

平成 21 年度「防災隣組」育成促進モデル事業

地域における防災力向上のための組織づくり

情報・ヒント集



平成 22 年 3 月

内閣府

平成 21 年度「防災隣組」育成促進モデル事業の目的

災害に対する安全・安心を確保するためには、行政による災害対策を強化し「公助」を充実させていくことはもとより、国民一人一人や企業等が自ら取り組む「自助」、地域の人々や企業・団体が力を合わせて助け合う「共助」の取組み、更にはこれらの連携が不可欠です。

これらの展開においては、国民一人一人の防災意識の向上、家庭や職場における備えの実践、更には地域コミュニティ等の防災力の向上という視点に着目して行うことが必要です。そして、家具や備品の固定、食料や水の備蓄といった災害対策のみならず、住宅・建築物の耐震化、ハザードマップの確認、企業の事業継続計画（BCP）の策定、防災ボランティアの活動環境の整備、商店街やNPO 等の活動による防災に強いまちづくり等の具体的な行動の実践を、社会の各界各層に向けこれまで以上に広く呼びかけるとともに、新たな手法を開発していく必要があります。

政府においては、新たに「災害被害を軽減する国民運動」の基本方針を立案し、当該方針の下で各界各層の防災に関する取組みを連携させて展開していくために、平成 17 年 7 月、中央防災会議に「災害被害を軽減する国民運動の推進に関する専門調査会」を設置し、各地域における先進的な取組みを参考にしながら議論を進め、平成 18 年 4 月 21 日第 17 回中央防災会議において「災害被害を軽減する国民運動の推進に関する基本方針」として決定されました。

今後の展開としては、個人や家庭、地域、企業、団体等において、家具や備品の固定、ガラスの飛散防止、建物の耐震診断と必要な補強、ハザードマップの確認、家族の安否の確認方法の共有といった災害による被害を減らすための具体的な行動に着手し、更にそのような行動が日常的に行われるよう、この基本方針を基に、幅広い層が連携・参加し、また自らの身の回りの安全について考える機会となる取組みを推進する必要があります。

内閣府では、当該専門調査会終了後、国民運動の現状を把握し、それを踏まえて今後における国民運動のあり方・具体的な方策について検討するため、有識者を中心とした「災害被害を軽減する国民運動に関する懇談会」を開催しました。同懇談会では、国民運動の具体的な課題についての検討を経て、平成 21 年 3 月に「災害被害を軽減する国民運動の今後の方向性について」をとりまとめました。内閣府では以後それに基づき、枠組みの活性化やコンテンツの充実など、国民運動の個別の課題について推進を図っていく予定です。

本事業は、国民運動の普及・啓発への取組みの一つとして、「街」が直面する様々なリスクに対し、地域の防災力を向上させるためには、地域防災の担い手同士が顔の見える密接な関係のネットワーク作りが不可欠である中、商店街などの地域における企業や地域コミュニティが「共助」という理念の下に有志が集まり、知見を出し合い実践的な活動を展開する「隣組」活動を継続的に推進する枠組みを作り、全国の駅前や商店街、業務街区等に広げるためのモデル地区を選定・ワークショップを実施するモデル事業を実施することを目的としました。

※ 防災隣組とは 商店街などの地域における企業や地域コミュニティが、防災活動に「共助」の精神で集い、お互いに知見を出し合い、連携して実践的な活動を展開する組織のこと

事業実施地区（目次）

本事業では、地域防災における隣組活動の連携支援のため、自ら減災活動の実践に意欲のある地域を全国から以下の10箇所選定しました。なお、当該地区における駅前や商店街、業務街区など多様な主体に参加を呼びかけるに際し、住宅街等を含めて選定しました。

	ページ	地区名	地区特性	実施したワークショップ等の内容
①	3	千葉県流山市 新市街地地区（流山おおたかの森）	新市街地	流山新市街地地区の安全・安心まちづくり協議会を中心に、被災時の行動等を想像するワークショップを実施
②	5	千葉県八千代市 高津団地地区	団地	高津団地自治会役員等により、団地内これまでの防災の取り組みに関する意識の共有化や継続的な活動に向けて考えるワークショップを実施
③	7	東京都千代田区 四ッ谷駅周辺地区	オフィス街	四ッ谷駅周辺地区帰宅困難者対策地域協力会が、大地震時に想定される帰宅困難者に対して地域内の企業として支援できることや企業の連携についての意見交換会を実施
④	9	東京都葛飾区 四つ木地区①	密集市街地	四つ木地区周辺町会が、大地震後の避難所の立ち上げに関する訓練を行い、実施後、訓練を振り返り有識者による講演会を実施
⑤	11	東京都葛飾区 四つ木地区②	密集市街地	地区の様々な団体が集う四つ木地区センターまつりに防災展示ブースを出展
⑥	13	長野県佐久市 岩村田本町地区	中心商店街	岩村田本町商店街が中心となり、災害図上訓練 DIG と、災害時にも頼れる商店街をめざして求められる役割等について話し合うワークショップを実施
⑦	15	大阪府茨木市 東小学校区	戸建て住宅 ・団地等	茨木市東小学校区自主防災会が主催する防災訓練において、災害図上訓練 DIG と内閣府防災シミュレーターのデモンストレーションを実施
⑧	17	大阪府東大阪市 長瀬東校区	戸建て住宅 ・集合住宅	長瀬東校区自治連合会・自主防災会が中心となって災害図上訓練 DIG と防災の取り組み主体と内容について話し合うワークショップを実施
⑨	19	愛媛県松山市 大街道地区	中心商店街	お城下まつやまが中心となって、商店街での社会貢献活動の一環として、防災展示ブースを出展
⑩	21	高知県南国市 白木谷小学校区	山間集落	白木谷自治会が中心となって、南国市役所、有識者と連携しながら、土砂災害を学び、危険地域を歩いて確認しながら、土砂災害時の住民としての役割を考えるワークショップを実施