

避難確保計画（火山編）作成ガイド（案）

【単独施設版】



令和2年3月
内閣府（防災担当）

目次

●本書全体の構成 2

【準備編】

1. 資料の準備	4
2. 火山現象の確認	4
3. 火口位置の確認	5
4. 影響を受ける火山現象の確認	5
5. 防災対応の必要なタイミングの確認	6
6. 避難先・避難経路の確認	7
7. 防災情報の伝達ルートの確認	7

【作成編】

单独施設版

1. 計画の目的	9
2. 施設の位置	9
3. 避難確保計画の対象とすべき人数及び範囲	10
4. 防災体制	11
5. 情報伝達及び避難誘導	
5.1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合	14
5.2 噴火警戒レベルの引上げ等に対応した立入規制等により、避難が必要となった場合	19
5.3 噴火警戒レベルの引上げ等があっても立入規制の範囲外で、避難を必要としない 場合、又は臨時の解説情報等が発表された場合	21
6. 資器材の配備等（必要な物資等）	23
7. 防災教育及び訓練の実施、利用者等への周知・啓発	25

<本書全体の構成>

本書は、「準備編」と「作成編」から構成されています。

準備編を1～7と順を追って確認しましょう。作成編はステップ1～7の順に作成していくと、全体を理解しやすくなります（確認・作成を終えたところからチェックを入れましょう。作成の進み具合を確認しやすくなります）。

なお、避難確保計画は地区内の複数施設が一体となって1つの計画を作成することも可能です。施設の置かれた状況から、防災体制の実効性を高めるうえで地区一体として作成したい場合、市町村の担当窓口へ相談しましょう。

準備編

1. 資料の準備
2. 火山現象の確認
3. 火口位置の確認
4. 影響を受ける火山現象の確認
5. 防災対応の必要なタイミングの確認
6. 避難先・避難経路の確認
7. 防災情報の伝達ルートの確認

作成編



作成したらチェック

ステップ1 火山における施設の位置を確認しよう！



1. 計画の目的
2. 施設の位置

ステップ2 計画の対象を確認しよう！



3. 避難確保計画の対象とする人数及び範囲

ステップ3 防災体制を整えよう！



ステップ4 災害対応の役割分担を決めよう！



4. 防災体制

ステップ5 火山活動の状況に応じた対応を決めよう！



5. 情報伝達及び避難誘導

- 5.1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制が無い中で、突発的に噴火した場合
- 5.2 噴火警戒レベルの引上げ等に対応した立入規制等により、避難が必要となった場合
- 5.3 噴火警戒レベルの引上げ等があっても立入規制の範囲外で、避難を必要としない場合、又は臨時の解説情報等が発表された場合

ステップ6 いざというときのために必要な備えをしよう！



6. 資器材の配備等（必要な物資等）

ステップ7 火山防災に関する教育や訓練を計画しよう！



7. 防災教育及び訓練の実施、利用者等への周知・啓発

【準備編】

【準備編のご利用にあたり】

- 1 本準備編には、ひな形を用いて避難確保計画を作成するにあたり、必要な資料を用いた確認事項等を記載しています。
- 2 本準備編に記載された内容のほか、さらに詳しいことを知りたい場合は、平成28年3月に内閣府（防災担当）が作成した「集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引き」をご参照ください。
- 3 火山ごとに、また施設・地区ごとに影響を受ける火山現象は異なります。このため、施設・地区それぞれが、火山や施設・地区の特性を踏まえて必要な対応を考えることが重要です。

1. 資料の準備

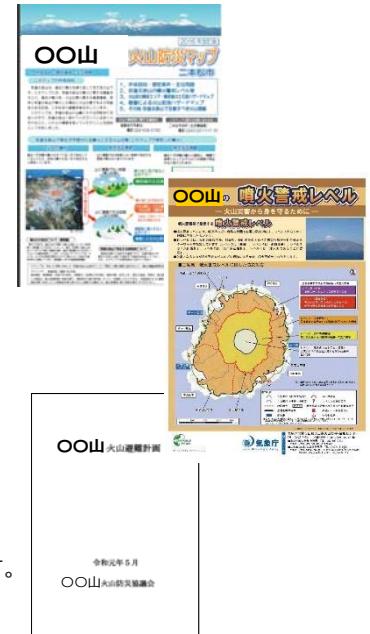
【はじめに】

避難促進施設に指定された施設は、火山が噴火したときに、大きな噴石や溶岩流、火碎流・火碎サージや融雪型火山泥流などの火山現象により、被害を受ける可能性があります。

自らの施設がどのような火山現象の影響を受けるかを確認するとともに、いつ、どのように避難したらよいのかを確認するため、以下の資料を集めましょう。

①火山防災マップ（火山ハザードマップ）

影響を受ける火山現象（大きな噴石、溶岩流、火碎流・火碎サージ、融雪型火山泥流、火山ガスなど）の種類や影響の範囲を確認できます。



②「噴火警報と噴火警戒レベル」のリーフレット

噴火時などに危険な範囲や必要な防災対応がレベルごとに区分されているため、レベルに応じた取るべき防災行動が確認できます。

③火山避難計画又は市町村からの説明資料

火山の概要や想定される火山活動、火山活動が活発化した場合の防災機関の活動体制等を確認できます。

入手先：上記の資料は、市町村・都道県ホームページや気象庁ホームページ等から入手できます。
詳しくは、市町村担当窓口までお問合せください。

2. 火山現象の確認

○火山が噴火するとさまざまな火山現象（大きな噴石、火碎流・火碎サージ、融雪型火山泥流、溶岩流、火山ガス等）が起こりますが、噴火開始から避難までの時間的余裕がほとんどなく、生命に対する危険性が高い現象として、

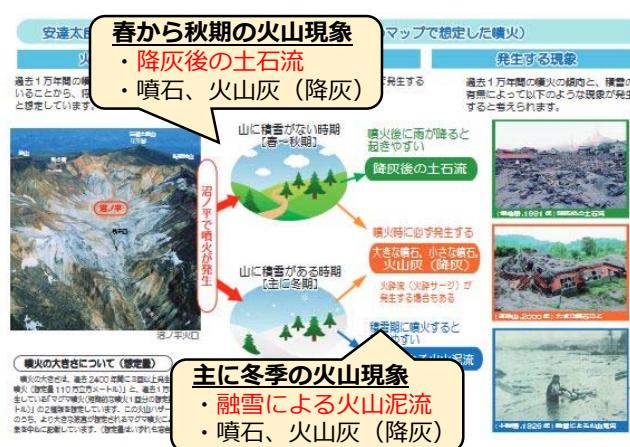
- 大きな噴石
- 火碎流・火碎サージ
- 融雪型火山泥流

などが挙げられます。



【火山現象のワンポイント】

- 季節によって発生する火山現象が変わるので、計画を立てる場合に注意しましょう。
- 想定される火口の位置が複数（山頂や山腹など）あると、噴火の位置によって影響を受ける火山現象も変わるので、危険側に立つた計画を作成しましょう。
- 火山現象がどう推移していくのか、噴火シナリオへの理解を深めたい場合は、火山避難計画を確認しましょう。



留意事項

- 火山防災マップ・火山ハザードマップ
→危険な火山現象（大きな噴石、火碎流、融雪型火山泥流、溶岩流、火山ガス等）の影響が及ぶ範囲を地図上に明示したものです。
※火山防災マップや火山防災ハンドブックなど様々な名称で作成されている場合があります。分からぬ場合は、市町村担当窓口に直接問い合わせてみましょう。

- ○○山火山避難計画
→住民、登山者等あらゆる者を対象に火山地域全体の避難対応を定めたものです。

- 火山防災協議会
→活火山法第4条に基づき、火山災害警戒地域をその地域に含む都道県や市町村が、想定される火山現象の状況に応じた警戒避難体制の整備に関し必要な協議を行うために設置する組織をいいます。

- 「噴火警報と噴火警戒レベル」のリーフレット
→各火山の噴火警戒レベルに応じた「警戒が必要な範囲」や「とるべき防災対応」について記載されたちらしです。

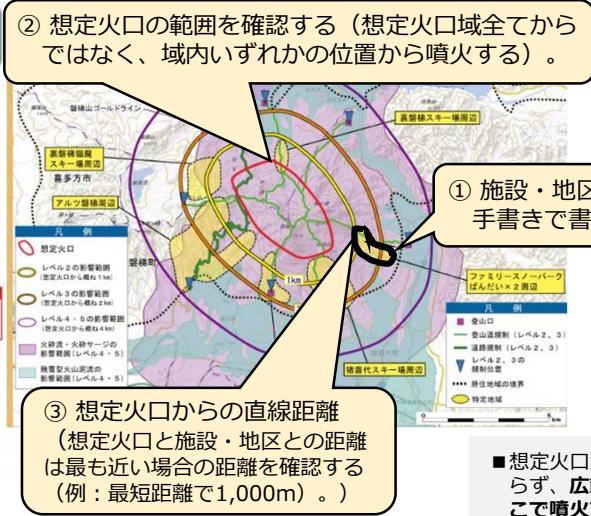
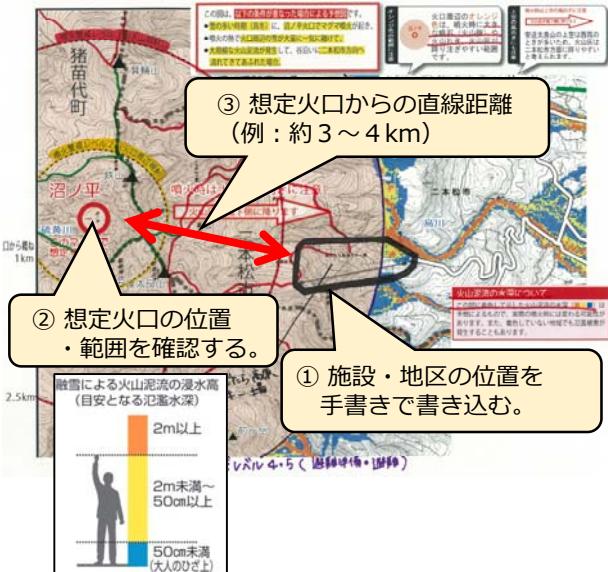
3. 火口位置の確認

✓ 火口と施設の位置関係を確認しましょう。

【手順】

- ① 地図の上に、ペンなどで施設・地区の位置を手書きで書き込みましょう。
- ② 想定火口の位置・範囲を確認しましょう。
- ③ 想定火口からどの程度離れているか（距離）を確認しましょう。

【想定火口の範囲が狭く位置を特定できる場合】 【想定火口の範囲が広い場合】



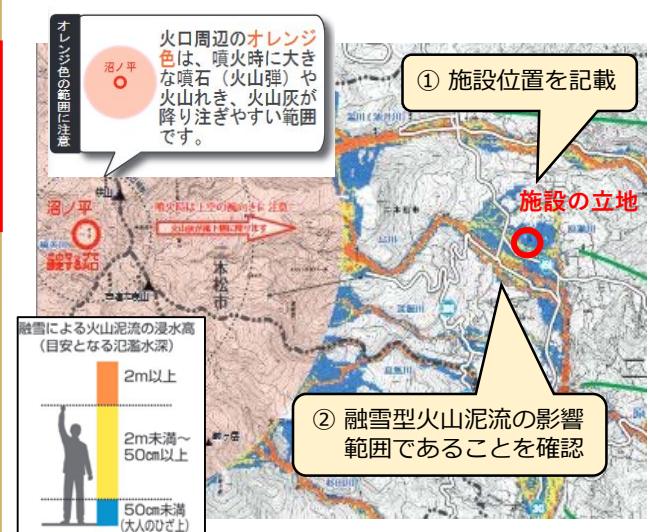
4. 影響を受ける火山現象の確認

✓ 施設に到達する火山現象の影響を確認しましょう。

【手順】

- ① 地図上に、ペンなどを使って施設・地区の位置を手書きで書き込みましょう。
- ② 図面の凡例から火山現象による施設・地区の影響を確認しましょう。
- ③ ①②をもとに、施設・地区に影響のある火山現象を確認しましょう。

〔大きな噴石、火碎流・火碎サージ、融雪型火山泥流、溶岩流、火山ガス
その他〕



留意事項

【参考】

■想定火口からの距離が短いほど、火山現象の影響を受けるまでの時間が短くなります。

■距離は、施設・地区的範囲が狭い場合は約4km、施設・地区的範囲が広い場合は幅をもたせて3~4kmなど、およその距離を確認しましょう。

■想定火口が山頂等に限定されておらず、広範囲に及ぶ場合には、どこで噴火するかを特定できない前提（全範囲）で検討を進めます。

■複数火口の場合は、施設・地区と火口域の距離が最も近い場合の距離を記載しましょう。

■火山ハザードマップには、1つの火山現象につき1枚の図で示しているものもあれば、複数の火山現象を1枚の絵で示している場合があります（図のタイトルや、図面の凡例で確認しましょう）。

該当するものに○印をつけましょう。

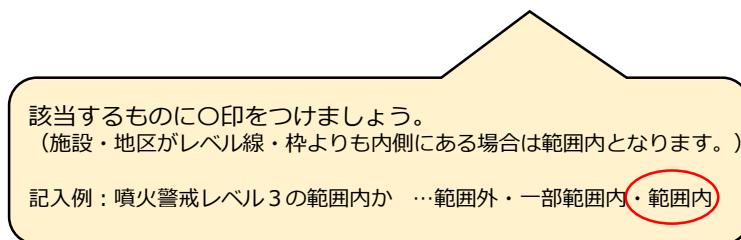
5. 防災対応の必要なタイミングの確認

防災対応の必要な噴火警戒レベルを確認しましょう。

【手順】

①気象庁リーフレット（表面）を参照し、以下を確認しましょう。

- ・噴火警戒レベル4・5（避難準備・避難）の範囲内か …範囲外・一部範囲内・範囲内
 - ・噴火警戒レベル3（入山規制）の範囲内か …範囲外・一部範囲内・範囲内
 - ・噴火警戒レベル2（火口周辺規制）の範囲内か…範囲外・一部範囲内・範囲内



②市町村からの説明資料等により、各噴火警戒レベルで講じる措置を確認しましょう。一般的には、範囲内に含まれる（一部範囲内も含む）場合に噴火警戒レベルが引き上がったときは避難又は避難準備、範囲外の噴火警戒レベルの場合や臨時の解説情報が発表されたときには、利用者等への情報伝達、避難誘導が必要になります。

留意事項

【用語解説】

- ## ■噴火警戒レベル

→噴火警戒レベルとは、気象庁が火山活動の状況に応じて「警戒が必要な範囲」と防災機関や住民等のるべき防災対応を5段階に区分して発表する指標です。噴火警戒レベルの引き上げ時に伴い、施設等にどのような規制がかかるのかを確認しておきましょう。

■ 臨時の解説情報

→P11の参考1用語解説「臨時の解説情報等」を参照。

【参考】

- 噴火警戒レベル2やレベル3の規制範囲の外側にある施設・地区であっても、火山活動の活発化に伴いごく短時間での影響を及ぼす火山現象もありますので、十分に留意しておきましょう。

■噴火警戒レベルの判定基準

→気象庁ホームページにて、各火山の噴火警戒レベルの判定基準と判定基準の解説を表にまとめています。

- 気象庁リーフレットに噴火警戒レベル4・5の範囲が示されていない場合、以下の資料から施設の対応に関する記述を確認しましょう。
○火山防災マップ（火山ハザードマップ）

→噴火警戒レベル4・5に相当する火山現象の影響範囲かどうか

火山避難計画

→噴火警戒レベル4・5における避難対象地域はどうか。
確認しても分からぬ場合は、市町村の担当者に問い合わせましょ
う。

6. 避難先・避難経路の確認

✓ 避難先及び避難経路を確認しましょう。

【手順】

- ① 市町村からの説明資料等に記載された避難先を確認しましょう。
※大きな噴石の影響を受ける施設は、2段階の避難（緊急退避後に立入規制外への避難）が必要です。
緊急退避先の確認は、本書の「作成編」を参照ください。
- ② 市町村からの説明資料等に記載された、避難経路や避難方向を確認しましょう。
※文字表記の場合は、火山防災マップ等を用いて、実際の避難経路をなぞりましょう。

避難経路が文字表記されている例

避難対象地区	名 称	所在地	収容人数	連絡先	主な避難経路
木ノ根板					
不動平					
休石原					
大根畑					
休 石					
笹 量					
古 家					
鶴眉町					
日向行政区					
羽黒1行政区					
羽黒2行政区					
羽黒3行政区					
	渋川小学校	二本松市渋川字神明森 27	220人	0243-53-2004	<p>②計画として定められている避難経路を確認する。</p> <p>①市町村が指定した、地区的避難先を確認する。</p>

避難経路が図示されている例



出典：安達太良山の火山活動が活発化した場合の避難計画

出典：安達太良山の火山活動が活発化した場合の避難計画

7. 防災情報の伝達ルートの確認

留意事項

✓ 防災情報の伝達ルートを確認しましょう。

【手順】

- ①火山避難計画又は市町村提供資料に記載された、市町村からの避難促進施設への情報伝達経路・方法を確認しましょう。

(1) 避難情報の伝達体制

住民等への避難情報の伝達は、次の経路及び手段により行う。

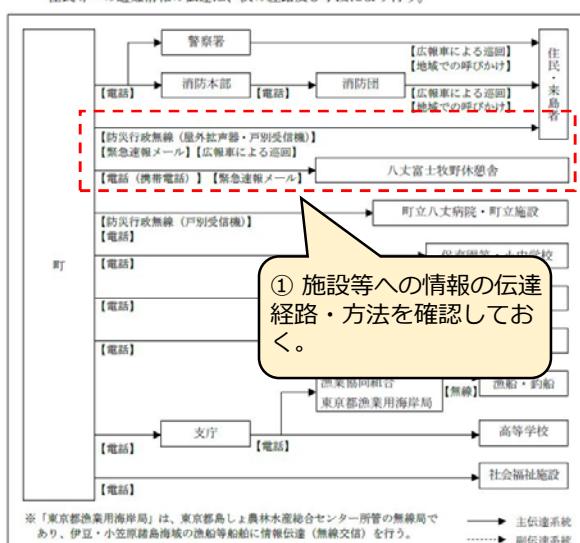


図 防災情報の伝達経路及び伝達手段

出典：八丈島火山避難計画

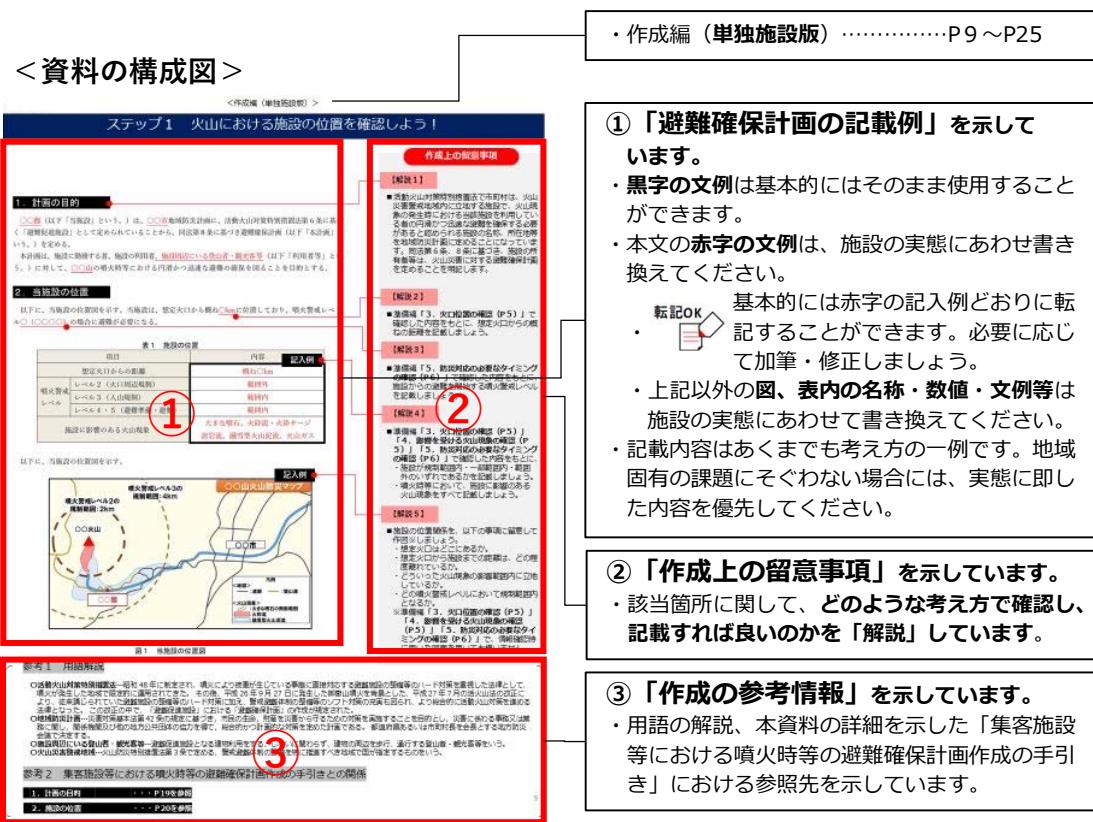
【参考】

- 都道県及び関係市町村等からなる火山防災協議会では、住民、登山者、観光客の避難対策を検討した結果を「○○山火山避難計画」として公表しています。火山防災協議会のホームページ等から、対象とする火山の「火山避難計画」入手して、
 - ・防災情報の収集・伝達ルートや手段
 - ・避難先、避難経路を確認しておきましょう。

【作成編】

【作成編のご利用にあたり】

- 1 本作成編には、ひな形を用いて避難確保計画を作成するにあたり、各項目で参考になる情報や留意する事項等を記載しています（[資料の構成図を参照](#)）。
 - 2 本作成編に記載された内容のほか、さらに詳しいことを知りたい場合は、平成28年3月に内閣府（防災担当）が作成した「集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引き」をご参照ください。
 - 3 他法令の規定等により、既に作成している計画や災害時の対応要領がある場合で、当該計画等に避難確保計画に記載すべき事項と同じ記載事項がある場合には、当該計画等の該当部分を準用することが適切です。



ステップ1 火山における施設の位置を確認しよう！

作成上の留意事項

【解説1】

■活動火山対策特別措置法で市町村は、火山災害警戒地域内に立地する施設で、火山現象の発生時における当該施設を利用してしている者の円滑かつ迅速な避難を確保する必要があると認められる施設の名称・所在地等を地域防災計画に定めることになっています。同法第6条、8条に基づき、施設の所有者等は、火山災害に対する避難確保計画を定めることを明記します。

【解説2】

■準備編「3. 火口位置の確認（P5）」で確認した内容をもとに、想定火口からの概ねの距離を記載しましょう。

【解説3】

■準備編「5. 防災対応の必要なタイミングの確認（P6）」で確認した内容をもとに、施設からの避難を開始する噴火警戒レベルを記載しましょう。

【解説4】

■準備編「3. 火口位置の確認（P5）」「4. 影響を受ける火山現象の確認（P5）」「5. 防災対応の必要なタイミングの確認（P6）」で確認した内容をもとに、施設が規制範囲内・一部範囲内・範囲外のいずれであるかを記載しましょう。
・噴火時等において、施設に影響のある火山現象をすべて記載しましょう。

【解説5】

■施設の位置関係を、以下の事項に留意して作図しましょう。
 ・想定火口はどこにあるか。
 ・想定火口から施設までの距離は、どの程度離れているか。
 ・どういった火山現象の影響範囲内に立地しているか。
 ・どの噴火警戒レベルにおいて規制範囲内となるか。
 ※準備編「3. 火口位置の確認（P5）」「4. 影響を受ける火山現象の確認（P5）」「5. 防災対応の必要なタイミングの確認（P6）」で、情報確認時に用いた図面を用いても構いません。

1. 計画の目的

○○館（以下「当施設」という。）は、○○市地域防災計画に、活動火山対策特別措置法第6条に基づく「避難促進施設」として定められていることから、同法第8条に基づき避難確保計画（以下「本計画」という。）を定める。

本計画は、施設に勤務する者、施設の利用者、施設周辺にいる登山者・観光客等（以下「利用者等」という。）に対して、○○山の噴火時等における円滑かつ迅速な避難の確保を図ることを目的とする。

2. 当施設の位置

以下に、当施設の位置図を示す。当施設は、想定火口から概ね○kmに位置しており、噴火警戒レベル○（○○○○）の場合に避難が必要になる。

表1 施設の位置

項目	内容	記入例
想定火口からの距離		概ね○km
噴火警戒レベル	レベル2（火口周辺規制）	範囲外
	レベル3（入山規制）	範囲内
	レベル4・5（避難準備・避難）	範囲内
施設に影響のある火山現象		大きな噴石、溶岩流、融雪型火山泥流、火山ガス

以下に、当施設の位置図を示す。



図1 当施設の位置図

参考1 用語解説

- 活動火山対策特別措置法…昭和48年に制定され、噴火により被害が生じている事態に直接対応する避難施設の整備等のハード対策を重視した法律として、噴火が発生した地域で限定的に運用されてきた。その後、平成26年9月27日に発生した御嶽山噴火を背景とした、平成27年7月の活火山法の改正により、従来講じられてきた避難施設の整備等のハード対策に加え、警戒避難体制の整備等のソフト対策の充実も図られ、より総合的に活動火山対策を進める法律となった。この改正の中で、「避難促進施設」における「避難確保計画」の作成が規定された。
- 地域防災計画…災害対策基本法第40条及び第42条の規定に基づき、市民の生命・財産を災害から守るための対策を実施することを目的とし、災害に係わる事務又は業務に関し、関係機関及び他の地方公共団体の協力を得て、総合的かつ計画的な対策を定めた計画である。都道府県あるいは市町村長を会長とする地方防災会議で決定する。
- 施設周辺にいる登山者・観光客等…避難促進施設となる建物利用をする、しないに関わらず、建物の周辺を歩行、通行する登山者・観光客等をいう。
- 火山災害警戒地域…活動火山対策特別措置法第3条で定める、警戒避難体制の整備を特に推進すべき地域で国が指定するものをいう。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

- | | |
|----------|------------|
| 1. 計画の目的 | ・・・ P19を参照 |
| 2. 施設の位置 | ・・・ P20を参照 |

ステップ2 計画の対象を確認しよう！

作成上の留意事項

3. 避難確保計画の対象とすべき人数及び範囲

当施設において避難確保を行うべき対象は、原則として施設に勤務する者、施設の利用者とする。また、施設周辺にいる者に対しては、実行可能な範囲で避難の確保に努める。なお、避難を確保すべき者と施設周辺にいる者の想定人数は、以下のとおりである。

表2 避難を確保すべき利用者等

(日中のピーク：〇〇月の休日の〇〇時ごろを想定)

避難を確保すべき対象	
従業員数	最大利用者数
〇〇人	〇〇人
記入例	

施設周辺にいる登山者・観光客等
(左記を含まない)

〇〇人

記入例

表3 避難を確保すべき利用者等

(夜間のピーク：〇〇月の休日の夜間を想定)

避難を確保すべき対象	
従業員数	最大利用者数
〇〇人	〇〇人
記入例	

施設周辺にいる登山者・観光客等
(左記を含まない)

〇〇人

記入例

当施設周辺の地図を以下に示す。



図2 施設周辺の地図

作成上の留意事項

【解説6】

■施設内で業務に従事している者、又は施設を利用している者を対象者とします。
施設周辺にいる登山者・観光客も対象として考えることが望ましい。

【解説7】

■利用者等は特定のシーズンやイベント時など、施設の特性に応じて状況を想定し、その最大人数を記載しましょう。

【解説8】

■利用者等のピーク時の人数
・年間を通じて多くの利用者が訪問する時期又はイベント日時を設定します。
・施設の利用者等の人数を把握し、表2にまとめます。
※季節・時期などにより施設に一時来訪者が多数訪問する場合は、可能な範囲で人数を把握して利用者等数に計上しましょう。

【解説9】

■利用者等のピーク時の人数
・施設内に宿泊施設等がある場合は、最大の利用者（宿泊者）数が見込まれる時期又はイベント日時を設定します。
・宿泊可能人数又は宿帳などの記録をもとに、表3にまとめます。

【解説10】

■屋外スペースにいる利用者等にも避難誘導や避難等を呼びかけやすいように、施設周辺の地図を作成しましょう。
■施設の名称が分かるようにしておきましょう。避難促進施設以外で利用者等による滞留がおきやすい場所があれば図示しておきましょう（例：駐車場、グラウンドなど）。

参考1 用語解説

○施設周辺にいる登山者・観光客等…避難促進施設となる建物利用をする、しないに関わらず、建物の周辺を歩行、通行する登山者・観光客等をいう。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

3. 避難確保計画の対象とすべき人数及び範囲

… P22を参照

ステップ3 防災体制を整えよう！

作成上の留意事項

4. 防災体制

○○山の火山活動が活発化した場合の当施設における防災体制は、以下のとおりである。

表4 火山活動状況と防災体制の関係

防災体制	当施設の班組織	状況
災害対応体制	以下の中の班体制を取る。 ・統括管理者 ・情報班 ・避難誘導班	噴火警戒レベルの引き上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合 噴火警戒レベルの引き上げ等に対応した立入規制等により、避難が必要となった場合
	以下の中の班体制を取る。 ・統括管理者 ・情報班	噴火警戒レベルの引き上げがあっても立入規制の範囲外で、避難を必要としない場合 臨時の解説情報等が発表された場合
情報伝達体制	記入例	

【参考】

■ 災害対応体制…突発的な噴火をした場合は噴火警戒レベルの引き上げにより、施設からの利用者等の避難をする場合や、避難の準備などの警戒を要する場合の体制をいいます。

■ 情報伝達体制…噴火警戒レベルの引き上げがあっても、立入規制の範囲外で避難を要しない場合、平穏期であっても、臨時の解説情報が発表され注意を要する場合の体制をいいます。

【解説11】

■ 施設の班組織

○施設内で班組織を編成可能な場合
避難をする状況か否かなどの噴火時等の状況により、管理者及び班の編成を決め記載しましょう。

<編成案>
・統括管理者
・情報班
・避難誘導班

○施設内で班組織を構成できない場合
従業員数が少ない等の理由により、班組織を構成できない場合は、役割を兼務して対応する必要があります。
少なくとも情報収集・情報伝達・避難誘導を行う者は必ず記載しましょう。

○特定の班、職員に業務量が集中する場合
各班で行う業務の質や量は、火山現象の種類・規模により計画段階とは大きく異なる場合があります。また、施設の置かれた状況により特定の班や個人に業務量が集中する場合もあります。

統括管理者は各班、個人の業務負荷の状況を把握し、必要に応じて体制を見直しましょう。一例として、宿泊施設においては、利用者等の家族等からの問い合わせや相談等に特別な窓口を設置し対応するなど、状況の変化に応じた運用に留意しましょう。

参考1 用語解説

○臨時の解説情報等…噴火警戒レベルの引き上げ基準に現状達していないが、今後の活動の推移によっては噴火警戒レベルを引き上げる可能性があると判断した場合、又は判断に迷う場合に、「火山の状況に関する解説情報（臨時）」を発表する。また、現時点では、噴火警戒レベルを引き上げる可能性は低いが、火山活動に変化がみられるなど、火山活動の状況を伝える必要があると判断した場合には、「火山の状況に関する解説情報」を発表する。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

ステップ4 災害対応の役割分担を決めよう！①

【当施設の体制図】

当施設は、以下の体制を取り災害対応にあたる。

施設	○○館（株式会社○○リゾート）	
統括管理者	統括 一郎	記入例
(夜間)	統括 次郎	記入例
情報班（班長）	情報 一郎	・施設の統括
(夜間班長)	情報 次郎	・噴火警戒レベル等火山活動情報の収集・伝達 ・交通規制等道路情報、公共交通情報の収集・伝達 ・各種団体・機関との情報連絡 ・施設の避難状況集約
避難誘導班（班長）	誘導 一郎	・市町村との連絡調整 ・利用者の避難状況把握 ・利用者への避難等の呼びかけ（現場での広報） ・避難誘導
(夜間班長)	誘導 次郎	

図3 施設の体制図

作成上の留意事項

【解説12】

- 施設名（カッコ内に法人名等）を記載しましょう。
(記載例)
・○○館（株式会社○○リゾート）

【解説13】

- 統括管理者
 - ・施設の防災体制を統括する者の氏名※を記載しましょう。
 - ・現場の状況を熟知しており、現地での統括指揮の実務が可能な者を統括管理者として記載しましょう。
 - ・利用者等が夜間時にも滞在しているなど、必要に応じて、夜間時等の統括管理者の氏名を記載しましょう。

■情報班

- ・各種情報の収集・伝達の事務を担う班の代表者氏名※を記載しましょう。
- ・利用者等が夜間時にも滞在しているなど、必要に応じて、夜間時等に事務を担う班の代表者氏名を記載しましょう。

■避難誘導班

- ・利用者等の避難誘導の事務を担う班の代表者氏名※を記載しましょう。
- ・利用者等が夜間時にも滞在しているなど、必要に応じて、夜間時等に事務を担う班の代表者氏名を記載しましょう。

※担当者名が頻繁に変わるのは、表記方法を事業所内での役職名（例：○○部長など）としておくことでも構いません。

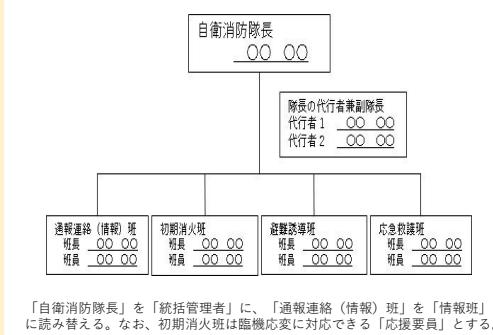
- 図3の記入例を参考に、事務分掌を記載しましょう。

既存計画活用例

〈消防計画の場合〉

右図のような消防計画上の防災体制を、既に施設で運用している場合は、本避難確保計画と文言上の整合を図るために、下記のとおり読み替える旨を記載しておきます。

- 自衛消防隊長 →「統括管理者」
- 通報連絡（情報）班 →「情報班」
- 初期消火班 →「応援要員」



「自衛消防隊長」を「統括管理者」に、「通報連絡（情報）班」を「情報班」に読み替える。なお、初期消火班は臨機応変に対応できる「応援要員」とする。

参考1 用語解説

○統括管理者…噴火時等の防災体制において、当該施設の全体を統括する者。施設管理者等が担うことが考えられる。統括管理者となる者が不在の場合や任務につけない場合も考えられるため、第1、第2の代理の者を定めておくことが重要である。また、管理者のみで運営している施設の場合は、情報班や避難誘導班の役割も担うことになる。

○情報班…噴火時等の防災体制において、情報収集・伝達、広報などを担当する班。地区一体の代表施設や単独施設の場合は、市町村等の外部機関との連絡窓口にもなる。従業員等、人数の少ない単体施設では、避難誘導班と兼ねる場合もある。また、避難確保計画の中で、特に、噴火警戒レベルや避難指示等の参考とすべき情報等の熟知や機器の使用に習熟しておくことが望ましい。

○避難誘導班…噴火時等の防災体制において、利用者等への避難の呼びかけや安全な場所への誘導、利用者等の避難状況等の把握を担当する班。従業員等、人数の少ない単体施設では、情報班と兼ねる場合もある。また、避難確保計画の中で、特に、避難経路や施設内のより安全な場所を熟知しておくことが望ましい。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

【既存計画がある場合】

例えば、消防法上の消防計画では「自衛消防隊長」、水防法上の避難確保計画では「防災体制」、福祉施設・病院等の非常災害対策計画では「災害時の人員体制」に関する項目の記載が求められています。

火山の避難確保計画で定める標準的な防災体制は、統括管理者、情報班、避難誘導班となります。既存の計画で類似の防災体制がある場合には、災害により対応する役割が変わらないようにするために、その防災体制を準用することが望ましい。

ステップ4 災害対応の役割分担を決めよう！②

作成上の留意事項

統括管理者が不在の場合等には以下の者が代理となる。

表5 統括管理者の代理順位

代理順位	氏名	記入例
第1位		情報一郎
第2位		誘導一郎

【解説14】

■代理順位

○第1位

- ・施設の統括管理者が不在
- ・特段の事由※があって管理者がその任務を遂行できない場合において、統括管理者の任務を代行する者の氏名を記載しましょう。

※一例として、負傷、業務過多など。

○第2位

- ・施設の統括管理者及び代理順位第1位が不在
- ・特段の事由があって管理者及び代理順位第1位の者がその任務を遂行できない場合において、統括管理者の任務を代行する者の氏名を記載しましょう。

参考1 用語解説

○代理順位…代理順位とは、管理者が不在又は特段の事情がある場合に、管理者に変わってその任務を代行する順位をいう。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

4. 防災体制 . . . P 25を参照

ステップ5 火山活動の状況に応じた対応を決めよう！～情報の収集・伝達～①

5.1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合

5 情報伝達及び避難誘導

5.1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合

火した場合

(1) 情報収集・伝達

突発的な噴火が発生した場合、当施設が行う情報収集・伝達は、以下のとおりである。

表6 当施設として行う情報収集・伝達

手順	施設の取るべき対応	記入例
①災害対応体制の確立	災害対応体制を取り、市町村に噴火の発生を連絡する。	
②市町村との協議	市町村と以下の情報を共有し、避難等の実施について協議を随時実施する。 ・施設が把握している火山活動の状況 ・施設の利用者等の避難状況、被災状況 ・施設及び周辺の被害状況 ・気象台・専門家等から得られる今後の火山活動の推移等 ・規制範囲外への避難実施のタイミング	
③施設内の状況把握	施設の利用者等の避難状況、被災状況を把握する。 ・退避状況集計様式（様式1） ・退避状況整理様式（様式2） 施設及び周辺の被害状況を把握する。	



既存計画活用例

<避難確保計画の場合>

右図のような避難確保計画上の情報収集及び伝達を、既に施設で運用している場合は、本避難計画と文言上の整合を図るために、下記のとおり読み替える旨を記載しておきます。

■情報収集

○収集する主な情報及び収集方法

- 巻末「参考とするべき情報」**を参照
- 降雨や浸水、危険な前兆に関する記述
- 噴火の発生
- 火山活動の状況
- 利用者等の避難状況、被災状況
- 施設及び周辺の被害状況
- 今後の火山活動の推移
- 規制範囲外への避難実施のタイミング

■情報伝達

- 気象情報、洪水予報等に関する記述
- 施設の利用者等の避難状況、被災状況
- 施設及び周辺の被害状況

5. 情報収集及び伝達

(1) 情報収集

《記載例》

■収集する主な情報及び収集方法は、以下のとおりとする。

収集する情報	収集方法
気象情報	テレビ、ラジオ、インターネット（情報提供機関のウェブサイト）
洪水予報、水位到達情報	〇〇市からのファックス、インターネット（情報提供機関のウェブサイト）、緊急速報メール
排水施設の稼働状況	〇〇市からのファックス（〇〇市と事前に調整）
避難準備、高齢者等避難開始、避難勧告、避難指示（緊急）	防災行政無線、テレビ、ラジオ、インターネット（市役所のウェブサイト）、緊急速報メール

■停電時は、ラジオ、タブレット、携帯電話を活用して情報を収集するものとし、これに備えて、乾電池、バッテリー等を備蓄する。

■提供される情報に加えて、雨の降り方、施設周辺の水路や道路の状況、斜面に危険な前兆が無いか等、施設内から確認を行う。

(2) 情報伝達

《記載例》

■別紙〇「体制ごとの施設内緊急連絡網（平日用・休日用）」に基づき、気象情報、洪水予報等の情報を施設内関係者間で共有する。

■児童を避難させる可能性がある場合には、別紙△「保護者緊急連絡網」に基づき、保護者に対し、「●●●●（避難場所）へ避難する」旨を連絡する。

■児童を避難させる場合には、〇〇市〇〇課（連絡先）に「これより●●●●（避難場所）に避難する」旨を連絡する。

■児童を避難させる場合には、別紙△「保護者緊急連絡網」に基づき、保護者に対し、「●●●●（避難場所）へ避難する。児童引き渡しは●●●●（避難場所）において行う。児童引き渡し開始については、追って別途連絡する。」旨を連絡する。

■避難の完了後、〇〇市〇〇課（連絡先）に避難が完了した旨を連絡する。

■避難の完了後、別紙△「保護者緊急連絡網」に基づき、保護者に対し、「避難が完了。これより●●●●（避難場所）において児童引き渡しを行う」旨を連絡する。

参考1 用語解説

○規制範囲…気象庁により噴火警戒レベルを付して噴火警報・予報が発表された際に、地元の市町村等の防災機関が行う入山規制や避難勧告等の防災対応の及ぶ範囲をいう。「集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引き」では、緊急避難後に、立入規制や火山現象の影響範囲等、規制範囲外へ避難する。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

5.1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合

作成上の留意事項

重要（ステップ5（P14～22）について）

「5. 情報伝達及び避難誘導」は、火山の状況に応じて施設が取る対応を、5.1～5.3に場合分けしています。

5.1～5.3それぞれの状況に合わせた計画を作成してください。

【解説15】

- 「突発的に噴火」とは、火山活動に関する特段の兆候や防災関係機関からの事前情報がない状況で、突如噴火する状況をいいます。
- 噴火警戒レベルの発表がなく、突発的に噴火した状況を想定し、施設としての災害対応体制を検討し、以下の内容を記載しましょう。
- (1) 情報収集・伝達
- (2) 避難誘導対応
- (3) 退避者状況の把握・整理
- (4) 応急手当の対応
- (5) 規制範囲外への避難

【解説16】

- 災害対応体制として行う防災対応を、表6を参考に記載しましょう。

【既存計画がある場合】

例えば、水防法上の避難確保計画では「情報収集及び伝達」、福祉施設・病院等の非常災害対策計画では「災害に関する情報の入手方法」に関する項目の記載が求められています。

火山の避難確保計画で定める標準的な情報収集及び伝達は、災害対応体制の確立、市町村との協議、施設内での情報の共有のために行うものです。既存の計画で類似の情報収集及び伝達がある場合には、災害により対応する方法が変わらないようになりますため、その内容を準用することが望ましい。

ステップ5 火山活動の状況に応じた対応を決めよう！～情報の収集・伝達～②

5.1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合

作成上の留意事項

関係機関の連絡先は、以下のとおりである。

表7 関係機関連絡先一覧

分類	関係機関	連絡先	担当窓口
行政機関	○○市	○○課 直通電話：0000-00-0000	○○課 役所 一郎
参考 その他 関係機関	○○地方気象台	固定電話：0000-00-0000	
	○○消防署	固定電話：0000-00-0000	
	○○警察署	固定電話：0000-00-0000	
	○○交通(株)	固定電話：0000-00-0000	
	○○バス(株)	固定電話：0000-00-0000	
	○○タクシー	固定電話：0000-00-0000	

記入例

【解説17】

■関係機関連絡先を、表7を参考に記載しましょう。

- ・行政機関

噴火等の状況、災害対応状況、避難の状況等を連絡する市町村窓口について、市町村から提供される資料（説明会時の資料に記載された連絡先、担当窓口）を確認のうえ記載しましょう。

- ・参考

防災対応では、直接連絡をとる必要性は少ないが知つておくべき機関、又は施設からの避難時に協力を要請する輸送機関の連絡先について記載しましょう。

その他関係機関の機関名、連絡先、担当窓口は、電話帳やインターネットで調べたものではなく（混乱の原因となります）、市町村から提供される資料（説明会時の資料に記載された機関名、連絡先、担当窓口）を確認のうえ記載しましょう。

■記載すべき関係機関の連絡先、担当窓口が分からない場合は、市町村役場の担当窓口に相談しましょう。

■停電を想定して、複数の情報伝達ルートを確保しておきましょう。

コラム：デマによる問い合わせに直面したら

災害時には、現在置かれた状況や今後の見通しに対する不安の高まり等から、デマによる問い合わせ等が発生しやすくなる場合があります。

例えば熊本地震（2016年）においては、前震の発生直後にツイッターで「動物園からライオンが逃げた」という趣旨のデマが拡散し、当該動物園等には真偽を問う問い合わせや批判が殺到しました。

近年は特にSNSの発達に伴い、デマ等は拡散されやすくなっています。デマ等の拡散に伴い、当事者である施設への信頼が低下すると、独立による事態の収束は難しくなります。

施設として利用者等の対応に注力できるよう、正しい情報や求められる情報を発信するよう心掛けましょう。

- ①情報の信頼性を高めるために、公式のSNSや公式ホームページでの情報発信を心がけましょう。
- ②即時性、拡散性に優れるSNSには、緊急退避や避難誘導等、情報のスピードや頻繁な更新の必要な情報が有効です。
- ③公式ホームページには、施設の被害状況や今後の対応等、正確性を求められる情報が有効です。
- ④①～③の情報提供による事態の鎮静化が困難な場合は、公的な機関を通じた情報発信ができないか、市町村担当窓口に相談しましょう。

いざという時に備え、関係機関との日頃からの連携体制の構築を心がけましょう。

参考1 用語解説

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

5.1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合

・・・P29を参照

ステップ5 火山活動の状況に応じた対応を決めよう！～避難誘導対応～

5.1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合

作成上の留意事項

(2) 避難誘導対応

①利用者等への情報伝達（屋外から屋内への緊急退避の誘導等）

施設の担当者は身の安全を図りつつ、放送設備・資器材（屋外スピーカー、拡声器等）で、屋外にいる利用者等に噴火の発生を伝え、建物内への緊急退避を呼びかけるとともに、建物内にいる利用者等に対しても、〇〇山が噴火したことを伝え、建物外へ出ないよう呼びかける。

文案を下記に示す。

記入例

〈屋外空間への広報〉

ただ今、〇〇山が噴火しました。ただちに、建物内へ避難してください。

繰り返します・・・・

〈建物内〉

ただ今、〇〇山が噴火しました。建物の外に出ないでください。

また、建物内より安全な場所へ誘導しますので、係員の指示に従ってください。

繰り返します・・・・

②建物内の緊急退避誘導（屋内の移動）

大きな噴石が予想される際の緊急退避は、利用者等を建物内より安全な場所に誘導する。入りきれない場合には、なるべく建物内で上階のある箇所の下に誘導する。誘導後、マスク、ヘルメットを配布する。

建物内より安全な場所へ至る経路図は以下のとおりである。

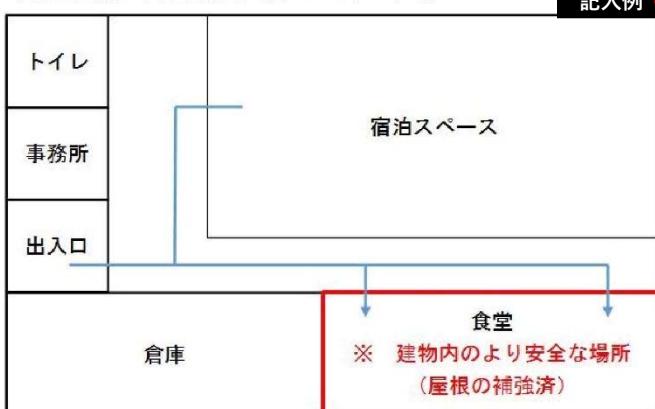


図3 〇〇館内より安全な場所・経路図

【解説18】

■利用者等がいる際に、一時的に従業員等が不在になる時間帯が生じる場合がある施設は、代替の措置も合わせて記載しましょう。

例：防災行政無線の戸別受信機の設置
ラジオ等による自動情報伝達
看板・掲示物による非常時の対応方法

【解説19】

■利用者等に対して、
・噴火したこと
・（噴石等に対する）建物内への緊急退避が必要なことを簡潔に伝える文例を記載しましょう。

■建物が、融雪型火山泥流のみ影響を受ける想定区域内に立地している場合で、建物に留まることが安全でない場合は、他の火山現象による影響を受けにくい高台又は高所への退避を呼びかけるなど、施設が受ける火山現象の影響に応じた広報文を考えておく必要があります。

■多数の外国人観光客が見込まれる施設の場合、多言語による情報提供の方法を考え、整備しておくことが望ましい。

・Safety Information Card（観光庁）

観光庁 災害 外国人 検索

・自然災害発生時の訪日外国人旅行者への初動対応マニュアル策定ガイドライン（観光庁）

【解説20】

■施設の緊急退避先となる建物内のフロアを図示し、実際に緊急退避させるスペースを図3を参考に記載しましょう。

特に避難誘導班に緊急退避先として周知しておきましょう。

※噴石等からの緊急退避には、例えば以下の建物が考えられます。

- ・鉄筋コンクリート造等の堅牢な建築物
- ・屋根の補強された退避壕、あずまや等

※建物内に適切なフロアがない場合、スペースに対して利用者等の人数が多い場合にも備え、火口方向からの噴石に対し身を守れるスペースを図示しましょう。

■緊急退避先

○建物内

大きな噴石のほか、火碎流・火碎サージ、火山ガス（施設・地区が谷地形にない場合に限る）の影響に限定される場合は図3として屋内の安全な場所・経路図を作成しましょう。

○高台

溶岩流、融雪型火山泥流は、火山現象の影響が及ばない高台を緊急退避先としましょう。図3に替えて高台の場所・高台までの屋外経路図を作成しましょう。

■利用者等の避難誘導には、「緊急退避」と、「規制範囲外への避難」の2種類があります。ここでは、大きな噴石から利用者等の安全を守るために緊急退避を整理しましょう（規制範囲外への避難は、（5）規制範囲外への避難（P18）で整理しましょう）。

参考1 用語解説

○緊急退避…噴石等から身を守るために緊急的に「建物内に入る」、「建物内より安全な場所へ移動する」、「より安全な別の建物へ移動する」などの行動をいう。

○屋根の補強…「活火山における退避壕等の充実に向けた手引き」等を参考に、噴石等の飛散物による被害を防止、又は軽減するために建物の屋根を高機能繊維織物等で保護等することをいう。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

5. 1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合

・・・ P 29を参照

ステップ5 火山活動の状況に応じた対応を決めよう！～その他必要なこと～②

5.1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合

作成上の留意事項

(3) 退避者状況の把握・整理

統括管理者は、退避が完了した後、利用者等の状況を退避状況集計様式（様式1）により可能な限り整理する。その後、さらに詳細な報告を要する場合には、退避状況整理様式（様式2）により整理する。

【解説21】

- 負傷の状況等に応じて、負傷者及びそのグループをその他の退避者と隔離するなど、可能な範囲で負傷者等のプライバシー、又は退避者の心理的ストレスに配慮しましょう。

(4) 応急手当の対応

負傷者に対しては、可能な限り応急手当を行う。また、負傷者の状況等を統括管理者に報告する。

参考1 用語解説

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

5.1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合 ··· P 29を参照

ステップ5 火山活動の状況に応じた対応を決めよう！～規制範囲外への避難～

5.1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合

作成上の留意事項

(5) 規制範囲外への避難

利用者等の、規制範囲外への避難の可否やタイミングについて、〇〇市と連絡を取り、協議の上、規制範囲外への避難を実施する。

規制範囲外の避難先は、〇〇小学校又は〇〇方面とし、下記の避難経路を用いる。



図4 避難先と避難経路

規制範囲外への避難手段は、自家用車等、各自の手段を基本とする。

ただし、〇〇市から指示があった場合はこの限りではない。

規制範囲外への避難の手順は以下のとおりである。

手順	施設の取るべき対応	記入例
①緊急退避者の状況把握	緊急退避者の状況を整理、集約する。	
②避難誘導	警戒をする範囲外へ緊急退避者を避難誘導する。	
③市町村との協議	必要に応じて、市町村との事前協議に基づいて車両の手配、負傷者の救助等を要請する。	
④避難完了の報告	当施設全体の避難完了について、市町村へ報告する。	

【解説22】

■本資料の「準備編」の以下の確認結果をもとに、施設から避難先までの経路、方向を明示した図を、図4を参考に作成します。（参照先）

3. 火口位置の確認（P5）
4. 影響を受ける火山現象の確認（P5）
5. 防災対応の必要なタイミングの確認（P6）
6. 避難先・避難経路の確認（P7）

■想定火口が広範囲に及ぶ場合や想定火口が明確でない場合、実際の噴火時とは異なる場合に備え、避難経路は複数計画しておき、緊急退避後に市町村の指示に従い下山できるようにしておきましょう。

【解説23】

■災害対応体制として行う規制範囲外への避難を、表8をベースとして、必要に応じて加筆・修正を行いましょう。

■負傷等をして動けない人がいる場合には、速やかに市町村や消防・警察等に対して救助を要請しましょう。

参考1 用語解説

○規制範囲（再掲）…気象庁により噴火警戒レベルを付して噴火警報・予報が発表された際に、地元の市町村等の防災機関が行う入山規制や避難勧告等の防災対応の及ぶ範囲をいう。「集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引き」では、緊急退避後に、立入規制や火山現象の影響範囲等、規制範囲外へ避難する。

○避難経路…施設もしくは地区から規制範囲外の避難先までの経路を指す。利用者等の安全で円滑な避難誘導を行うため、避難経路について市町村と協議し、あらかじめ定めておく。また定めた避難経路については、経路図を作成しておく。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

5. 1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合

… P29を参照

ステップ5 火山活動の状況に応じた対応を決めよう！～情報の収集・伝達～

5.2 噴火警戒レベルの引上げ等に対応した立入規制等により、避難が必要となった場合

作成上の留意事項

5.2 噴火警戒レベルの引上げ等に対応した立入規制等により、避難が必要となった場合

（1）情報収集・伝達

立入規制等により、避難が必要になった場合、当施設が行う情報収集・伝達は、以下のとおりである。

手順	施設の取るべき対応	記入例
①災害対応体制の確立	市町村からの第一報をもとに災害対応体制を取る。	
②市町村との協議	市町村と以下の情報を共有し、避難等の実施について協議を随時実施する。 ・施設が把握している火山活動の状況 ・気象台・専門家等から得られる今後の火山活動の推移等 ・施設の利用者数	

関係機関の連絡先は、表7のとおりである。

【解説24】

■噴火警戒レベルの引上げ等に対応した立入規制等により、施設からの避難が必要な状況を想定し、以下の対応を記載しましょう。
・情報収集・伝達
・避難誘導対応

【解説25】

■災害対応体制として行う防災対応を、表9をベースとして、必要に応じて加筆・修正を行いましょう。
災害対応に際しては、市町村と連絡・連携がスムーズに行えるよう、確認手順をよく協議しながら記載ていきましょう。

参考1 用語解説

○災害対応体制…突発的に噴火した場合もしくは避難が必要となった場合に、施設としてとるべき体制。利用者等を安全に避難させる等、防災対応を行う体制をいう。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

5.2 噴火警戒レベルの引上げ等に対応した立入規制等により、避難が必要となった場合

・・・P48参照

ステップ5 火山活動の状況に応じた対応を決めよう！～避難誘導対応～

5.2 噴火警戒レベルの引上げ等に対応した立入規制等により、避難が必要となった場合

作成上の留意事項

(2) 避難誘導対応

①利用者等への情報伝達

施設は、放送設備・資器材（屋外スピーカー、拡声器等）で、利用者等に噴火警戒レベルが引き上げられたことや避難勧告・避難指示の発令により、規制範囲外へ避難が必要なことを伝える。

文案を下記に示す。

記入例	
〈建物内への広報〉	
ただ今、○○山の噴火警戒レベルが○に上がり、火口から○km圏に立入規制がかかりました。当施設も規制範囲に含まれます。ご利用の皆様は、速やかに規制範囲外への避難をお願いします。避難方法については、係員の指示に従ってください。	
繰り返します・・・・	
〈施設周辺への広報〉	
ただ今、○○山の噴火警戒レベルが○に上がり、火口から○km圏に立入規制がかかりました。この周辺も規制範囲に含まれます。速やかに○○方面に避難してください。避難に際しては、市町村や気象庁等から出される情報に注意してください。	
繰り返します・・・・	
→ 〈噴火警戒レベルの引上げや規制が実施された後に噴火が開始した場合〉	
「5. 1 噴火警戒レベルの引上げ等が無く立入規制等が無い中で、突発的に噴火した場合」の文案を参照する。	転記OK

【解説26】

- 利用者等に対して、
 - ・噴火警戒レベルが引き上げられたこと
 - ・立入規制がかかったこと（施設が規制範囲内にあること）
 - ・規制範囲外への避難が必要なことを簡潔に伝えるための文例を記載します。

②規制範囲外への避難の実施

規制範囲外への避難には図4の避難経路を用いる。避難手段は、自家用車等、各自の手段を基本とする。

ただし、○○市から指示があった場合はこの限りではない。

規制範囲外への避難の手順は以下のとおりである。

表10 規制範囲外への避難		記入例
手順	施設の取るべき対応	
①利用者等の状況把握	当施設全体の避難状況を確認する。	
②輸送手段の調整	避難手段のない利用者等がいる場合、市町村との協議により、車両の手配等を要請する。	
③避難誘導	警戒を要する範囲外へ利用者等を避難誘導する。 (避難誘導中に噴火が発生し噴石や降灰があった場合は、最寄りの建物等へ緊急退避)	
④残留者の確認	施設内に残留者がいないか確認する。	
⑤施設関係者の避難	施設関係者についても、警戒を要する範囲外への全員避難を完了させる。	
⑥避難完了の報告	当施設全体の避難完了について、市町村へ報告する。	

【解説27】

- 規制範囲外への避難に必要な防災対応を、**表10**をベースとして、必要に応じて加筆・修正を行いましょう。
災害対応に際しては、各班の連絡・連携がスムーズに行えるよう、確認手順をよく協議しながら記載していきましょう。

参考1 用語解説

○規制範囲（再掲） …気象庁により噴火警戒レベルを付して噴火警報・予報が発表された際に、地元の市町村等の防災機関が行う入山規制や避難勧告等の防災対応の及ぶ範囲をいう。「集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引き」では、緊急退避後に、立入規制や火山現象の影響範囲等、規制範囲へ避難する。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

5. 2 噴火警戒レベルの引上げ等に対応した立入規制等により、避難が必要となった場合

・・・P 48参照

ステップ5 火山活動の状況に応じた対応を決めよう！～情報の収集・伝達～

5.3 噴火警戒レベルの引上げ等があっても立入規制の範囲外で、避難を必要としない場合、又は臨時の解説情報等が発表された場合

作成上の留意事項

5.3 噴火警戒レベルの引上げ等があっても立入規制の範囲外で、避難を必

要としない場合、又は臨時の解説情報等が発表された場合

(1) 情報収集・伝達

表11 当施設として行う情報収集・伝達



手順	施設の取るべき対応	記入例
①災害対応体制の確立	市町村からの第一報をもとに情報収集体制を取る。	
②市町村との協議	市町村と以下の情報を共有し、避難等の実施について協議を随時実施する。 ・施設が把握している火山活動の状況 ・気象台・専門家等から得られる今後の火山活動の推移等	

関係機関の連絡先は、表7のとおりである。

【解説28】

- 施設・地区が噴火警戒レベルによる規制範囲の内外かについては、本資料の準備編「5. 防災対応の必要なタイミングの確認（P6）」で整理した内容を参考し、どの噴火警戒レベルまでが立入規制の範囲外かを確認しましょう。

- 噴火警戒レベルの引上げ等があっても、現時点では施設から避難の必要がない状況を想定した体制を検討し、以下の内容を記載しましょう。
 - ・情報収集・伝達
 - ・利用者等への情報伝達

【解説29】

- 情報収集体制として行う防災対応を、表11をベースとして、必要に応じて加筆・修正を行いましょう。災害対応に際しては、各班の連絡・連携がスムーズに行えるよう、確認手順をよく協議しながら記載していきましょう。

参考1 用語解説

○情報収集体制…噴火警戒レベルの引上げがあっても立入規制の範囲外で、避難を必要としない場合、又は臨時の解説情報等が発表された場合に、施設としてるべき体制。利用者等の避難はまだ必要としないが、利用者等に噴火警戒レベルの引上げや臨時の解説情報の伝達、火山活動の状況の把握等に努める体制をいう。

○臨時の解説情報等（再掲）…噴火警戒レベルの引き上げ基準に現状達していないが、今後の活動の推移によっては噴火警戒レベルを引き上げる可能性があると判断した場合、又は判断に迷う場合に、「火山の状況に関する解説情報（臨時）」を発表する。また、現時点では、噴火警戒レベルを引き上げる可能性は低いが、火山活動に変化がみられるなど、火山活動の状況を伝える必要があると判断した場合には、「火山の状況に関する解説情報」を発表する。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

5.3 噴火警戒レベルの引上げ等があっても立入規制の規制外で、避難を必要としない場合、
又は臨時の解説情報等が発表された場合

… P54参照

ステップ5 火山活動の状況に応じた対応を決めよう！～利用者等への周知～

5.3 噴火警戒レベルの引き上げ等があっても立入規制の範囲外で、避難を必要としない場合、又は臨時の解説情報等が発表された場合

作成上の留意事項

（2）利用者等への周知

施設は、利用者等に噴火警戒レベルが引き上げられたこと、立入規制が実施されたこと、臨時の解説情報が発表されたことを伝える。

文案を下記に示す。

記入例

〈噴火警戒レベルの引き上げや規制が実施された場合〉

ただ今、○○山の噴火警戒レベルが○に上がり、火口から○km圏に立入規制がかかります。○○道の○○より山側には入らないでください。なお、当施設は、規制範囲の外に位置しています。

また、今後の火山活動や気象庁・市町村から出される情報にご注意ください。

繰り返します・・・・

〈臨時の解説情報が発表された場合〉

ただ今、気象庁から○○山に関する臨時の解説情報が出されました。今後の火山活動や気象庁・市町村から出される情報にご注意ください。

繰り返します・・・・

【解説30】

- 利用者等に対して、
 - ・噴火警戒レベルが引き上げられたこと
 - ・立入規制がかかったこと（施設が規制範囲外にあること）
 - ・規制範囲内に立入らないこと
 - ・今後の情報に留意すること
- を簡潔に伝えるための文例を記載します。

参考1 用語解説

○規制範囲（再掲） …気象庁により噴火警戒レベルを付して噴火警報・予報が発表された際に、地元の市町村等の防災機関が行う入山規制や避難勧告等の防災対応の及ぶ範囲をいう。「集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引き」では、緊急退避後に、立入規制や火山現象の影響範囲等、規制範囲へ避難する。

○臨時の解説情報等（再掲） …噴火警戒レベルの引き上げ基準に現状達していないが、今後の活動の推移によっては噴火警戒レベルを引き上げる可能性があると判断した場合、又は判断に迷う場合に、「火山の状況に関する解説情報（臨時）」を発表する。また、現時点では、噴火警戒レベルを引き上げる可能性は低いが、火山活動に変化がみられるなど、火山活動の状況を伝える必要があると判断した場合には、「火山の状況に関する解説情報」を発表する。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

5. 3 噴火警戒レベルの引き上げ等があっても立入規制の規制外で、避難を必要としない場合、
又は臨時の解説情報等が発表された場合
・・・ P54参照

ステップ6 いざという時のために必要な備えをしよう！①

作成上の留意事項

6. 資器材の配備等（必要な物資等）

（1）当施設の保有設備、資器材、備蓄物資等の状況

① 保有設備、資器材、備蓄物資

当施設で保有する、情報収集・伝達又は避難誘導の際に使用する設備・資器材、備蓄物資は、下表のとおりである。

統括管理者は、日頃からこれらの資器材等の使用方法並びに保管場所を施設の従業員に周知し、また、その維持管理に努めるものとする。

統括管理者は、毎年〇〇月に設備・資器材、備蓄物資の状況を点検・確認し、必要な更新等を行う。また、更新等の状況を代表施設に報告する。

表12 保有設備・資器材、備蓄物資一覧

（令和〇年〇〇月現在）

活動区分	設備、資器材、備蓄物資	設置、又は保管場所	数量
情報収集・伝達	テレビ		
	ラジオ		
	ファクス		
	インターネット端末		
避難誘導	屋外スピーカー		
	携帯用拡声器		
	メガホン		
	案内旗		
	ヘルメット		
	マスク		
	水・食料		
	寝具・防寒具		
	医薬品		
その他	自家発電装置		
	自家発電用燃料（予備）		
	予備電池		
	懐中電灯		
	電池式照明器具		
	ポータブル火山ガス検知器		
	従業員用ベスト・腕章		
	立て看板		
	立入禁止テープ		

記入例

【解説31】

■点検・確認時期を確認し、その時期を記載しましょう。

【解説32】

■保有設備・資器材、備蓄物資の品目や数量等を調査した時期を記載しましょう。

【解説33】

■施設内の保有設備・資器材、備蓄物資を調査の上、設置又は保管場所及び数量等を表12に記載しましょう。

参考1 用語解説

○統括管理者…噴火時等の防災体制において、当該施設の全体を統括する者。施設管理者等が担うことが考えられる。統括管理者となる者が不在の場合や任務につけない場合も考えられるため、第1、第2の代理の者を定めておくことが重要である。また、管理者のみで運営している施設の場合は、情報班や避難誘導班の役割も担うことになる。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

ステップ6 いざという時のために必要な備えをしよう！②

作成上の留意事項

② 建物内より安全な場所

当施設の建物内より安全な場所は下図のとおりである。今後、必要に応じて、「活火山における避難壕等の充実に向けた手引き」を参考に、施設の強化に努める。

記入例

【解説34】

■ 下記に該当する建物がある場合には施設の全体又は建物の一部を、噴石等からの緊急退避スペースとしましょう。

○建物

- ・鉄筋コンクリート造等の堅牢な建築物
- ・屋根の補強された退避壕、あずまや等

○退避スペースの選定

図5を参考に、施設の平面図を作図し、諸室やスペースのうち、下記に数多く該当するものを優先的に退避スペースとします。

- ・スペースが火口側に面していないこと（噴石によるガラスの飛散や壁面貫通の可能性が低いこと）
- ・普段から、不特定多数の利用者等の出入りに適していること（レストラン等）。
- ・出入口で滞留しないよう、十分な開口部が確保されていること。
- ・機械設備や電気設備などのある、立入禁止区域でないこと。

■ 既存施設を補強することにより、噴石等に対する衝撃耐力をより高めることができます。また、新規で退避壕等を設置する場合にも、兼用施設として費用対効果を高めることができます。

- ・活火山における退避壕等の充実に向けた手引き（内閣府（防災担当））

集客施設 火山 手引き 検索 



図5 ○○館内より安全な場所

参考1 用語解説

○屋根の補強（再掲） …「活火山における退避壕等の充実に向けた手引き」等を参考に、噴石等の飛散物による被害を防止、又は軽減するために建物の屋根を高機能繊維織物等で保護等することをいう。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

6. 資器材の配備等 . . . P58を参照

ステップ7 火山防災に関する教育や訓練を計画しよう！

7. 防災教育及び訓練の実施、利用者等への周知・啓発

(1) 当施設における研修・訓練の実施

当施設においては、下表の研修・訓練を実施する。

表13 防災教育及び訓練計画

研修・訓練の内容	頻度	対象者	記入例
勉強会	毎年〇月	防災対応要員	
情報収集・伝達訓練	毎年〇月	防災対応要員・利用者等（必要に応じて）	
避難誘導訓練	毎年〇月	防災対応要員・利用者等（必要に応じて）	
避難訓練（火山防災協議会主催）	適宜	防災対応要員	
研修会（関係機関主催）、防災講演会	適宜	防災対応要員、従業員	

(2) 避難確保計画の見直し

- ① 毎年実施される訓練を通じて、計画の検証及び見直しを行う。
- ② 施設や人事異動等で変更が生じた場合は、必要に応じて、その都度、計画修正を行う。
- ③ 訓練を実施した場合、及び計画を変更した場合は、〇〇市に報告する。

(3) 当施設における利用者等への情報提供・啓発

情報掲示やパンフレット等の配布を通じて利用者等への情報提供・啓発を行う。

表14 情報掲示内容等一覧

情報内容	活用する資料	周知方法	記入例
建物内より安全な場所・退避経路	平面図（建物内より安全な場所・経路図）	掲示	
施設周辺の避難経路・避難先	避難先と避難経路図	掲示	
噴火時等の心得、行動のしかた	気象庁作成の噴火警戒レベル（パンフレット）	掲示	
現在の噴火警戒レベル・火山活動状況	気象庁ホームページ	掲示	
火山防災マップ	〇〇火山防災マップ	掲示と配布	
火山に関するパンフレット・資料等	観光案内	掲示と配布	

(4) 日頃からの火山活動の観察

日頃から、火山活動をよく観察し、何か変化に気づいた際にはその情報を〇〇地方気象台に伝達する。連絡先は、表7のとおりである。



既存計画活用例

<避難確保計画の場合>

右図《記載例1》のような水害の避難確保計画上の研修・訓練を、既に施設で運用している場合は、そのまま準用できます。

<消防計画の場合>

右図《記載例2》のような消防計画上の研修・訓練を、既に施設で運用している場合は、本避難計画と文言上の整合を図り、準用してください。

※ 訓練の内容はそれぞれの災害（火山災害、水害、火災等）に見合った訓練を行う必要があります。

8. 防災教育及び訓練の実施

《記載例1》

- 毎年4月に新規採用の従業員を対象に研修を実施する。
- 每年5月に全従業員を対象として情報収集・伝達及び避難誘導に関する訓練を実施する。

《記載例2》

(1) 教育

- 防火管理者が実施者、実施時期を判断し、実施する。
- 自衛消防隊の編成が常に最新となるように整備を図るとともに、自衛消防隊の育成を行う。

(2) 訓練

- 訓練の実施時期は、〇月と〇月とする。
- 訓練における自衛消防隊員の事故防止を図る。
- 訓練終了後、〇〇市に実施結果を報告する。

参考1 用語解説

○火山防災協議会…警戒地域を区域に含む都道府県及び市町村が設置する、想定される火山現象の状況に応じた警戒避難体制の整備に関し必要な協議を行ったもの協議会をいう。

参考2 集客施設等における噴火時等の避難確保計画作成の手引きとの関係

7. 防災教育及び訓練の実施、日頃からの火山活動の観察

・・・P63を参照

作成上の留意事項

【解説35】

- 防災教育及び訓練計画に係る以下の事項を検討し、表13を参考に記載しましょう。

○研修・訓練の内容

実働型訓練や座学があります。高度な訓練を企画する必要はなく、例えば関係者と緊急避難スペースの確認、避難確保計画の読み合わせ会などは負担なく開催可能です。単独施設での開催が難しい場合は、市町村役場の担当窓口に相談しましょう。

○頻度

施設の規模、防災体制の規模等から決定します。ハイシーズンなどの繁忙期は極力避けましょう。火山単独の訓練が困難な場合、地震や火災を想定した、既存の防災訓練の場を活用する、また火山にも適用可能な取組がないか確認しましょう。

グリーンシーズンとスノーシーズンなど、利用者の形態、施設の使用形態に応じて実施頻度を決定しましょう。

○対象者

従業員を基本とし、必要に応じて施設利用者等へ参加を呼びかけましょう。

- 火山現象への理解を深め、作成した避難確保計画に沿った訓練による検証や計画内容の更新を行いたい場合、国の制度（火山防災キスパート制度等）を必要に応じて活用しましょう（市町村役場の担当窓口に相談しましょう）。

【解説36】

- 利用者等への情報提供・啓発に係る以下の事項に関し表14を参考に記載しましょう。

○情報内容

情報提供・啓発を行うべき事項について記載しましょう。

○活用する資料

市町村に問い合わせ、①に該当する既存資料があればその名称を記載しましょう。

○周知方法

・掲示物による情報提供・啓発

人目につくところに平常時から常掲しておくことが有効な場合、掲示物が有効です。

・配布物による情報提供・啓発

突然に噴火した時等に移動を伴う避難や自発的な情報収集活動を求める場合、配布物が有効です。

【解説37】

- 火山活動に関する異変には一例として以下のものがあります。異変等を確認したら、地方気象台の担当窓口に相談しましょう。

・新しい場所での噴気の発生

・噴気・噴煙の量、においの変化

・河川や湖沼の水の量、色の変化 等

【既存計画がある場合】

例えば、消防法上の消防計画では「防火管理上必要な教育」、「消火、通報、避難の訓練の定期的な実施」、水防法上の避難確保計画では「防災教育及び訓練の実施」に関する項目の記載が求められています。