

上祖師谷地区防災計画

[令和3年修正]

上祖師谷地区



烏山地域キャラクター
からぴよん

【上祖師谷地区防災塾参加団体】**(順不同)**

上祖師谷自治会	祖師谷橋自治会
成城通りパークウエスト自治会	粕谷会
粕谷2丁目アパート自治会	成城警察署上祖師谷駐在所
成城消防団第3分団	成城消防団第7分団
成城消防署烏山出張所	粕谷商誠会
赤十字奉仕団上祖師谷分団	民生委員児童委員協議会
烏山地域社会福祉協議会上祖師谷地区 事務局	上祖師谷あんしんすこやかセンター

目次

1 計画の目的	上祖師谷-1(-686-)
2 上祖師谷地区の特性	上祖師谷-2(-687-)
(1) 自然特性	上祖師谷-2(-687-)
(2) 人口・世帯数	上祖師谷-2(-687-)
(3) 町会自治会	上祖師谷-3(-688-)
(4) 災害時使用施設等(管内および近隣)	上祖師谷-4(-689-)
(5) 被害想定	上祖師谷-6(-691-)
3 上祖師谷地区の方針と今後の取り組み	上祖師谷-9(-694-)
■基本方針	
(1) 各町会自治会でやっている防災活動	上祖師谷-9(-694-)
(2) 防災塾や防災会議で挙げた意見と今後の取り組み	上祖師谷-11(-696-)
参考	各団体の防災活動や防災資源
	上祖師谷-14(-699-)

1 計画の目的

東日本大震災では、地震や津波によって自治体の行政機能が麻痺し、住民による自助、地域コミュニティにおける共助が重要な役割を果たしました。国はこうした教訓を基に、平成25年の災害対策基本法の改正において、地域コミュニティによる防災活動を推進するための「地区防災計画制度」を創設しました。世田谷区では、各まちづくりセンターの管轄区域ごとに地区防災計画を作成することとし、平成29年に初めて「上祖師谷地区防災計画」を策定しました。

策定から3年が経過したため、令和元年12月の防災塾にて、これまでの取り組みを振り返り、今後必要な取り組みについての話し合いを行いました。そして、町会長会議や防災部長会議で討議を重ね、住民団体等による防災活動の取り組みをまとめた「上祖師谷地区防災計画(令和3年修正)」を策定しました。



2 上祖師谷地区の特性

(1) 自然特性

上祖師谷地区は上祖師谷1丁目～7丁目、粕谷1丁目～4丁目からなる区域で、面積は2.16平方キロメートルである。世田谷区の北西部にあり、調布市と隣接している。地区の東西を貫く都道118号線は交通量が多く、榎交差点より西側では、道幅が狭く慢性的に渋滞が発生している。現在、都道54号線の道路整備が進められている。

地区内には、蘆花恒春園と祖師谷公園の都立公園があり、比較的農地も残る閑静な住宅街である。近年ではマンション建設や宅地等開発が進み、人口と就学児童数も増えてきている。

(2) 人口・世帯数

(令和2年4月1日現在)

人口	32,612人	細街路率	32.9%
世帯数	15,789世帯	昭和56年以前 木造建物棟数密度	101.3棟/km ²
1世帯あたり	2.07人	耐火率(建築面積ベース)	56.9%
若年層数 (15才未満)	7,215人	土地利用(宅地)	63.1%
若年層率 (15才未満)	22.1%	土地利用(宅地以外)	36.9%
高齢者数 (65才以上)	13,509人		
高齢者率 (65才以上)	41.4%		
昼間人口	21,297人		
夜間人口	30,851人		
昼夜間人口比	0.69		



(3) 町会自治会

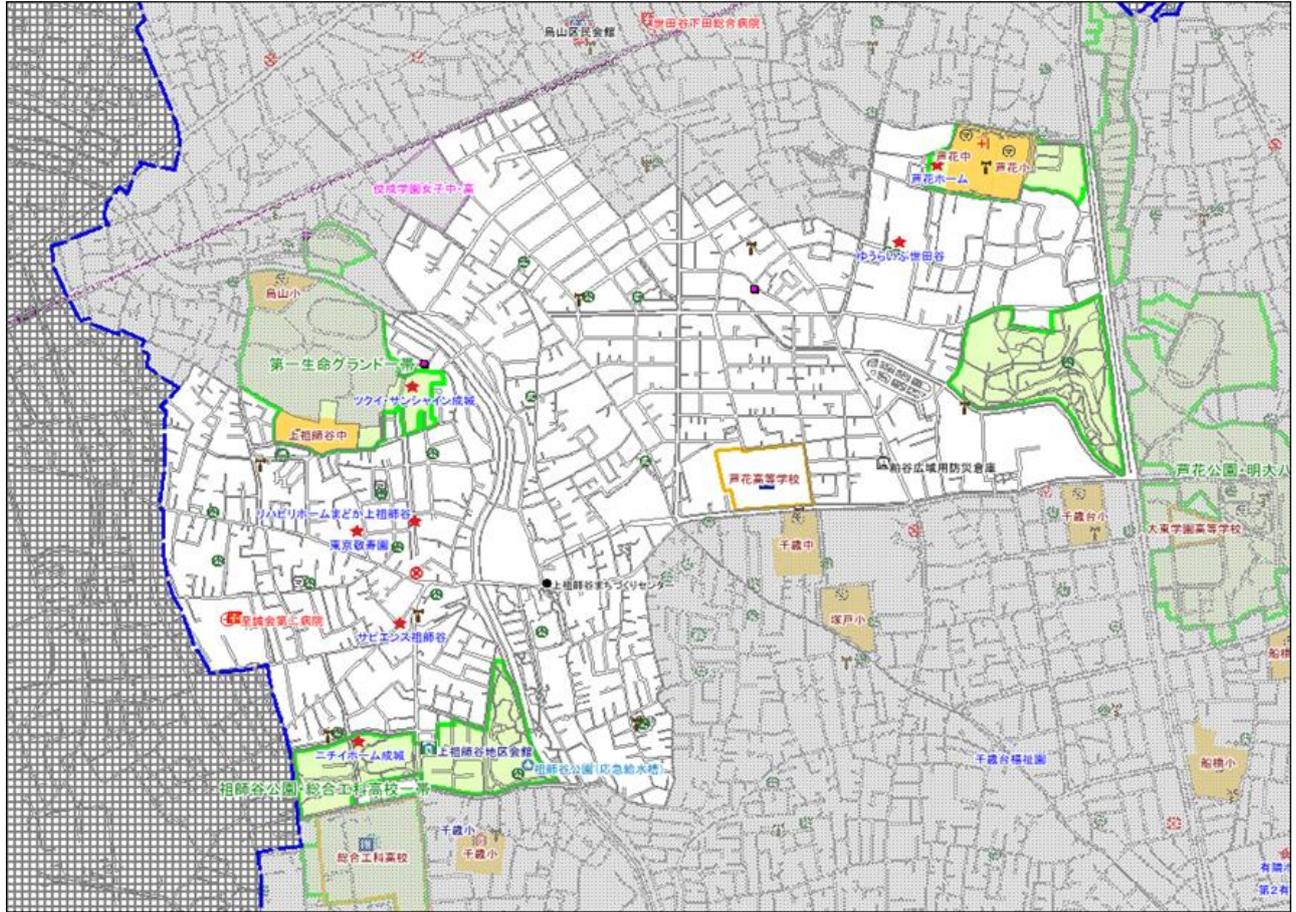
町会自治会	区域	会員世帯数	住民基本台帳登録人数(令和2年4月1日現在)
上祖師谷自治会	上祖師谷1丁目1～40番、2丁目1～18・25～33・36～38番・3丁目1～4・7～23番、4丁目1・3～39番、5丁目全域、6丁目1～17・26～31番・7丁目全域、祖師谷6丁目23～33番、成城9丁目23～24番	2,900世帯	8,687世帯 17,726人
祖師谷橋自治会	上祖師谷2丁目19～24・34・35番(7・9番一部)、6丁目18～25番	330世帯	442世帯 918人
成城通りパークウエスト自治会	上祖師谷4丁目2番	200世帯	383世帯 903人
粕谷会	粕谷1丁目全域、2丁目1～18・20～24番、3・4丁目全域、八幡山2丁目19・23～25番	2,200世帯	6,012世帯 12,620人
粕谷2丁目アパート自治会	粕谷2丁目19番	265世帯	265世帯 445人



(4) 災害時使用施設等(管内および近隣)

項目	施設名
広域避難場所 (都指定)	祖師谷公園・総合工科高校一帯、 第一生命グラウンド一帯、 芦花公園・明大八幡山グラウンド一帯
一時集合所 (町会自治会指定)	芦花小学校・芦花中学校、粕谷八幡神社境内、 上祖師谷神明社境内、祖師谷橋周辺、 成城通りパークウエスト内工作室前広場
指定避難所	芦花小学校、芦花中学校、上祖師谷中学校、 烏山小学校
予備避難所	芦花高等学校
福祉避難所【母子】	佼成学園女子中学高等学校
福祉避難所【高齢者】	特別養護老人ホーム芦花ホーム、 特別養護老人ホーム東京敬寿園、 ツクイ・サンシャイン成城、ニチイホーム成城、 ゆうらいふ世田谷、リハビリホームまどか上祖師谷、 サピエンス祖師谷
水害時避難所【第2次】	上祖師谷地区会館、烏山区民センター
医療救護所	芦花中学校、烏山小学校
東京都災害拠点病院・緊急医療救護所	至誠会第二病院
帰宅支援ステーション (都指定)	都立芦花高校
マンホールトイレ <7か所>	芦花小学校・芦花中学校、上祖師谷中学校、 烏山小学校、都立蘆花恒春園、上祖師谷パンダ公園、 大道北記念公園、上祖師谷五丁目公園
防災無線塔 <8ヶ所>	上祖師谷保育園、上祖師谷神明公園、 上祖師谷カナ緑地、上祖師谷パンダ公園、 上祖師谷四丁目公園、 烏山土木公園管理事務所資材置場、 芦花小学校、烏山土木公園管理事務所
給水拠点(都指定)	祖師谷公園(応急給水槽)
広域用防災倉庫	粕谷広域用防災倉庫
土のうステーション	粕谷区民センター、上祖師谷6丁目
警察署・交番	上祖師谷駐在所
消防署・出張所	成城消防署烏山出張所・千歳出張所

防災資源マップ



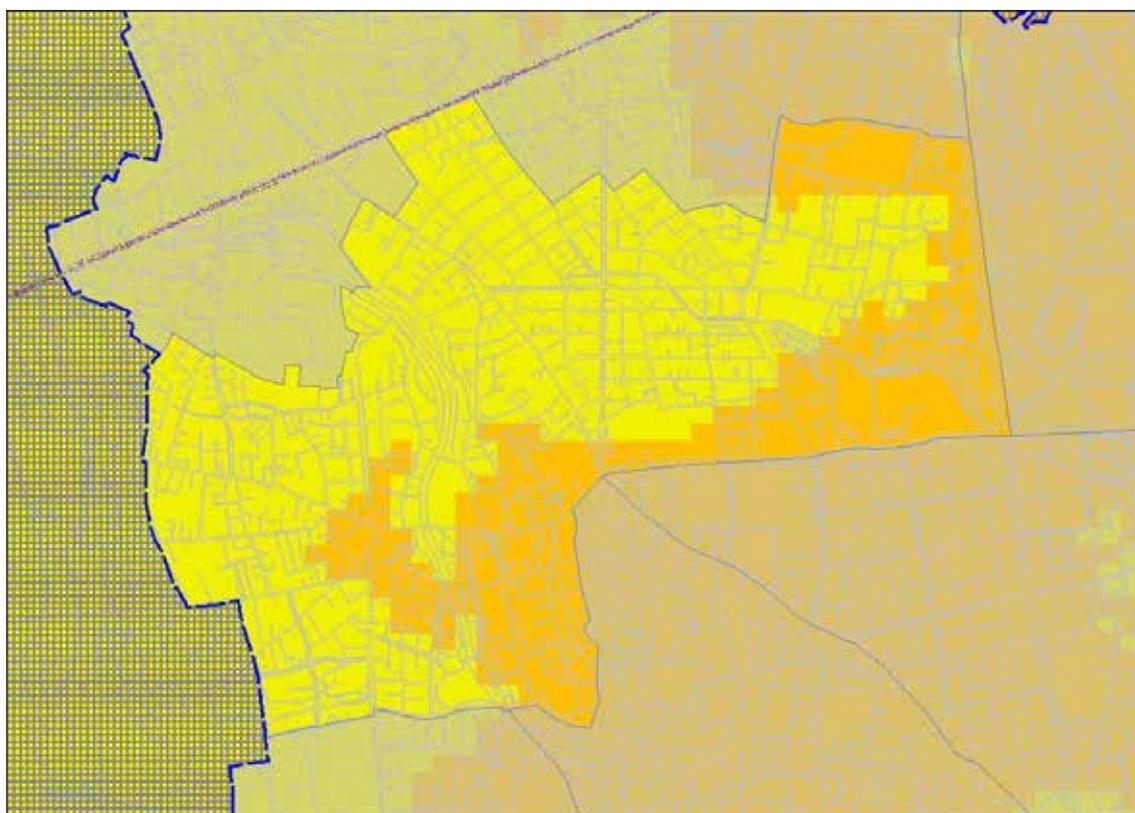
- | | | | | | |
|--|------------------|--|-------------|--|-----------------|
| | 総合支所 | | 広域避難場所 | | 医療救護所 |
| | まちづくりセンター | | 指定避難所 | | 東京都災害拠点病院 |
| | せたがや災害ボランティアセンター | | 予備避難所 | | 東京都災害拠点連携病院 |
| | 広域防災倉庫 | | 母子避難所 | | 緊急医療救護所 |
| | 給水拠点 | | 福祉避難所（高齢者） | | 一時滞在施設 |
| | 防災無線塔 | | 福祉避難所（障害者） | | 帰宅支援ステーション |
| | マンホールトイレ | | 水害時避難所（第1次） | | 帰宅困難者支援施設 |
| | 土のうステーション | | 水害時避難所（第2次） | | ボランティアマッチングセンター |
| | 警察署 | | 野川・仙川洪水時避難所 | | 輸送拠点等 |
| | 交番 | | 身近な広場 | | |
| | 消防署 | | 公園 | | |
| | 消防出張所 | | 緑地 | | |

(5) 被害想定

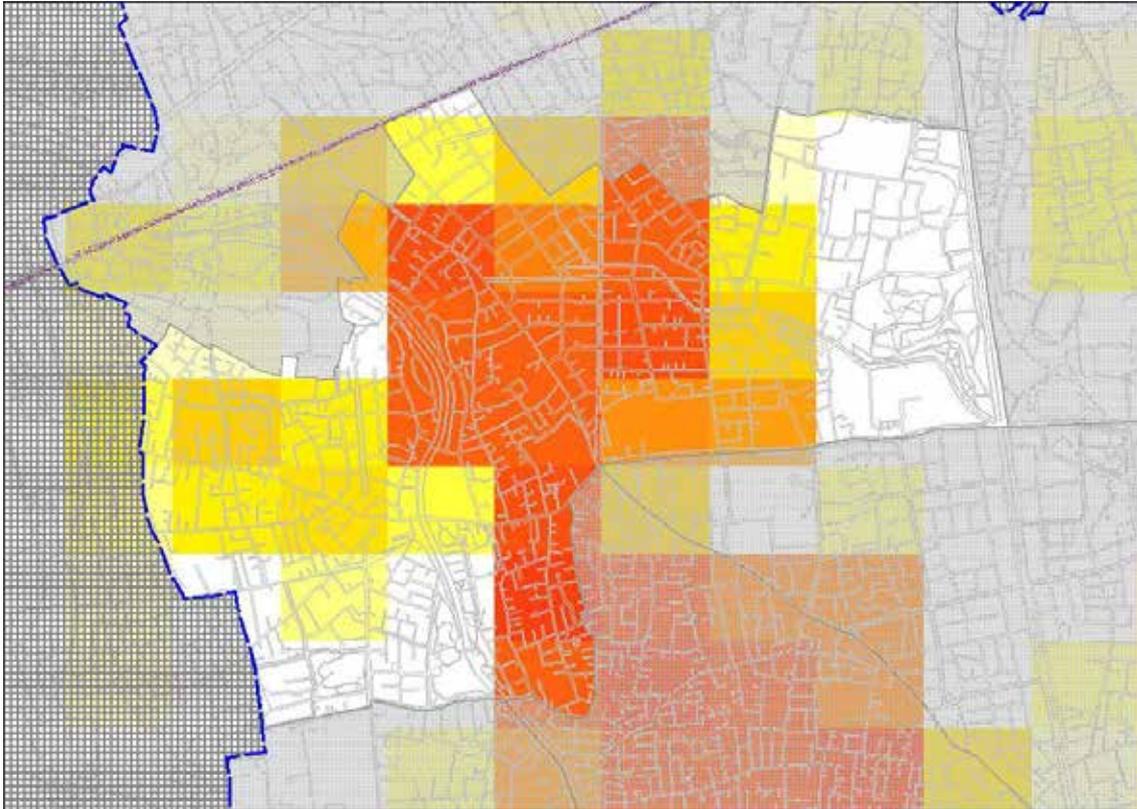
東京湾北部を震源地とする地震 (M7.3) が発生した場合の被害想定

全壊棟数	158棟
半壊棟数	660棟
全焼棟数(倒壊建物含まず)	1,583棟
死者	35人
負傷者	394人
うち重傷者	72人

■震度分布



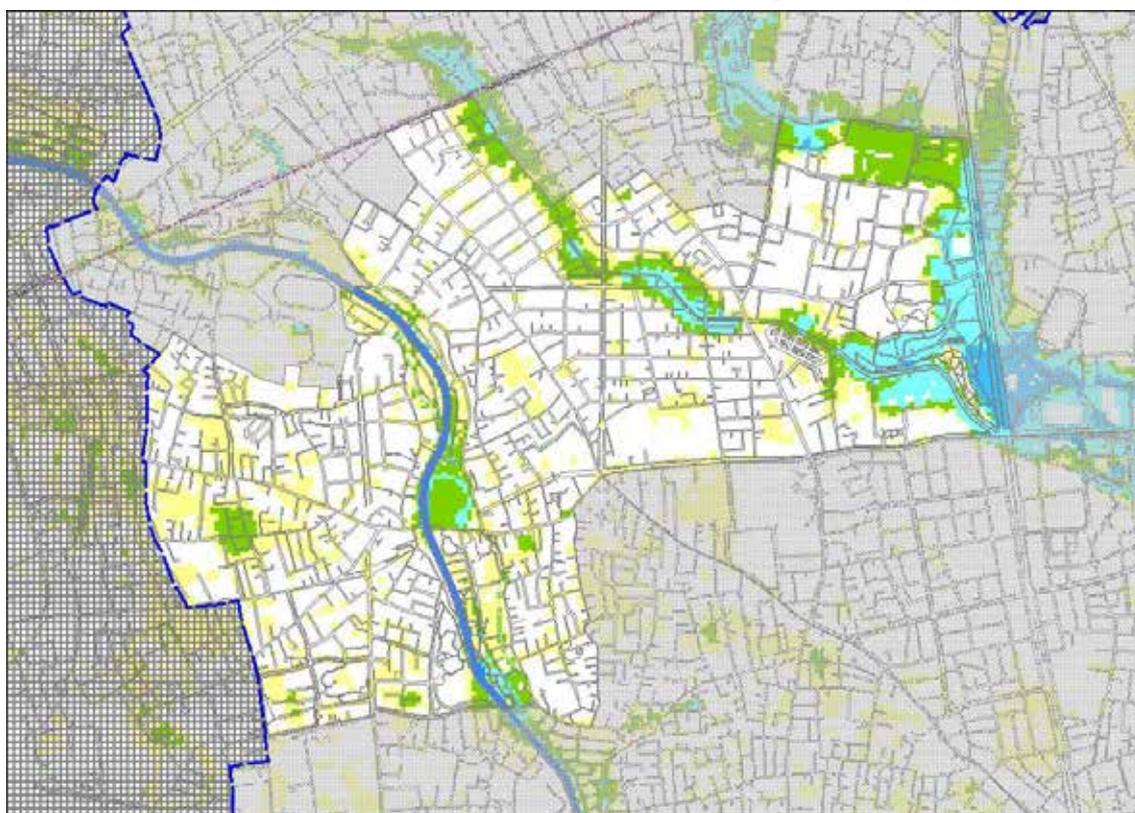
■被害棟数分布



全壊・半壊・焼失棟数(棟)	
■	268 - 401
■	183 - 268
■	155 - 183
■	138 - 155
■	122 - 138
■	104 - 122
■	94 - 104
■	83 - 94
■	74 - 83
■	66 - 74
■	57 - 66
■	48 - 57
■	40 - 48
■	33 - 40
■	23 - 33
□	0 - 23

■浸水想定(内水氾濫・中小河川洪水版)

「世田谷区洪水・内水氾濫ハザードマップ(令和2年9月)」による浸水想定



浸水の深さ	
	水の深さ5.0m以上
	水の深さ3.0m～5.0m
	水の深さ2.0m～3.0m
	水の深さ1.0m～2.0m
	水の深さ0.5m～1.0m
	水の深さ0.1m～0.5m

出典

- ・世田谷区の町丁別人口と世帯数 令和2年4月1日現在
- ・町丁別昼間人口(推計) 平成27年国勢調査 東京都 平成27年10月
- ・世田谷区土砂災害ハザードマップ 令和元年9月
- ・平成28年度土地利用現況調査データ 平成29年3月
- ・首都直下地震等による東京の被害想定報告書 東京都防災会議
平成24年4月18日公表
- ・世田谷区洪水・内水氾濫ハザードマップ令和2年9月
- ・世田谷区防災マップデータ 令和2年2月

3 上祖師谷地区の方針と今後の取り組み

基本方針

1. 防災活動の継続

災害時に正しく速やかに行動するためには、日頃から各人が防災意識を持って家庭や地域で災害に備えていくことが大切です。各町会自治会が行っている防災訓練やD型可搬式ポンプ操作訓練、物品備蓄等の防災活動を、地区における日頃の備えとして、また、各人には防災意識を持ち続けてもらうための機会として、今後も引き続き取り組んでいきます。

2. 住民同士の連携づくり

上祖師谷地区のまちづくり活動の目標〈地区ビジョン〉である、

『音楽と花と文学と笑顔があふれるまち上祖師谷・粕谷

～誘いあい、知りあい、支えあいの地域の絆～』を推進します。

災害時には地域に住む人と人の繋がりが重要です。地区のお祭りや交流会、地域清掃等の地域行事には大勢の地区住民が参加することから、人と人のつながりが自然にできる絶好の機会となります。今後も地域活動を通じて、誘い合い、知りあい、支えあいの絆を広げていきます。住民同士の親睦を深め、いざというときに助け合える関係づくりを進めことで地区の防災力の強化を図っていきます。

(1)各町会自治会でやっている防災活動

上祖師谷自治会

- ・災害時に必要な資機材を配備し、定期的に操作訓練を行っている。
- ・区と災害時要支援者支援協定を結び、自治会内の要配慮者の避難支援を行っている。
- ・防災組織を結成し、D型可搬式ポンプ操作訓練や防災訓練など、地域の防災活動について定期的に話し合いを行っている。
- ・祭事の際に祖師谷橋自治会とともに神酒所を設置するなど、近隣町会自治会と協力して祭りを盛り上げている。
- ・駒澤大学の学生と地域の祭りや防災訓練に参加してもらうなどの交流を続けている。

祖師谷橋自治会

- ・月1回 D 型可搬式ポンプの操作訓練を行っている。
- ・炊き出し訓練の一環として、自治会交流会で、組み立て式煮炊きレンジを使用した200人分の汁物を調理している。
- ・区と災害時要支援者支援協定を結び、自治会内の要配慮者の避難支援を行っている。
- ・自治会の概略図に、消火栓や街路消火器の位置を載せて、周知している。
- ・祭事の際に上祖師谷自治会とともに神酒所を設置するなど、近隣町会との親睦を深めている。

成城通りパークウエスト自治会

- ・簡易トイレや食料などを備蓄し、災害時に備えている。
- ・上祖師谷ぱる児童館と共催で防災訓練を実施している。

粕谷会

- ・自治会で防災部を結成し、年6回会議を開催している。
- ・地域の防災活動について定期的に話し合いを行っている。
- ・芦花ホームと連携し、防災訓練を行っている。
- ・拡声器を取り付けるなどした自家用車で、毎日町内を巡回し、安全安心パトロールを行っている。
- ・災害時に必要な資機材を配備し、月1回 D 型可搬式ポンプの操作訓練を行っている。

粕谷2丁目アパート自治会

- ・昨年秋に行った入居者アンケートの中で、災害時に自力での避難が可能かどうか調査し、避難時に支援が必要な入居者を把握している。
- ・入居者は、自治会長に入居届を提出することで、緊急時の連絡先が把握できている。

(2) 防災塾や防災会議で挙げた意見と今後の取り組み

防災塾や防災会議で出された以下の意見を踏まえ、基本方針の「防災活動の継続」や「住民同士の連携づくり」を推進していくために、上祖師谷地区では「今後の取り組み」を実行してまいります。

① 情報収集・情報伝達・コミュニケーションについて

意見

- ・高齢者は、災害情報の収集方法や避難場所が分からない人が多い。
- ・台風の時に防災無線が聞き取れなかった。
- ・近隣同士のコミュニケーションが重要であることはわかるが、近所で話し合うきっかけがない。
- ・マンション住民は町会に加入していない人が多いので、知り合う機会が無い。
- ・発災後はとくに、近所同士の情報交換や助け合いが重要になってくると思う。

今後の取り組み

- 1 地域のイベントなど人が集まる時を利用して、参加者に災害時の情報収集方法(FMせたがやや世田谷区ツイッターなど)や避難方法、避難場所(地震時と水害時の避難所など)を説明する。
イベント例:トライアングルフェスタ、畑事業など
- 2 ホームページやツイッターなど SNS を利用した情報収集が困難な方(高齢者など)には、社会福祉協議会のふれあいサービスなど戸別訪問の機会を利用して、災害時の情報収集方法や避難方法、避難場所などのちらしを配布し説明する。
- 3 多くの人が集まる町会自治会の行事で、住民同士が交流する機会をつくる。
行事例:さくらフェス、いこいのコンサート、花の丘まつり など

② 安否確認(要配慮者への支援など)方法について

意見

- ・オートロックマンションにいる要配慮者の安否確認や情報伝達が難しい。
- ・個人情報保護法により地域内で情報の共有ができない。
- ・電話やメールが繋がらない場合、訪問確認は時間がかかる。
- ・要支援、要介護者など自力で避難ができない人の避難をどうしたらよいか。

今後の取り組み

- 1 社会福祉協議会の災害福祉サポーターの仕組みを知り、活用方法を検討する。
- 2 安否確認方法について、各町会自治会の特性を踏まえ、仕組みを検討する。



③避難誘導・防災訓練・避難所運営訓練について

意見

- ・避難所での感染症対策を徹底したい。
- ・避難所運営委員が少ないので、避難所の運営ができない。
- ・駒澤大学や芦花高校など、災害時に協力体制を組めないか。
- ・地区防災訓練や自治会の防災訓練などの参加者が少ない。いつも同じメンバーが参加している。
- ・楽しみながら防災について学べるようなイベントがあると参加しやすいのでは。

今後の取り組み

- 1 避難所での感染症対策を検討する。
- 2 避難所の運営に、避難してきた方や近所に住んでいる方、ボランティアなどを取り込めるような仕組みを検討する。
- 3 祖師谷国際交流会館や駒澤大学など地区内の学校・事業所等と、災害時に協力体制を組めるよう、日頃の交流機会を増やしていく。地区防災訓練にも参加してもらう。
- 4 地区防災訓練を、地区住民が気軽に参加しやすく、防災について楽しく学べるような内容にする。
- 5 各町会自治会では、資機材の配備やD型ポンプ操作訓練、炊き出し訓練など、これまで行ってきた防災活動に引き続き取り組んでいく。

参考 各団体の防災活動や防災資源

1. 防災活動等について

(1) 地区防災訓練

実施場所	回数(年間)	町会自治会名
上祖師谷中学校 または 芦花小中学校	1回 各校隔年実施	上祖師谷自治会、祖師谷橋自治会、 成城通りパークウエスト自治会、 粕谷会、粕谷2丁目アパート自治会

(2) 避難所運営訓練

実施場所	回数(年間)	町会自治会名
烏山小学校	1回	上祖師谷自治会、祖師谷橋自治会
上祖師谷中学校	1回	上祖師谷自治会、祖師谷橋自治会、 成城通りパークウエスト自治会
芦花小中学校	1回	粕谷会、粕谷2丁目アパート自治会

(3) 普通救命講習

実施場所	回数(年間)	町会自治会名
上祖師谷地区会館	1回	上祖師谷自治会、祖師谷橋自治会、 成城通りパークウエスト自治会、 粕谷会、粕谷2丁目アパート自治会

(4) その他防災訓練等

実施場所	防災訓練の内容	回数(年間)	実施場所
祖師谷橋自治会	東京防災セミナー		成城消防署烏山出張所
	D型ポンプ操作訓練	月1回	祖師谷橋付近
	炊き出し訓練	1回	組み立て式煮炊きレンジを借用して 交流会で調理
成城通りパークウエスト自治会	防災訓練	1回	成城通りパークウエスト敷地内 ※上祖師谷ぱる児童館と共催
粕谷会	D型ポンプ操作訓練	月1回	粕谷八幡神社
プライド蘆花公園防災区民組織	防災訓練	1回	マンション敷地内

2. その他防災活動

町会自治会 ・団体名	上祖師谷 自治会	祖師谷橋 自治会	成城通り パークウエ スト自治会	粕谷会	粕谷2丁目 アパート 自治会	プラウド 蘆花公園 防災組織
要配慮者 支援	日頃からの 見守り活動	日頃からの 見守り活動		日頃からの 見守り活動	日頃からの 見守り活動	
要配慮者 協定	締結済	締結済				
防災に関する 会議・打 合せ	実施してい る (年4回)			実施してい る ・粕谷会防 災部(年6 回) ・粕谷会消 火隊D型ポ ンプ(年12 回)		
防災マップ、 マニュアル の作成		※町会会員 名簿に消火 栓や消火器 の位置を載 せている		作成済 (掲載項目: 一時集合 所・広域避 難場所・避 難所・街路 消火器・防 火水槽・震 災用井戸・ 消火栓)		
防災士の 人数		1人		7人		
区以外その他 団体との 協力	近隣の 町会自治会	近隣の 町会自治会	近隣の 町会自治会	近隣の町会 自治会、芦 花小中学 校、芦花 ホーム	近隣の 町会自治会	
災害時の 連絡手段		連絡網の作 成を検討中	役員の連絡 網あり	簡易無線で 連絡		シート型ホ ワイトボー ドに記入

3. 防災資源について

(1) 消火資機材

町会自治会・団体名	名称	台数	設置場所
上祖師谷自治会	D型ポンプ	2台	D型可搬式ポンプ格納庫
祖師谷橋自治会	スタンドパイプ	1台	D型可搬式ポンプ格納庫
	D型ポンプ	1台	
	消火器	2台	防災倉庫
成城通りパークウエスト自治会	消火器	複数台	各棟各階廊下
粕谷会	スタンドパイプ	1台	粕谷会館倉庫
	D型ポンプ	1台	
	消火器	5台	
粕谷2丁目アパート自治会	消火器	複数台	各棟各階廊下
プラウド蘆花公園 防災区民組織	消火器	44台	住宅内部廊下
	屋内消火栓	16ヶ所	1～4階4か所

(2) 救出・救助活動資機材

町会自治会・団体名	名称	個数	保管場所
上祖師谷自治会	リアカー	1台	神明社納屋とD型可搬式ポンプ格納庫
	はしご	1台	
	担架	1台	
	ヘルメット	3個	
	バール	1本	
	スコップ	2本	
	テント	2基	
祖師谷橋自治会	リアカー	1台	自治会長宅 D型可搬式ポンプ格納庫 防災倉庫
	担架	3台	
	ヘルメット	12個	
	救助工具セット	3セット	
	バール	2本	
	スコップ	2本	
	テント	2基	

	救急セット	1式	
成城通りパークウエスト自治会	三角巾	54枚	自治会防災倉庫
	ヘルメット	35個	
	バール	1本	
	スコップ	3本	
	両口ハンマー	1本	
粕谷会 	リアカー	1台	粕谷会館倉庫
	はしご	2脚	
	脚立	2台	
	担架	3台	
	救急セット	2セット	
	ヘルメット	30個	
	救助工具セット	2セット	
	バール	2セット	
	スコップ	4本	
	手おの	1本	
	のこぎり	2本	
	ジャッキ	4本	
	両口ハンマー	2本	
	つるはし	2本	
プラウド蘆花公園 防災区民組織	リアカー	1台	2階備蓄倉庫
	脚立	1脚	
	担架	2台	
	救急セット	1セット	
	ヘルメット	9個	
	救助工具セット	1セット	
	バール	1本	
	スコップ	3本	
	手おの	1本	
	のこぎり	1本	
	ジャッキ	1本	
	両口ハンマー	1本	
	つるはし	1本	

	油圧ジャッキ、ボルトカッター、ロープ、ビニールシート、ハンドマイク、軍手		
--	--------------------------------------	--	--

(3) 食糧・生活必需品等の備蓄

町会自治会・団体名	名称	台数	設置場所	
祖師谷橋自治会	カセットコンロ	1個	D 型可搬式ポンプ格納庫	
	照明	5台		
	発電機	3台		
	炊き出し用セット	1式		
成城通りパークウエスト自治会	飲料水	100本	自治会防災倉庫	
	カセットコンロ	4個		
	非常用トイレ	200個		
	照明	1台		
	発電機	2台		
	給水タンク	1個		
	パン缶詰96缶、大なべ、ジャグ			
粕谷会	カセットコンロ	3個	粕谷会倉庫	
	非常用食料	50個		
	照明	4台		
	発電機	2台		
	給水タンク	100個		
プラウド蘆花公園 防災区民組織	カセットコンロ	3台	2階備蓄倉庫	
	非常用トイレ	各戸20(全87戸)		
	※水・食糧の備蓄なし(各自準備するよう啓蒙)	照明		2台
	給水タンク	87個		
	組立トイレ2、トイレ用テント4、防災ポンプ、防災毛布2、ラジオ2			



