

首都中枢機能の確保に向けて 分類と検討の私案

2011.11.30

慶應義塾大学

大林厚臣

首都中枢機能を仮に分類すると

(日本および東京の場合)

1. 政府中枢機能 国会、政府、行政中枢、…
2. 各種インフラのハブ 交通、通信、…
3. 大都市としての機能 人口、構造物、各種供給
4. 経済・生産活動 物財、サービス
5. 高度情報活動 意思決定、情報発信 (含、国を代表して)
(1～4との重複あり) 政、官、ビジネス、報道

1. 政府中枢機能の確保

重要人物や施設を守ることは、概ね、個別対象の防護の集積か。

しかし人と施設を守るだけでなく、関係方面と連絡をとって意思決定と情報発信をする機能が重要。

5. 高度情報活動

(注) 高度情報活動の重要性と量は、非常時に増える。

2. 各種インフラのハブ機能

首都圏にハブまたは脆弱点があると思われるインフラ

(例)

交通(航空、長距離鉄道、高速道路、海上)

通信

エネルギー供給(含 輸入経路)

金融(決済、取引市場)

インフラ間の波及もあるので、それぞれの対応が重要。

3 . 大都市としての機能の確保

周辺地域との経済規模の差。
政府中枢以外にも各種機能が集中している。



(問題)

単独で代替できる都市がない。
非常時の周辺からの救援能力に限界がある。

上の問題を前提にした対策が必要。

4 . 経済・生産活動の確保

物財生産やサプライチェーンに関しては、ハブはある程度首都以外に分散している。

ただし大企業の本社（高度の意思決定と情報発信）は首都に集中している。

5 . 高度情報活動

5 . 高度情報活動の確保

政官ビジネスの高度な意思決定と情報発信は、機関や企業ごとに完結するのではなく相互依存がある。

(問題)

非常時には、高度情報活動の必要性が高まり量も増える。
首都災害では、それを被災下で行うことになる。

対策 非常時の高度情報活動の確保

(例) ボトルネックになりうる業務や規則の洗い出し。
代行規則がないものや、必要マンパワーの多いもの？

(例) 情報活動のICTによる補助。
集中掲示板。(一覧性のあるもの)
非常時情報に特化した検索エンジン。
平時の小トラブルから使用して改良しておく。

対策 グローバルな対応

- (例) 救援や代替生産のための、人や物資の国際移動。
緊急の通関や出入国管理が予想される人や物資を、
事前登録しておき手続きを迅速化する。
- (例) 外国語による情報発信。
国際的な対応の迅速化、国内の外国人への支援、
風評予防にもなる。

風評

< 起こりやすい状況 >

人々が情報欲求をもっているが、それを満たす情報が得られない。何かの断片的な情報、または誰かが創作した情報で、情報欲求を埋めるように風評が広がる。

< 対策 >

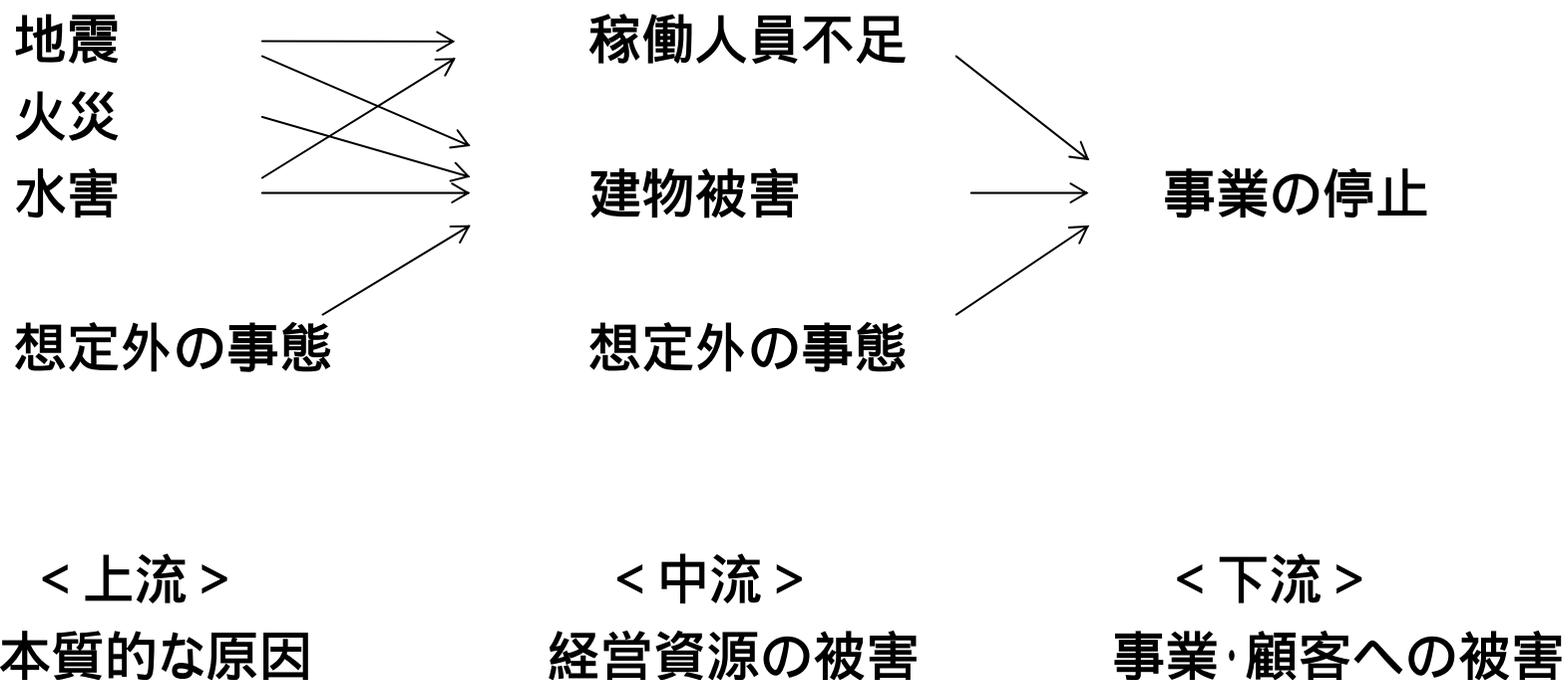
信頼性のある情報を十分に提供して、人々の情報欲求を満たす。
情報は客観的に正確なだけでなく、受信者から正確だと信用される必要あり。
平時から信用を得ていなければ、有事に正確な情報発信をしても信用されにくい。



首都被災時の、機能が制約された状況でも信用される、情報発信チャンネルを平時から育成しておく。

ブランドの意義を、「信用」あるいは「必要なときに伝えたいメッセージを伝えられること」とする考え方がある。風評を防ぐことは、良質のブランドを築くことに似る。

想定外の事態に備える (企業単位の例)



より下流の被害を想定するほど、より多くの「想定外の事態」をカバーできる。

上流・中流・下流の被害想定 (企業単位の例)

上流(本質原因)

地震、火災、水害、…

中流(経営資源)

何らかの理由で、

特定の事業所が全停止(あるいは立入禁止)になる。

トップを含む多数の従業員が稼働不能になる。

情報システムが停止する。

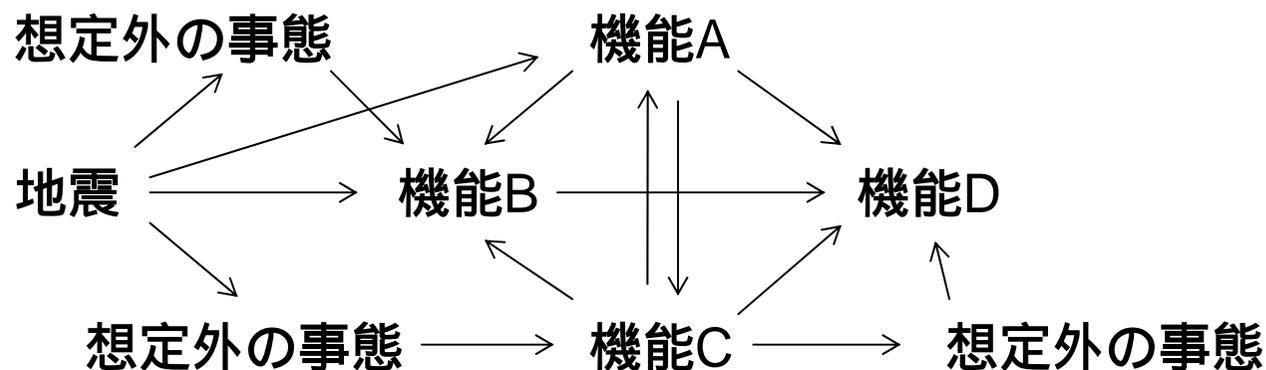
下流(事業・顧客への波及)

何らかの理由で、

事業が停止する。

風評が発生する(または発生する可能性がある段階)。

想定外の事態に備える（首都中枢機能の例）



(問題)

機能の相互依存が複雑で、因果関係を特定した被害想定が困難。

(対策)

機能ごとの必要資源量と稼働資源量から、確保できる機能を推定する。
機能の柔軟な順替えや組み換えを制限する規則や要因の洗い出し。
想定外の事態を広くカバーするような被害想定デザイン。

被害想定例（首都中枢機能）

上流（原因）

首都直下地震の直接的な被害想定

中流（資源）

何らかの理由で、

特定地域が立入不能になる。

多数の人員が稼働不能になる。

特定のインフラが長時間停止する。

：

下流（機能）

何らかの理由で、

特定の（あるいは複数の）中枢機能が停止する。

首都が立入不能になる。