「住まいの確保策」WG説明要旨 石巻市生活再建支援課

【石巻市の現状と課題】

(現状)

- ・死者・行方不明者数は、全体の約20%に当たる3,716人、 全壊戸数は、約16%に当たる19,953戸、 災害廃棄物推計量は、約20%に当たる3,193千tであり、そのシェアは 被災3県の中でも突出した被災状況でありました。(P3,4参照)
- ・これは、北上川河口を起点として工場、住宅等が集積・発展した本市中心市街地の 大半を津波が飲み込み、このような被災状況となったものと考えられます。
- ・特に住宅については、全住家の約7割が被災し、うち全壊戸数が約2万戸であったことから、自宅再建、民間賃貸住宅及び仮設住宅といった様々な手法で「住まい」の確保に対処したところであります。
- ・しかし、被害が甚大であったことから、7千戸を超える仮設住宅を設置せざるを得ない状況であり、仮設住宅の用地確保が喫緊の課題でありました。
- ・このため、学校のグランドも含め可能な限り公共用地に建設したが、それでも足りないため、民間用地に建設したケースが42団地(全体133団地)、1,600戸(全体7,000戸)あります。
- ・このように、仮設住宅は中心市街地を見ただけでも、P14のように、各所に設置しております。
- ・また、災害復興住宅及び区画整理事業等の本格入居前のため、H25年12月末の仮設住宅+民間賃貸住宅の入居者件数は11,127件、入居者数は人口(150,966人)の約17.8%の26,836人におよんでおります。

(課題)

- ・被災地の多くは、仮設住宅を津波による浸水区域を避け、小中学校の校庭などの学校 施設敷地内や公園等に建設しており、教育の現場や地域からの早期撤去が求められて います。
- ・地権者の中には、契約更新しないケースがあり、また、復興住宅入居等により仮設団 地が虫食い状態となり、コミュニティの崩壊、閉じこもり、心身の低下を招来するこ とが懸念されるため、仮設の集約化を講じる必要があります。
- ・この場合、集約化は、居住者の責によらないものであるため、引越しに伴う経費は行 政の責任において拠出すべきであります、財源確保が課題となっております。

(提案)

- ・災害時における効率的・効果的な「住まい」の確保策を講じる場合においても、「災害は、規模・地域・季節等の違いにより、毎回様相が異なる」ことから、本市のような大規模な被災を受けた場合、様々な手法を駆使しても、仮設住宅の割合が高いケースも考えられます。
- ・このため、仮設住宅の集約等も踏まえた財源担保等の制度を地方公共団体が個々の災害に適切に対応できるよう、より使い勝手の良い制度に改めることが必要と考えます。



被災者支援の現状と課題









宮城県 石巻市

© 2014 石巻市



1. 石巻市の被害状況

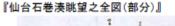


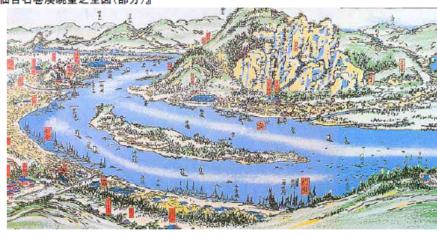
川湊として発展してきた石巻

- ▶川村孫兵衛らによる江戸時代の改修工事により、北上川の舟運は飛躍的に発展するとともに、新田 開発によって米の生産量が増え、<u>石巻の町は川湊として江戸廻米の一大集積地に変貌。</u>
- ▶伊達藩が石巻湊から東廻り航路により江戸へ輸送された「仙台米」は約三十万石※にものぼり、江戸 で消費される米の量の三分の一に及んだといわれる。 ※1石は約150kg
- ▶明治中期からは物流の中心が鉄道に転換するも、舟運にかわり漁業が飛躍的に発展。水揚高の増 加に伴い、水産加工産業も成長。
- ▶河川港としての利便性は高い一方で、治水安全度向上のための堤防整備の合意形成に苦慮。



(出典:わたしたちの石巻(石巻市教育委員会))





➤江戸廻米の集積地となった石巻には45棟の藩の米蔵が置かれ、13万5千俵の米を収容。 ▶米を運ぶひらた船(川船)は836隻、外洋航海の大型の千石船は560隻あったといわれる。 (出典:石巻市の歴史(石巻市教育委員会))

2

『旧北上川河口かわまちづくり検討会第1回資料』 (平成25年7月22日;国交省北上川下流河川事務所)

石巻市の被害状況①



	H22 人口 (千人)	面積 (k㎡)	死者・ 行方不明 者数(人)	全壊戸数(戸)	災害廃棄 物推計量 (千t)	市町村 職員数 (一般行政) (人)
岩手県	1,330	15,279	5,823	18,370	3,800	8,453
宮城県(全体)	2,348	7,286	10,849	82,855	10,456	12,601
石巻市	161	556	3,716	19,953	3,193	1,033
宮城県 (石巻市を除く)	2,187	6,730	7,133	62,902	7,263	11,568
福島県	2,029	13,787	1,816	21,167	1,727	11,683
合計	5,707	36,351	18,488	122,392	15,982	32,737

(注1)「人口」は、『平成22年国勢調査』(総務省統計局等)によるもの。

⁽注2)「面積」は、『平成23年全国都道府県市区町村別面積調』(国土地理院)によるもの。なお、宮城県の面積値については、境界未定区域とされている面積を『全国市町村要覧(平成 23年度版)』(総務省)に記載されている便宜上の概算数値を用い、県全体の面積を表記した。

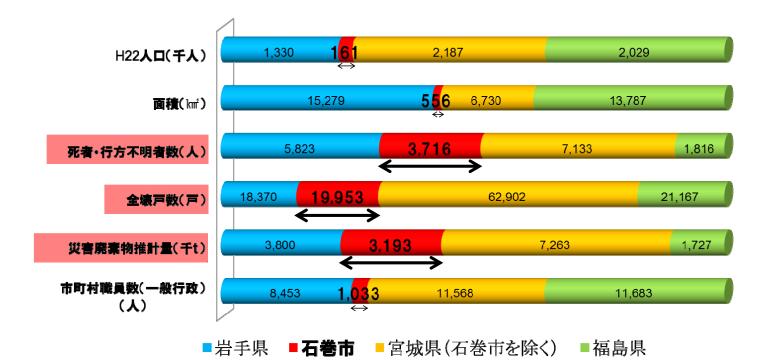
⁽注3)「死者・行方不明者」及び「全壊戸数」は、『平成23年(2011年)東北地方太平洋沖地震(東日本大震災)について』(内閣府:平成25年5月28日とりまとめ)、『東日本大震災被害等 状況』(宮城県:平成25年5月10日とりまとめ)によるもの。

⁽注4)「災害廃棄物推計量」は、『沿岸市町村の災害廃棄物処理の進捗状況(平成25年5月31日現在)』(環境省)及び石巻市生活環境部災害廃棄物対策課資料によるもの。

⁽注5)職員数(一般行政)は、『平成22年地方公共団体定員管理調査結果』(総務省)によるもの。同調査における「職員数(一般行政)」とは、教育や消防のほか、公営企業会計で事業 が行われる病院などの職員を除いた市役所の(事務または福祉関係に従事する)職員の人数。



© 2013 石巻市

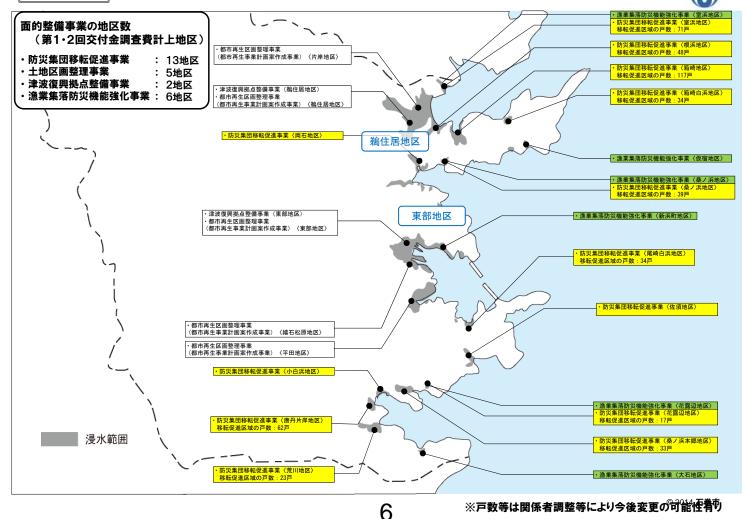


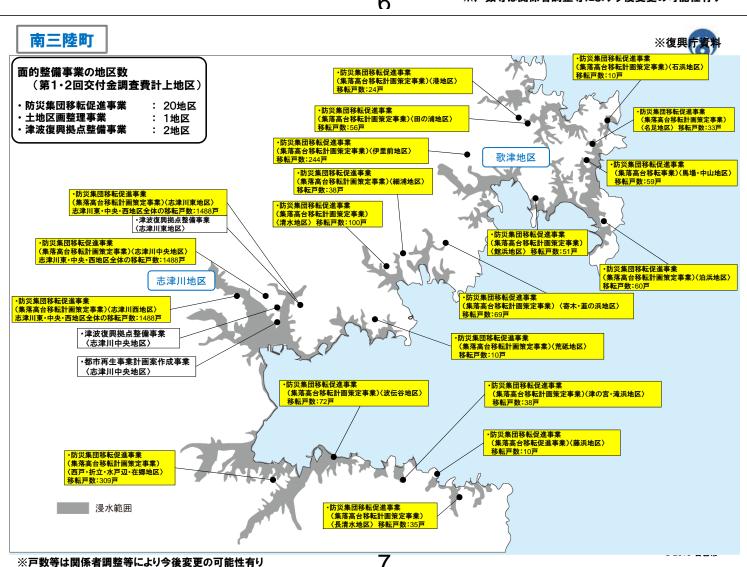
被災3県における石巻市の被害(死者・行方不明者数、全壌戸数、災害廃棄物推 計量)のシェアは、人口・面積等に比べてかなり高い。

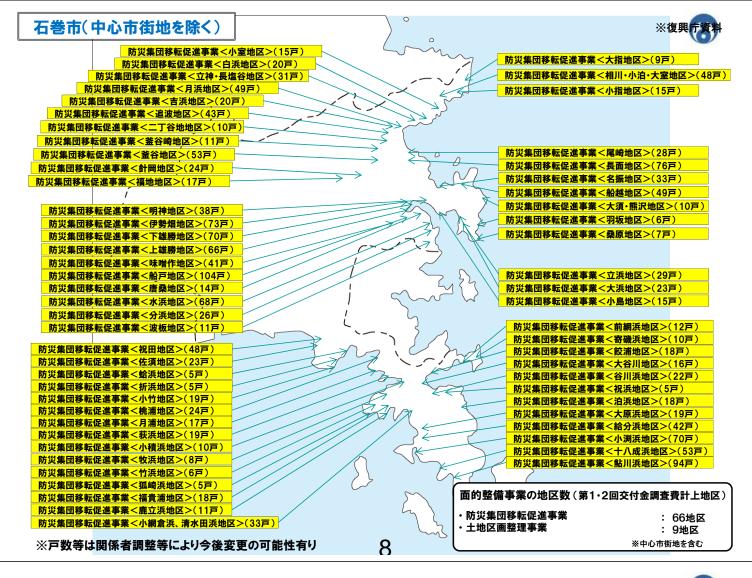
4 宮古市 ※復興庁資料 摂待地区漁業集落防災機能強化事業 移転戸数:3 面的整備事業の地区数 (第1・2回交付金調査費計上地区) ・防災集団移転促進事業 9地区 ・土地区画整理事業 4地区 ・津波復興拠点整備事業 2地区 漁業集落防災機能強化事業 9地区 •野原地区都市再生区画整理事業計画案作成事業 野原地区外防災集団移転 田老地区 ·田老地区都市再生区画整理事業計画案作成事業 ·女遊戸地区漁業集落防災機能強化事業 •崎山地区防災集団移転促進事業 移転戸数:12 住宅団地予定戸数:15 Î۵ ・鍬ヶ崎地区都市再生区画整理事業計画案作成事業 ・浦の沢・追切地区漁業集落防災機能強化事業移転戸数:2 鍬ヶ崎地区 ·中心市街地津波復興拠点整備事業 ·白浜地区漁業集落防災機能強化事業移転戸数:5 金浜北地区防災集団移転促進事業 住宅団地予定戸数:25 音部漁港地区漁業集落防災機能強化事業移転戸数:7 金浜南地区防災集団移転促進事業 住宅団地予定戸数:75 ·堀内地区漁業集落防災機能強化事業移転戸数:3 法の脇地区防災集団移転促進事業 ·重茂漁港地区漁業集落防災機能強化事業移転戸数:21 Lange •津軽石地区津波復興拠点整備事業 ・釜ヶ沢地区防災集団移転促進事業 津軽石・赤前地区 駒形通地防災集団移転促進事業 ·津軽石·赤前地区都市再生区画整理事業計画案作成事業 ·赤前上地区防災集団移転促進事業 ·千鶏地区漁業集落防災機能強化事業移転戸数:4 赤前下地区防災集団移転促進事業 ·石浜地区漁業集落防災機能強化事業移転戸数:3 住宅団地予定戸数:65 浸水範囲 ※戸数等は関係者調整等により今後変更の可能性有り 5

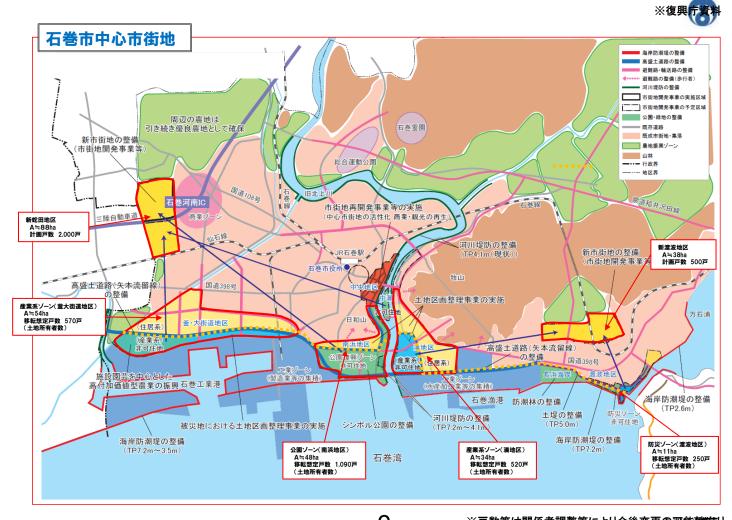
釜石市













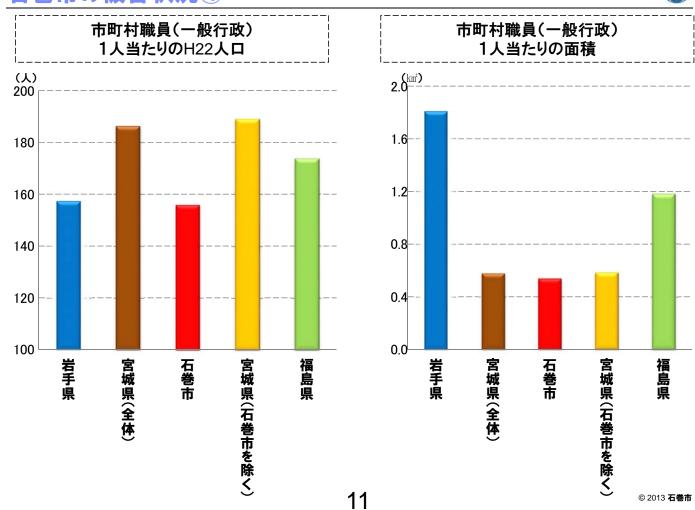
各指標を、市町村職員(一般行政)1人当たりに 換算してみると・・・

	H22 人口 (人)	面積 (km²)	死者・ 行方不明者 数(人)	全壊戸数 (戸)	災害廃棄物 推計量 (t)
岩手県	157.3	1.81	0.69	2.17	450
宮城県(全体)	186.3	0.58	0.86	6.58	830
石巻市	155.9	0.54	3.60	19.32	3,091
宮城県 (石巻市を除く)	189.1	0.58	0.62	5.44	628
福島県	173.7	1.18	0.16	1.81	148
3県平均	174.3	1.11	0.56	3.74	488

10 © 2013 石巻市

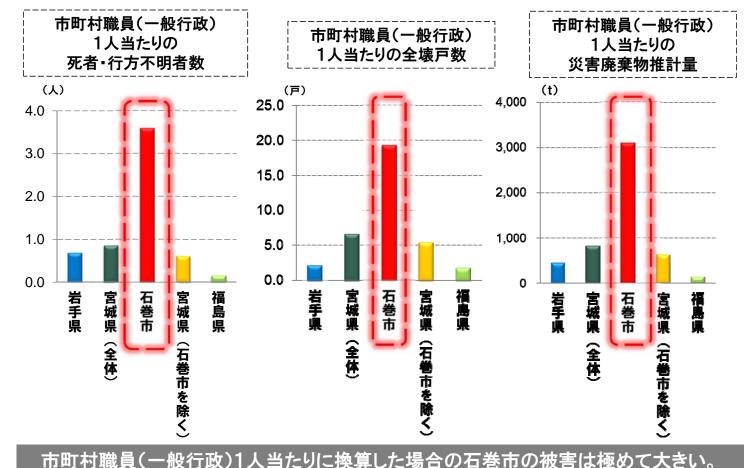
石巻市の被害状況4





石巻市の被害状況 5





© 2013 **石巻市**

8

2. 被災者の自立支援

13

12







石巻市プレハブ仮設住宅入居者健康調査結果①

調査対象

応急仮設住宅(プレハブ)の入居者

実施期間

平成24年9~10月

調査方法

調査票の配布は、戸別訪問回収は、戸別訪問または郵送

調査内容

- (1)個人属性
 - ① 氏名・性別・生年月日
 - 2 続柄
 - ③ 職業

(2)健康状況

- ① **身体的状況**(健診の受診状況、体調、疾病の状況、治療状況)
- ② 心理的状況(K6^(注)、睡眠・飲酒・食 欲・体重変化、相談相手の有無)
- ③ 身体活動・社会性の状況(体を動かす機会の変化、行事への参加状況)
- ④ 福祉制度の活用状況(要介護認定の 状況、障害者手帳の有無、サービス利 用の状況)

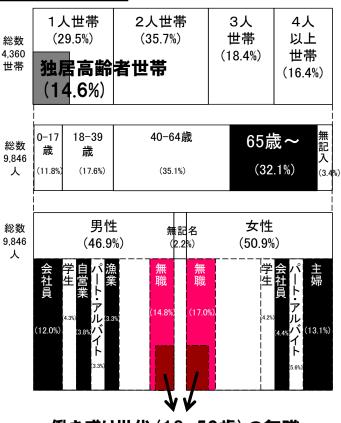
(注)K6(ケーシックス)・・・不安、抑うつ症状を測定する指標

調査方法

回収率62.0%(=4,399世帯/7,096世帯) このうち、有効回答が精査できる集計対象 が4,360世帯、9,846人。 なお、戸別訪問回収が65.1%、郵送回収が

なお、戸別訪問回収が65.1%、郵送回収が 34.9%。 **15**

世帯・性別・職業



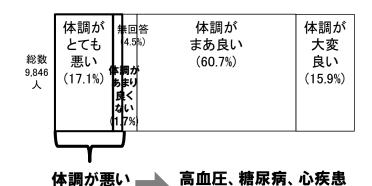
働き盛り世代 (18-59歳) の無職 男女合わせて 6.4%

石巻市プレハブ仮設住宅入居者健康調査結果②

といった現病歴が目立つ

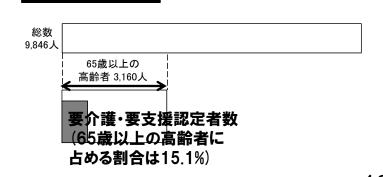




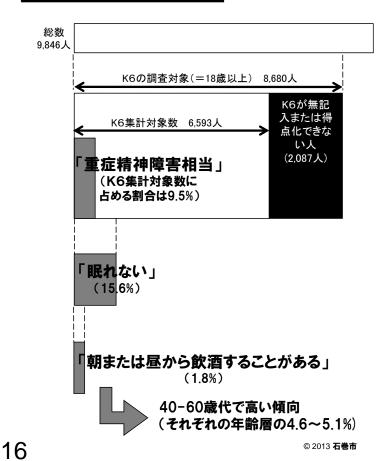


要介護認定の状況

18.8%



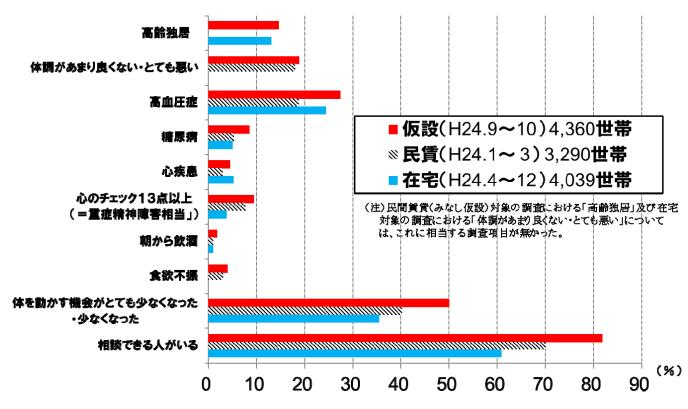
心の問題・不眠・飲酒の状況



仮設住宅、民間賃貸(みなし仮設)、在宅の各被災者の健康調査の比較



総じて、仮設住宅入居者の健康状況が良くない。 その一方で、一部の項目では、在宅の被災者もあまり良くない結果も出ている。 他方、「相談できる人がいる」の評価が最も良いのは、仮設住宅入居者。



17





被災者の実態をよく知る

(改正災対法「被災者台帳」の拡張)

被災者の心身をケアする



- 在宅被災高齢者、仮設住宅、みなし仮設に対する巡回訪問 支援の実施
- 〇 地域包括ケアの展開
- ② 復興公営住宅のこだわり設計
- 〇 復興公営住宅及びコミュニティ未再生地区における巡回訪問 支援の開始



被災者の自立を支える

- 石巻市独自の住宅取得等補助、利子補給
- 復興公営住宅等へ入居する世帯への引っ越し代支援

18

© 2013 石巻市

被災者支援ビッグデータの整備 •活用(1)~改正災対法「被災者台帳」の拡張



社会福祉士 保健師 看護師 社会福祉協議会 地域福祉コーディネータ-被災者 訪問支援員

市民協働・

住民台帳

部局

地域包括支援センター (ケアマネージャー)

自治会

民生委員・児童委員

ボランティア

医師

生活再建

支援部局

当該被災者の罹災証明は どのような内容か?

再度、大規模災害発生の可能 性があるなかで、「避難行動 要支援者」に該当する被災者 がどこにどれだけおられるの

防災部局

石巻市役所

医療・福祉

まちづくり 部局

復興

H25.9∼ 「事前登録制度」運用開始

当該被災者は、どの地区 の災害公営住宅・防集宅 地への移転をご希望か?

当該被災者とつながりがある 者・グループが入居している 災害公営住宅等があるか?

被災者はこれまでどの 地域のコミュニティで 生活を営んでこられたか?

これまで住まわれた地域の コミュニティの中で、当該 被災者とつながりの深い方 はいるか?いるとすれば、 どのような方々か?

当該被災者は、仮設住宅、 みなし仮設、在宅で、 いつ、どのような健康指導 ケアを受けたか?

部局

健康指導・ケアを担当した 専門多職種の担当者、 支援したボランティアは

誰か?どの団体か?

仮設住宅入居中にどのような行事や 活動に参加したことがあるか?

19

当該被災者は、 各種支援制度を どのように 活用しているか?

- ◇各種生活相談
- ◇税金、公共料金等の減免
- ◇生活再建支援金
- ◇災害援護資金
- 〉住宅再建の独自支援

これらの情報は、個人情報保護制度の壁のため、 市役所内部でも"BIG DATA"になっていない。



H25.6.17 改正災対法成立

被災者支援ビッグデータの整備・活用②~改正災対法「被災者台帳」の拡張



【被災者支援段階

【平時

発災直

後

被災者台帳 (改正災対法90の3)

氏名 生年月日 性別 住所または居所 住家の被害等 要配慮者に関する情報

個人情報の取扱い

【改正災対法90の4①】

平時

⇒ 市役所内部での情報共有可能

(改正災対法49の11(1)(2))

(改正災対法49の11③)

市役所内部での情報共有可能

れば、消防・警察民生委員、市

社協、自主防等の避難支援関係

本人同意が無くても、市長の判

断で、避難支援関係者へ情報提

者へ情報提供可能

発災直後

供可能

条例の定めまたは本人同意があ

「個人情報保護制度の 壁」撤廃を受けて、市役 所内部はもちろん、一部 は専門多職種などの間で も情報共有が可能とな る。

G空間×ICTなどを活

開する「地域包括ケア」 に有効活用。

被災者の心身のケアのさ

被災者を仮設住宅等から す取組みの強化。

かしつつ、被災者情報の 共有を図り、今後本格展



らなる充実。

災害公営住宅へ移転を促

避難行動要支援者名簿 (改正災対法49の10) 氏名

生年月日 性別 住所または居所

電話番号その他の連絡先 避難支援等を必要とする事由



20

復興公営住宅等における訪問支援

セーフティネットの「見守り・相談・つなぎ」、行政と



© 2013 石巻市



の調整役を担う市民

H23. 8 在宅被災高齢者等に対する巡回訪問支援スタート

H23. 10 仮設住宅世帯に対する

H24. 12 みなし仮設における高齢者世帯に対する

復興公営住宅等における訪問支援(市街地西部の例)

(市街地東部、半島部も同様)

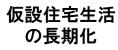
"

入居が本格化する復興公営住宅や、コミュニティが崩壊したまま再生していない 地区の在宅世帯の巡回訪問支援を実施(H26.4~) 専門多職種 市街地西部担当のエリア主任 との連携 保健師 訪問支援員 訪問支援員 訪問支援員 社会福祉士 連携•協 連携•協力 連携•協力 民生委員 地域福祉 民生委員 民生委員 コーディネータ 地域福祉 地域福祉 ディネータ コーディネータ ※地域福祉コーディネーターとは

21



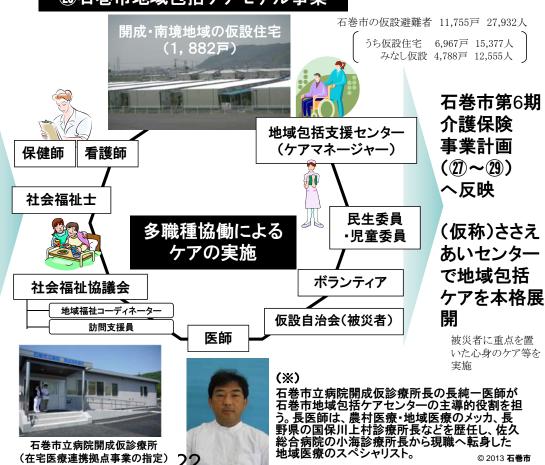
25石巻市地域包括ケアモデル事業





入居する高齢者、 障害者等の心身の 健康悪化

若年入居者も含めた 引きこもり、 生活不活発病の増加



復興まちづくりの進捗に合わせた「地域包括ケア」の展開(イメージ)①

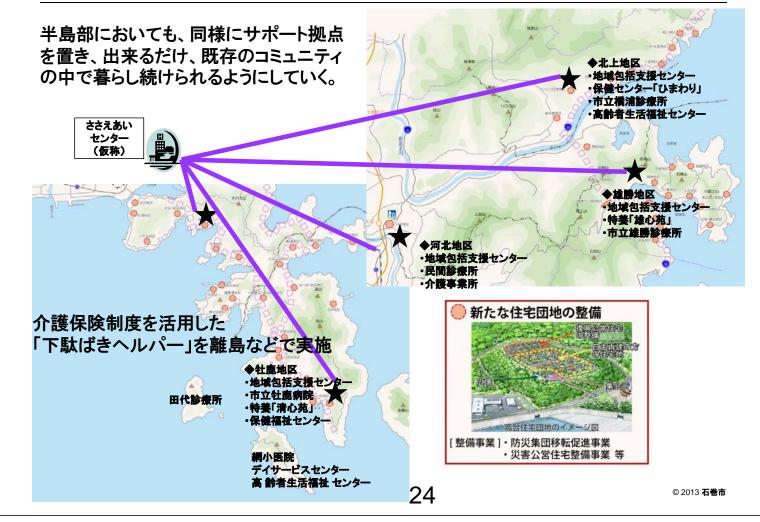
石巻市立病院開成仮診療所 (在宅医療連携拠点事業の指定) 22





復興まちづくりの進捗に合わせた「地域包括ケア」の展開(イメージ)②





復興公営住宅のこだわり設計(石巻市標準プラン)



計画指針

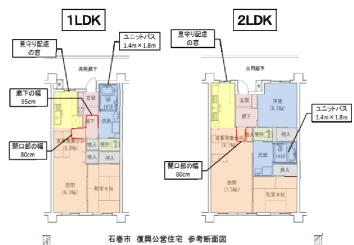
高齢者社会を見据え、住宅計画においてバリアフリーの徹底と将来の車いす使用に備えら住戸仕様とするなど「快適な住環境づくり」に取り組む。

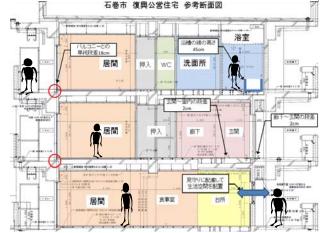
一般仕様

- ① 一般向け住戸に2タイプ「個室重視型」、「居間重視型」 を設定
- ※「居間重視型」→共用廊下側に台所を設置し、入居者相互の見 守りを想定
- ② 住戸内の段差解消(玄関・上框・浴室2cm以内、その他 0.5cm以内)
- ※ ただし、バルコニー側は18cm以内の単純段差
- ③ 長寿社会対応型浴室ユニットの採用(ユニットバス1418型(W1.4m×D1.8m))
 - ※ 従来:1216型(W1.2m×D1.6m)
- ④ 住戸内廊下幅(95cm以上)、開口幅(80cm以、上便所75cm以上)の確保
 - ※ 従来:住戸内廊下幅(78cm以上)、開口幅(75cm以上)
- ⑤ 手摺の設置(玄関、浴室、便所)
- ※ 居室・廊下には壁下地の補強を実施し将来的な設置を想定
- ⑥ 台所、浴室、洗面室の3箇所に給湯
- ⑦ 便所に洗浄装置付の暖房便座を設置
- ⑧ 車いす対応住戸の設置

緊急対応仕様

- ①玄関に非常警報型インターホンの設置
- ②緊急コールボタンの設置(主寝室、浴室、便所)
- ③ポータブル型緊急警報装置の設置(福祉部局対応)





復興公営住宅のこだわり設計(石巻市黄金浜地区の例)



計画指針

復興公営住宅だけではなく、地域の課題に対応 した街づくりに貢献する施設等の整備をしま

す。

復興公営住宅の 整備

·黄金浜 5階建2棟58戸の住宅

・多様な住宅供給(1LDK ~4LDK、車イス住宅)

・各戸1台の駐車場

災害時の 防災拠点 ・水害時、緊急一時避難 所への避難

・停電時の電源確保

・避難生活に対応した 施設の整備

地域コミュニティ 形成

・道路に面した 開放的な集会所

·敷地東側に幅員約8m の公開空地

地域の 安心・安全 ・接道部に歩道状空地

・鉄筋コンクリート造の 耐火、耐震性を持つ 建物

●街角広場イメージ



●沿道イメージ



●災害時のイメージ

-時避難場所への 直通階段 ・わかりやすい表示

●かまどベンチ



(イメージパース)

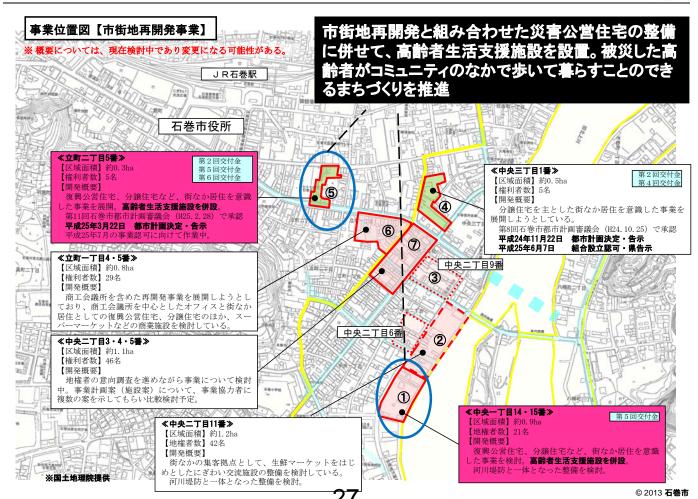
●蓄電池による電源確保イメージ



26

復興公営住宅と高齢者生活支援施設の併設





石巻市独自の住宅取得等補助、利子補給①(再掲)



【事業概要】

- ●災害危険区域内に居住していた方
- ●災害危険区域の指定前に災害危険区域外へ 移転された方
- ●住宅再建事業補助金を受けていない方

災害危険区域指定目した 内陸部や高台へ

個別に移転

移転

H

自分が住みたい場所 (防災集団移転の指定移転先以外)

高盛土道路 河川堤防整備 公園などの 非可住区域

田

災害危険区域の指定 (平成24年12月1日指定)

【 戸別移転にかかる住宅再建の支援内容 】

- ●住宅建設・土地購入について、借入される際の利子の補給
- 住宅建築 最大444万円 • 土地購入 最大206万円
- 住宅用地造成費 最大58万円 合計 最大708万円
- ●住居の移転に伴う家財道具の運搬等費用 最大78万円

28

防災集団移転促進事業と 同じ内容

© 2014 石巻市

石巻市独自の住宅取得等補助、利子補給② (再掲)



東日本大震災により市内で半壊以 上の被災世帯を対象とした市独自の 支援制度。

住宅の新築や購入、補修、嵩上げを 対象に、利子補給・費用を補助。

【支援対象者(すべてに該当)】

- ●東日本大震災により市内で半壊以上の り災判定を受けた方
- ●市内で被災住宅に代わる住宅を建設、 購入、又は、補修を行った方
- ●防災集団移転促進事業、がけ地近接等危険 住宅移転事業の対象とならない方 など

【支援の内容】

新築・購入の場合 1と2のどちらか一方

1 利子補給補助 補助金上限額 300万円

※住宅用地の購入経費含む

補修の場合 ①と②のどちらか一方

1 利子補給補助 補助金上限額 150万円

※住宅用地の購入経費含む

嵩上げ工事の場合

津波浸水区域内で被災住宅 を再建する際、宅地の嵩上げ 工事を行った場合に工事費の 1/2を補助

補助金上限額 100万円

2 取得費用補助

補助金上限額 150万円

- ※再建に要した費用から生活再建支援 金加算支援金を控除した金額
- ※金融機関から借入れなかった場合等

2 補修費費補助

補助金上限額 100万円

- ※再建に要した費用から生活再建支援
- 金加算支援金を控除した金額の1/2 ※金融機関から借入れなかった場合等

対象工事

- (1)宅地の嵩上げ工事
- ②高基礎工事
- ③曳家又は揚屋工事

29 © 2014 石巻市

復興公営住宅等へ入居する世帯への引っ越し代支援



仮設住宅等入居者の 経済的負担の軽減 **』** 復興公営住宅等への 円滑な移転 仮設住宅の集約 ・早期解消の促進







復興公営住宅

仮設住宅

対象

半壊以上の被災を受け、現在、応急仮設住宅等に入居している世帯であって、

- ①石巻市の復興公営住宅へ入居する世帯 または
- ②復興公営住宅以外の市内の民間賃貸住宅に入居する世帯ただし、防集、がけ近、市独自支援を受ける世帯は対象外。

30

補助額

一世帯当たり一律10万円を補助。