

地区防災計画

Community Disaster Management Plan

令和4年度地区防災計画の作成に関する基礎研修会

令和4年12月6日

日本防災士会 理事

日本防災士会 岐阜県支部長

清流の国防災減災センター コーディネーター

岐阜大学非常勤講師

美濃東部防災力強化ネットワーク会議 幹事

恵那市防災研究会 会長

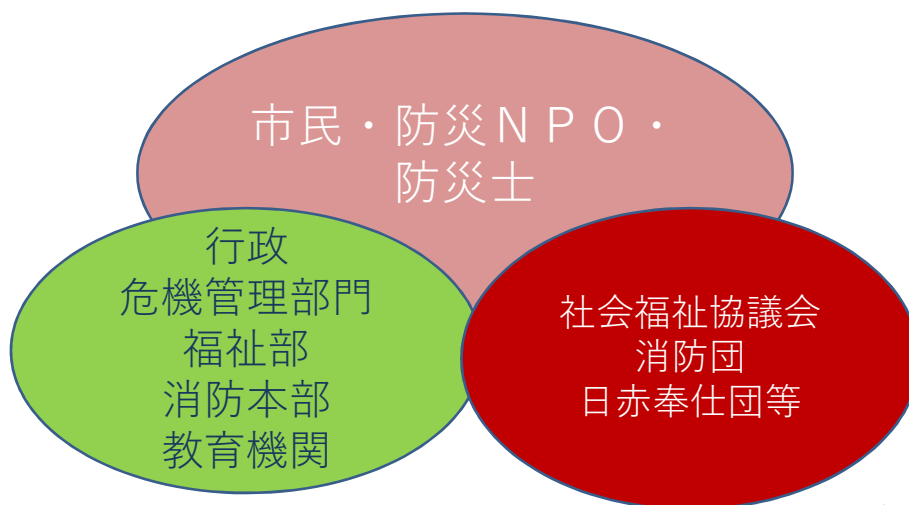
防災士 岩井 慶次

期待するもの

- 地区防災計画の作成過程を通して
地域コミュニティの共助意識を醸成し、
人材育成を進めることが
地域防災力を向上させる
- 地区防災計画制度が、地域コミュニティの維
持・活性化やまちづくりにも寄与する
- 街の再発見にもつながる

地区の人を知る

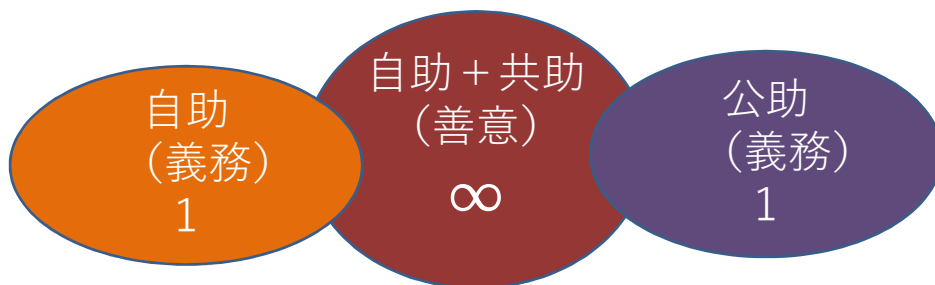
三者連携の防災運営組織を確立



防災・減災協働組織化

- 地域の中で、行政、防災関連組織、社会福祉協議会、学校、消防団、コミュニティ、事業所、NPO組織が日頃から連携する態勢づくりをしましょう。
- 民生委員、学校の先生、福祉士、看護師、保健師、ケアマネジャー、消防団員、防災リーダー、防災士、防災ボランティア、災害ボランティアなどの多層構造を構築しましょう。
- それぞれの得意分野を持った方々や組織のみんなが「協働する場」の構築をはかりましょう。

大災害時に望まれる 自助・共助・公助の関係性



防災協働社会の実現

防災まちづくりのフレーム

- ハードウェアー（ものづくり）
- ヒューマンウェアー（ひとづくり）
- ソフトウェアー（しくみづくり）

地区の災害を知る

現場の教訓から学ぶ（知覚）



東日本大震災 石巻市 湊小学校





被災者に寄り添う・・・

3・11
避難所運営支援



衛生環境の
改善
避難所生活
の質の向上
創意工夫の
シャンプー
台設置



洗髪ボランティアをする防災士

避難所の様子

宮城県石巻市湊小学校



生活物資の搬出



生活道路の確保



住民とのコミュニケーション



自治会防災名簿 扱い注意 自治会名 t22

世帯主 氏名 _____

住所 恵那市 町 _____

連絡事項	居住建物・家族の動向等	世帯員:		避難場所:	
		番 号	氏 名	年 齢	性 別
1. 家族の動向 ■在宅者合計 ()名 ■その内災害時要援護者 ()名 ア) 高齢者(65歳以上)のみ世帯 イ) 寝たきり ウ) 一人暮らし エ) 認知症 オ) 視覚 力) 聴覚 牛) 音声通話 ク) 肢体 ケ) 内臓 コ) 人工透析 サ) 難病認定者等 シ) その他(要介護認定3以上) ス) その他(身体障がい者1級、2級、1種) セ) その他(療育手帳A判定) ソ) その他(精神障がい者保健福祉手帳1級、2級) タ) その他(外国人・乳幼児・妊産婦等) ■緊急連絡先(親戚・知人・民生委員等) 住所(〒 _____) 氏名(_____) 電話(_____)		1			
		2			
		3			
		4			
		5			
		6			
		7			
		8			
		9			
		0			

2. 居住建物の動向 記入例 (建築・普段いる部屋等の階取りを簡単に記入下さい)
上を北向きにしてください

居住建物建設年月 (明治・大正・昭和・平成 年 月)	居住建物建設年月 (明治・大正・昭和・平成 年 月)
----------------------------	----------------------------

3. 自治会内避難共助支援者 (助けてもらえる人) 隣近所の方と相談し記入してください

氏 名 _____	氏 名 _____
氏 名 _____	氏 名 _____

*全ての世帯で記入下さい。

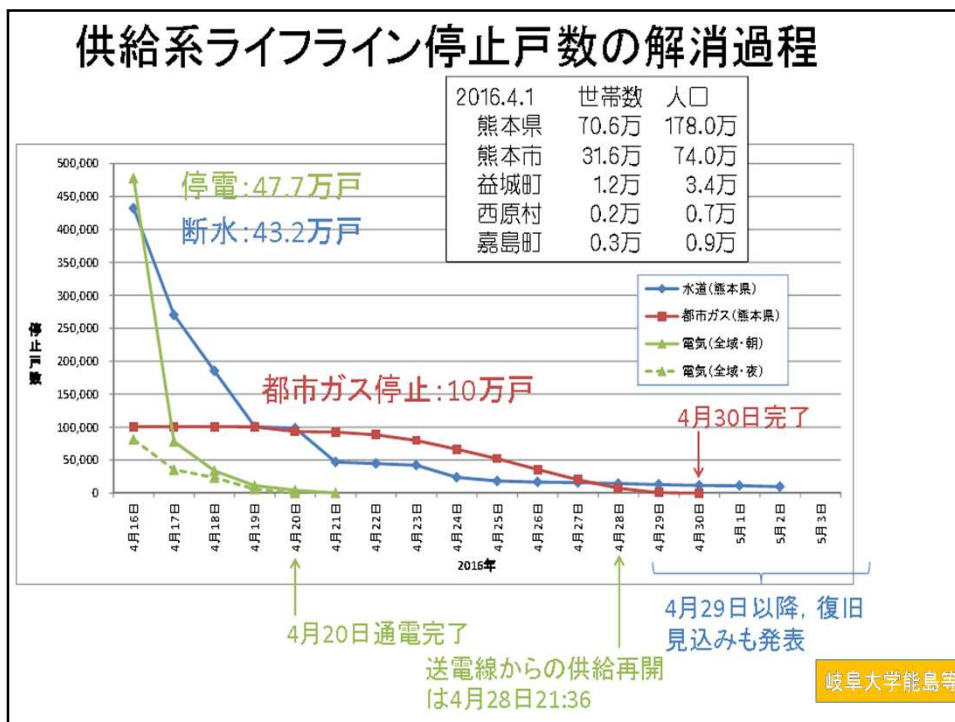
援護者リスト

家の間取り

支援者 (隣組)

災害教訓を活かす取り組み

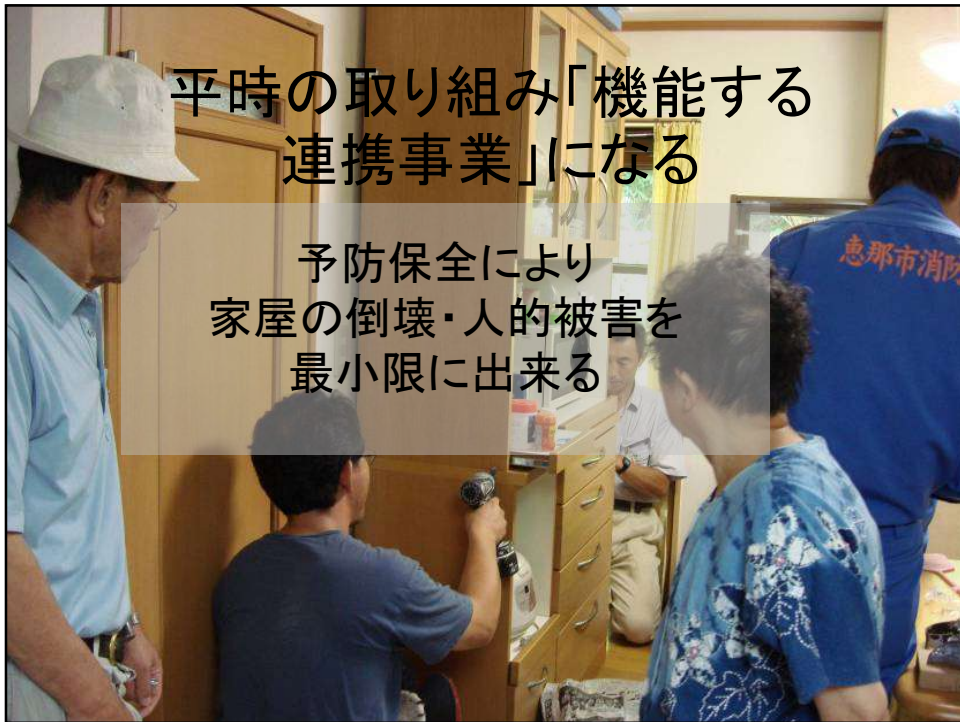
供給系ライフライン停止戸数の解消過程

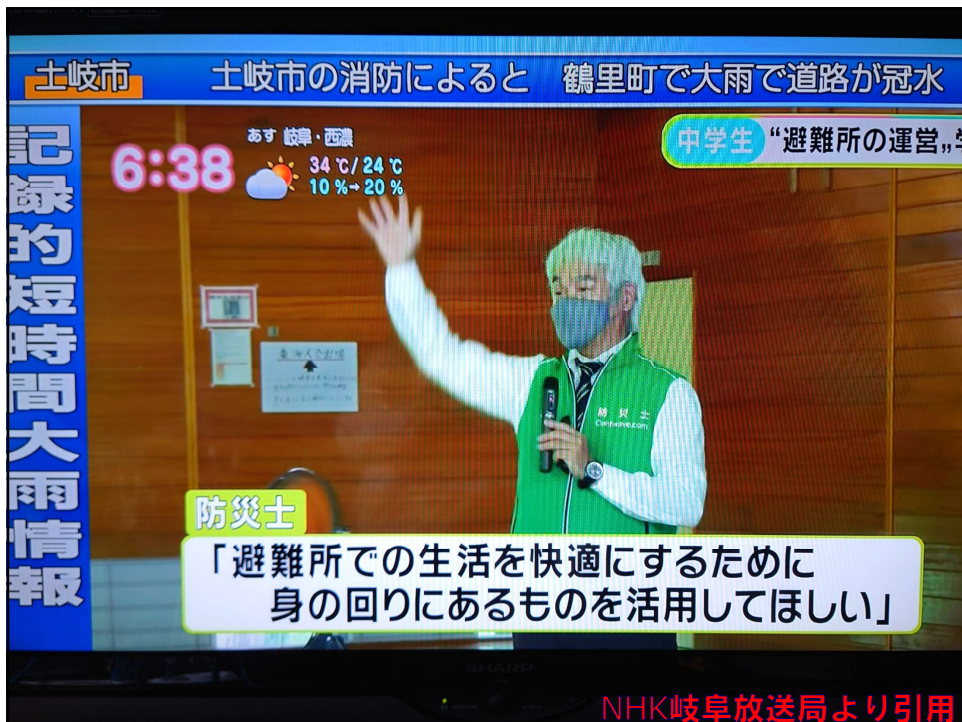


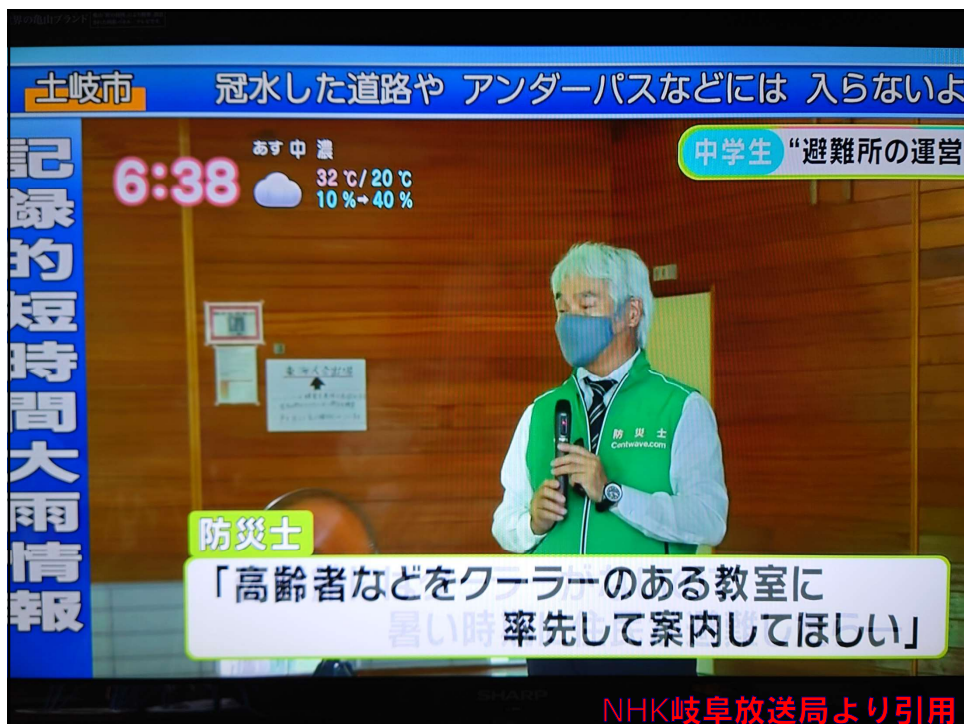
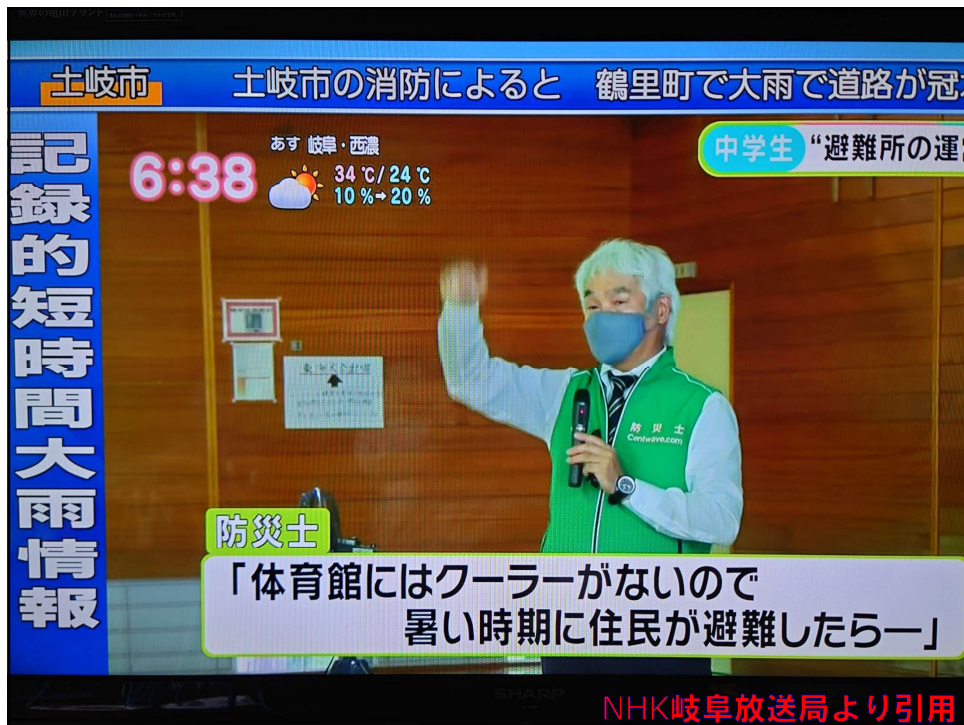
地区で動いて考えてみる

防災リーダー研修







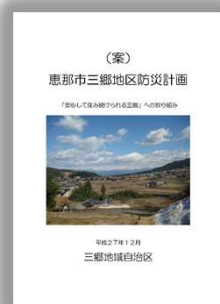






先行事例を知る

三郷地区防災計画 「安心して住み続けられる 三郷」への取り組み



策定主体
三郷町自治連合会

提案者
代表提案者 三郷地域自治区 会長
提案者 三郷町自治連合会 会長
提案者 三郷町自治連合会 副会長
提案者 三郷町自治連合会 副会長

1. 計画の構成

1. 基本方針
2. 計画対象地区と策定主体
3. 地域の特性と予想される災害
4. 活動内容
5. 計画の実践と検証
6. 行動計画



沿革

資料編Ⅰ 土砂災害逃げ時マップ（佐々良木・野井・棕実）

資料編Ⅱ 自主防災組織図、見守り台帳、安心・安全カード、土砂災害(特別)警戒区域一覧、避難場所一覧、救護所及び救護病院、消火栓・貯水槽位置図、タイムライン、C+DAPシートほか

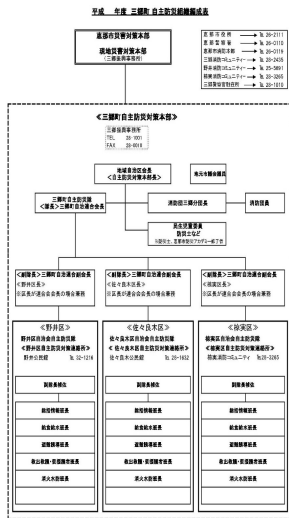
2. 重点的な取り組み・実践と検証

1. 防災訓練の実施と検証
地区防災訓練を毎年実施
2. 防災意識の普及啓発
逃げ時マップの普及啓発、
小中学生への防災教育
3. 避難行動要支援者、安心安全カードの更新
定期的な更新と、関係機関との情報共有
4. 計画の見直し
訓練結果の検証と次回訓練への反映、定期的に
活動内容を見直し

月別行動計画表

月	行動計画の主な内容
4月	自主防災隊の構成、役割分担の確認 避難行動要支援者の把握 安心安全カードの把握
6月 ～8月	防災訓練・避難訓練のテーマを定めて訓練計画を作成 逃げどきマップによる避難方法の把握、検討 地域の安全点検の実施
9月 ～10月	防災訓練、避難訓練の実施・検証 防災知識の普及・啓発 防災備蓄材の点検 避難訓練で逃げどきマップによる避難の実施、避難方法の検証・見直し 地区防災計画の検証・見直し
1月 ～3月	避難行動要支援者の更新及び引き継ぎ 安心安全カードの更新及び引き継ぎ 逃げどきマップの引き継ぎ 地域の安全点検結果の引き継ぎ 防災訓練、避難訓練の検証結果の引き継ぎ
5月 ～3月	地域の安全点検として、地域安全パトロール隊を構成して防犯パトロールと防災パトロールを兼ねて行い、地域の危険箇所を常に把握する（月3回）
随時	各区で開催する会議などで各種情報の共有化、防災知識の普及・啓発 豊前市防災アカデミー参加を呼びかけ

3. 活動組織



- 三郷町自主防災対策本部を設置
- ・自主防災対策本部長(地域自治区会長)が全体を統括
- ・三郷町自主防災隊長(自治連合会長)が各区の自主防災隊を統括
- ・三郷町自主防災隊副隊長(自治連合会副会長=区長)が各隊を指揮

- 三郷町自主防災隊を各区に組織
- 《野井区》 《佐々良木区》
- 《椋実区》
- ・副隊長補佐、総括情報班長、給食給水班長、避難誘導班長、救出救護・要援護者班長、消火水防班長で構成

4. 特徴、アピールポイント

①行動計画と月別スケジュール
10の行動項目をスケジュール化
例えば・・・
6月～8月 逃げ時マップによる避難方法の把握検討
9月～10月 防災訓練の実施、防災資機材の点検
1月～3月 安心安全カードの更新と引き継ぎ

②対象全自治会の逃げ時マップを掲載



③C+DAPシートを活用

Step1
C+DAPシートによるワークショップを開催

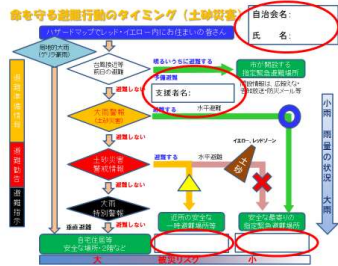


Step2
ワークショップの結果から、地域特性や課題・予想される災害を整理

Step3
具体的な取り組みや訓練内容を計画



5. ワークショップの成果



わが家にある備蓄食材から献立を考えてみましょう

	朝食	昼食	夕食
1日目	粥 ヨーグルト バナナ 味噌	おむすび お味噌汁 漬物	おんが 天ぷら カレーうどん 米 味噌 卵 人参
2日目	パン バナナ 味噌汁 米 味噌 味噌汁	味噌汁 お味噌汁 お味噌汁 味噌汁	おんが 天ぷら カレーうどん 米 味噌 卵 人参
3日目	粥 ヨーグルト バナナ	おむすび お味噌汁 漬物	おんが 天ぷら カレーうどん 米 味噌 卵 人参

(※)メニュー名「日ごころ防災食糧セット」内容：ハイゼックス（うめゆりあん、梅汁、漬物）
材料：お米、梅干し、ゆりあん、漬物、味噌、天婦羅、人参、ごぼう、干し、干し、干し、干し

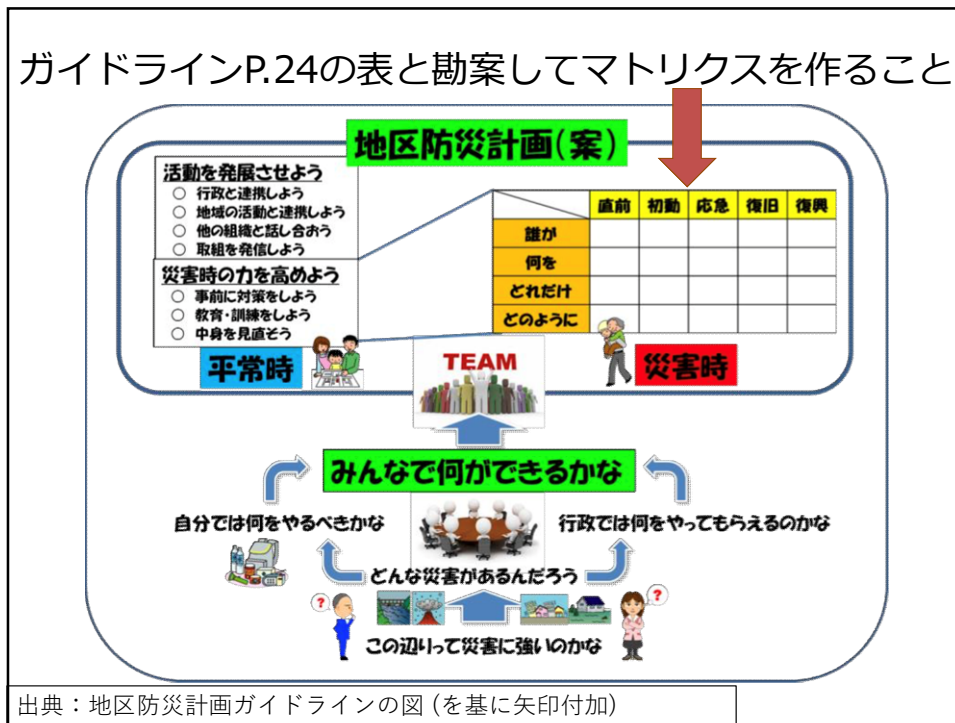
① 要支援者別に避難タイミングや避難ルートがシミュレーションできた

② 短時間で食事献立表が完成！

地区防災計画策定ワークショップ



ガイドラインP.24の表と勘案してマトリクスを作ること



C-DAP 地区 防災 行動 計画
Community Disaster Action Plan DIG

① **アイスブレイキング** 自己紹介
リーダー/発表者/書記

② **災害想定** 季節 春夏秋冬 台風 土砂 地震 水害
時間 天候 地震 水害

③ **脆弱な部分** 自然特性・社会特性

災害を知る
自分たちの地域に
起こりうる災害を
イメージする

地域を知る
自分たちの街の特
性は何か。たとえば
家が密集、水がつか
りやすい、高低さが
多い、消火栓がない

人を知る
助ける人や助けら
れる人はどこに、地
区内に活躍できる
人は、たとえば事業
所や工場、コンビニ

④ **平常時に出来る対応**
平時に事前対策・教育・訓練・活動の見直し・人づくり・地域づくり・
ことづくり・ものづくり・資金・情報・PR・防災意識向上など付
属をばり、その後カテゴリごとにまとめる。

⑤ **振り返り（フェーズごとに見直し）**

災害前
初動
応急・復旧・復興

防災組織社会をめ
ざして自分たちの
地域は自分たちで
守る取り組み
地区防災計画。

発表

⑥ **実践と検証（具体的なプランや訓練を記入しましょう）**
災害時に①何が必要②誰が何を③自分たちでできること④何を考えおく⑤協議できることを記入する。

出典：地区防災計画ガイドライン

①平常時	②発災直前	③災害時	④復旧・復興期
<ul style="list-style-type: none"> ・防災訓練、避難訓練（情報収集・共有・伝達訓練を含む） ・活動体制の整備 ・連絡体制の整備 ・防災マップ作成 ・避難路の確認 ・指定緊急避難場所、指定避難所等の確認 ・要配慮者の保護等地域で大切なことの整理 ・食料等の備蓄 ・救助技術の取得 ・防災教育等の普及啓発活動 	<ul style="list-style-type: none"> ・情報収集・共有・伝達 ・連絡体制の整備 ・状況把握（見回り・住民の所在確認等） ・防災気象情報の確認 ・避難判断、避難行動等 	<ul style="list-style-type: none"> ・身の安全の確保 ・出火防止、初期消火 ・住民間の助け合い ・救出及び救助 ・率先避難、避難誘導、避難の支援 ・情報収集・共有・伝達 ・物資の仕分け・炊き出し ・避難所運営、在宅避難者への支援 	<ul style="list-style-type: none"> ・被災者に対する地域コミュニティ全体での支援 ・行政関係者、学識経験者等が連携し、地域の理解を得て速やかな復旧・復興活動を促進
・消防団、各種地域団体、ボランティア等との連携			

防災・減災教育 (防災人材育成)

- ・学校教育ではできない防災・減災教育を、地域で展開させましょう。
 - ・学校教育、地域教育、家庭教育が三位一体となって育てる。
- ↓
- ・公民館講座、防災士養成講座、地区防災訓練、防災ワークショップ、DIG、HUG、クロスロードなど
 - ・学校間連携による中学生が小学生に教えることや校内で上級生が下級生にプレゼンテーションを行うなど。（タブレット端末利用推進）
 - ・地域居住者が過去の出来事を聞かせて学習が出来る場づくりの提供。地域の災害伝承。（生涯学習）

中学校における防災教育 防災リーダー育成



ねらい

災害についての**科学的知識**を身に付け、災害時の適切な行動について考える学習に取り組むことで、

「地域の命は自分たちで守る」
という**態度**を養う。

地区住民は**地域の担い手**とみています。

活動報告発表会で横通し



コミュニティにおける共助の 担い手づくり

- 東日本大震災を契機として、地域のきずなの大切さや、共助による地域防災活動の重要性が必要なことに気づかされる。
- コミュニティにおける自助+共助による防災・減災活動を地域主導型で推進する。
- 今までは自主防災組織（自治会等）が推進をしてきましたが、これからはその地区に生活をする住民や事業者が行う自発的な防災活動の推進を図り、コミュニティの維持形成を図る。
- 幼年から熟年世代にまたがる生涯学習のカリキュラムマネジメントを計画することが重要で、次世代の人材を育成する。

ご清聴ありがとうございました

事前の1策は
事後の100策
にもまさる !!

添付資料

ガイドラインの活用方法

- Step1 概要 ⇨ 全体像把握
- Step2 目的・レベル・地区の特性に応じ参照
- Step3 地域コミュニティの課題と対策を検討
- Step4 地区防災計画を作成し、それに沿った活動の実践を通じた人材育成や見直しに活用

「計画提案」

- 要件
 - 地区居住者等が共同して実施する計画提案であること
(自主防災組織等の役員等が行うことも出来る)
災害対策基本法(以下法)第42条の2第1項
 - 提案者全員の氏名・住所
(法人は名称・主たる事務所の所在地)を記載した提案書
 - 計画素案
 - 提案者全員が地区居住者等であることを証明する書類
住民票(運転免許証で可の自治体もある)
災害対策基本法施行規則第1条
 - 計画素案が市町村地域防災計画に抵触しないこと
法第42条の2第2項
 - 市町村防災会議が地域防災計画に地区防災計画を定める
必要があると判断する
法第42条の2第3項

地区防災計画ガイドライン

- <http://www.bousai.go.jp/kyoiku/chikubousai/>
- 同概要に
「本ガイドラインを効果的に活用するには、
できるだけ早い段階から行政関係者、学識経験者等
専門家の解説・アドバイスを求めることが有効

必読資料

- 内閣府 みんなでつくる地区防災計画
<http://www.bousai.go.jp/kyoiku/chikubousai/>
 - 地区防災計画ガイドライン
 - 概要
http://www.bousai.go.jp/kyoiku/pdf/guidline_summary.pdf
 - 本体
<http://www.bousai.go.jp/kyoiku/pdf/guidline.pdf>
 - 別冊
http://www.bousai.go.jp/kyoiku/pdf/guidline_separate.pdf