

事例コード

201601

2016 年（平成 28 年） 熊本地震

1. 災害の概要

(1) 被害の概要

①発生日時

前震：平成 28 年 4 月 14 日（木） 21 時 26 分

本震：平成 28 年 4 月 16 日（土） 1 時 25 分

②震源及び規模

前震：熊本県熊本地方（北緯 32.44 度、東経 130.48 度）、震源の深さ 11km、モーメントマグニチュード Mw6.5

本震：熊本県熊本地方（北緯 32.45 度、東経 130.45 度）、震源の深さ 12km、モーメントマグニチュード Mw7.3

③各市町村の最大震度

下表のとおり。

表 各地の震度（震度 6 弱以上を掲載）

発生時刻	震度	都道府県	地名
平成28年4月14日 21時26分 (前震)	震度7	熊本県	益城町宮園
	震度6弱	熊本県	熊本市東区佐土原、熊本市西区春日、熊本市南区城南町、熊本市南区富合町、玉名市天水町、宇城市松橋町、宇城市不知火町、宇城市小川町、宇城市豊野町、西原村小森、嘉島町上島
平成28年4月16日 1時25分 (本震)	震度7	熊本県	益城町宮園、西原村小森
	震度6強	熊本県	南阿蘇村河陽、菊池市旭志、宇土市浦田町、大津町大津、嘉島町上島、宇城市松橋町、宇城市小川町、宇城市豊野町、合志市竹迫、熊本中央区大江、熊本東区佐土原、熊本西区春日
	震度6弱	熊本県	阿蘇市一の宮町、阿蘇市内牧、南阿蘇村中松、南阿蘇村河陰、八代市鏡町、玉名市横島町、玉名市天水町、菊池市隈府、菊池市泗水町、大津町引水、菊陽町久保田、御船町御船、美里町永富、美里町馬場、宇城市不知火町、山都町下馬尾、氷川町島地、合志市御代志、和水町江田、熊本南区城南町、熊本南区富合町、熊本北区植木町、上天草市大矢野町、天草市、五和町
大分県		別府市鶴見、由布市湯布院町川上	

(出典) 非常災害対策本部「平成 28 年（2016 年）熊本県熊本地方を震源とする地震に係る被害状況等について」（平成 29 年 3 月 14 日現在）

④地震の発生状況

平成 28 年 4 月 14 日 21 時 26 分に熊本県熊本地方を震源とするマグニチュード 6.5、最大震度 7 の地震が発生し（前震）、その後 4 月 16 日 1 時 25 分に同地域を震源とするマグニチュード 7.3、最大震度 7 の地震が発生（本震）した。2 度の震度 7 に加え、熊本県及び大分県を中心として、3 日間で震度 6 を 5 回記録したほか、過去の直下型地震と比較しても長期にわたって規模の大きな余震が頻発したことが特徴であり、なかでも発生から 5 日間での有感地震は 2,000 回に達した。

表 地震の発生状況（4月14日～29日、震度5弱以上を観測した地震）

発生日	発生時刻	震央地名	マグニチュード	最大震度
4月14日	21時26分	熊本県熊本地方	(前震) 6.5	7
	22時07分	熊本県熊本地方	5.8	6弱
4月15日	0時03分	熊本県熊本地方	6.4	6強
4月16日	1時25分	熊本県熊本地方	(本震) 7.3	7
	1時45分	熊本県熊本地方	5.9	6弱
	3時03分	熊本県阿蘇地方	5.9	5強
	3時55分	熊本県阿蘇地方	5.8	6強
	7時11分	大分県中部	5.4	5弱
	9時48分	熊本県熊本地方	5.4	6弱
4月18日	20時41分	熊本県阿蘇地方	5.8	5強
4月19日	17時52分	熊本県熊本地方	5.5	5強
	20時47分	熊本県熊本地方	5.0	5弱
4月29日	15時09分	大分県中部	4.5	5強

(出典) 気象庁「平成28年(2016年)熊本地震について(第42報)」(平成28年8月31日)

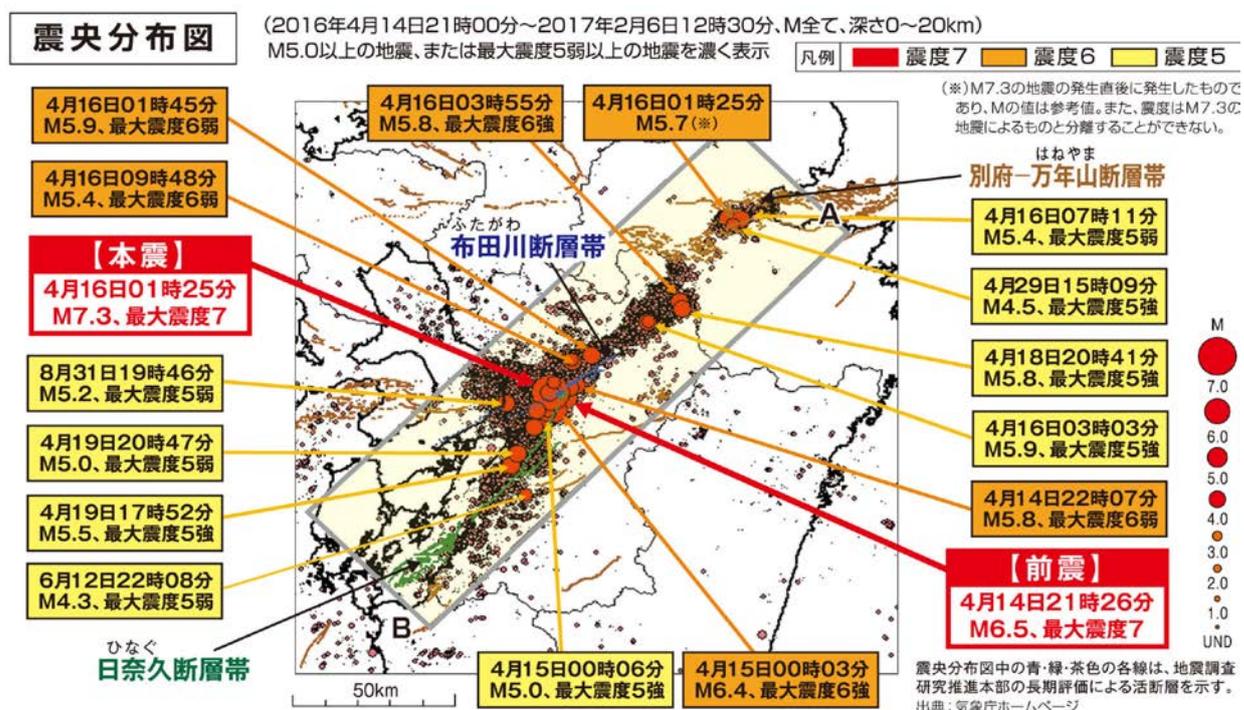


図 地震活動の分布状況

(出典) 熊本県「平成28年熊本地震 公共土木施設の被災状況について(速報版)」(平成28年10月)

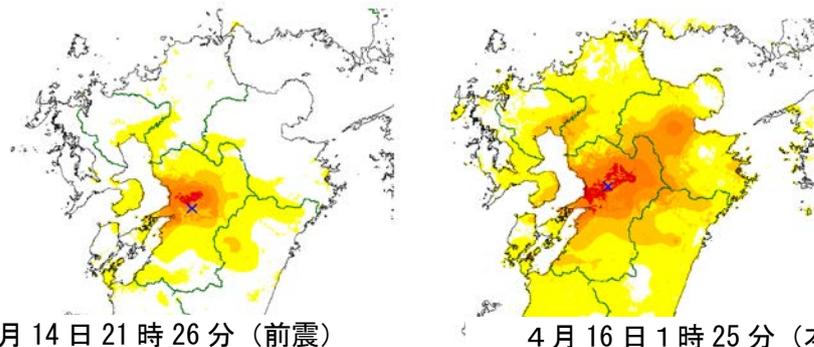


図 熊本地震の推計震度分布(震度7以上)

(出典) 気象庁「平成28年(2016年)熊本地震について(第7報)」(平成28年4月16日)

⑤被害状況

人的被害として、死者 211 名、重傷者 1,142 名、軽傷者 1,604 名となった。また、建物被害として、全壊家屋は約 8 千棟、半壊家屋は約 3 万 4 千棟、一部損壊家屋は約 15 万 3 千棟等、被害はあわせて約 21 万棟に及んだ。

また、各地で 190 件に及ぶ土砂災害が発生し、道路寸断等の物的被害をもたらしたほか、ライフライン被害も甚大であり、なかでも水道の復旧には約 3 ヶ月を要した地域（南阿蘇村）も生じた。これらの直接被害に加えて、農林水産業、観光業への地域産業への影響も大きい。

このほか、庁舎の被災等により、行政機能の継続に支障を来す自治体が複数発生したことも特徴である。

熊本地震による熊本県・大分県の被害額は最大約 4.6 兆円と推計されている。また、公共土木施設（国土交通省所管）の被害報告額は 3,200 億円、査定見込額は 2,806 億円、うち熊本県は 3,319 箇所で約 900 億円（熊本市を除く）となっている。

表 熊本地震における九州 5 県の人的被害の概要

都道府県名	死者（人）	重傷（人）	軽傷（人）
福岡県	—	1	16
佐賀県	—	4	9
熊本県	208	1,123	1,552
大分県	3	11	22
宮崎県	—	3	5
合計	211	1,142	1,604

（出典）非常災害対策本部「平成 28 年（2016 年）熊本県熊本地方を震源とする地震に係る被害状況等について」（平成 29 年 3 月 14 日現在）

表 熊本地震における周辺県の建物被害の概要

都道府県名	住宅被害（棟）			非住家被害（棟）		火災（件）
	全壊	半壊	一部損壊	公共建物	その他	
山口県			3			
福岡県		4	251			
佐賀県			1		2	
長崎県			1			
熊本県	8,673	33,432	144,402	439	10,590	15
大分県	9	222	8,070		62	
宮崎県		2	21			
合計	8,682	33,600	152,749	439	10,654	15

（出典）非常災害対策本部「平成 28 年（2016 年）熊本県熊本地方を震源とする地震に係る被害状況等について」（平成 29 年 3 月 14 日現在）

表 熊本地震における熊本県内市町村の人的被害及び建物被害の状況

市町村名	人的被害（人）			住家被害（棟）		
	死者	重傷	軽傷	全壊	半壊	一部損壊
熊本市	69	725	943	2,453	15,103	97,052
宇土市	7	23	18	127	1,664	5,523
宇城市	8	47	95	537	2,302	5,398
美里町		5	1	19	264	633
荒尾市						73
玉名市			18	11	87	1,494
玉東市			1	13	138	279
和木市			3		33	95
南関町			1	1	2	77
長洲町						65
山鹿町			4		17	517
菊池市	3	20	56	57	622	2,734
合志市	6	27	56	60	946	6,594

市町村名	人的被害（人）			住家被害（棟）		
	死者	重傷	軽傷	全壊	半壊	一部損壊
大津町	4	24	9	129	1,064	2,909
菊陽町	5	14	15	16	643	4,884
阿蘇市	17	6	98	118	828	1,508
南小国町		1	2	1	37	168
小国町		2	4		1	132
産山村			2	12	44	181
高森町	3	2			1	113
南阿蘇村	27	29	120	687	886	1,157
西原村	8	18	38	513	852	1,077
御船町	9	11	10	441	2,275	2,071
嘉島町	5	11		235	553	1,464
益城町	37	131	31	3,025	3,214	4,344
甲佐町	3	16	2	141	1,097	1,336
山都町				16	242	461
八代町	4	12	17	20	415	2,475
氷川町	1		3	34	190	766
水俣市					1	5
芦北市					4	35
津奈木町						1
人吉市			2			51
錦町						1
あさぎり町						6
多良木町						2
相良町						2
山江村						2
天草市						59
上天草市					1	106
合計	216	1,124	1,549	8,666	33,526	145,850

(出典) 熊本県「平成28（2016）年熊本地震等に係る被害状況について（第228報）」（平成29年3月28日現在）

表 熊本地震における土砂災害の発生状況

種別	件数	うち熊本県内
土石流等	57	54
地すべり	10	10
がけ崩れ	123	94
合計	190	158

(出典) 非常災害対策本部「平成28年（2016年）熊本県熊本地方を震源とする地震に係る被害状況等について」（平成29年3月14日現在）より作成

表 熊本地震におけるライフライン被害の発生状況

	被害の概要	復旧状況
ライフラインの状況	電気（停電）（戸）	最大 477,000 概ね10日でほぼ復旧
	ガス（供給停止）（戸）	最大 105,000 概ね2週間でほぼ復旧
	上水道（断水）（戸）	最大 445,857 概ね1ヶ月でほぼ復旧

(出典) 非常災害対策本部「平成28年（2016年）熊本県熊本地方を震源とする地震に係る被害状況等について」（平成29年3月14日現在）より作成

表 熊本地震における農林水産関係の被害状況

区分	被害内容	被害箇所	被害額 (億円)	区分	被害内容	被害箇所	被害額 (億円)
農作物等	農作物の損傷	350ha 他	2.6	林野関係	林地の荒廃	433 箇所	347.8
	家畜の斃死等	541,330 頭羽 他	9.9		治山施設	36 箇所	26.6
	共同利用施設の損壊等	225 箇所	196.6		林道施設等	1,686 箇所	13
	農業用ハウスの損傷	420 件	28.1		木材加工・流通施設 及び特用林産物施設等	30 箇所	8.1
	畜舎等の損壊	5,647 件	278		小計		395.6
	小計		515.2				
農地・農業用施設関係	農地の損壊	11,696 箇所	278.3	水産関係	水産物	14 件	1.6
	農業用施設等の損壊	5,260 箇所	434.9		漁場	1 件	1.1
	(農業用施設： ため池、水路、道路等)	5,187 箇所	397.1		養殖施設	186 件	3.2
	(農地海岸保全施設)	70 箇所	35		漁港施設等	18 漁港	19.2
	(農村生活環境施設： 集落排水施設)	3 箇所	2.8		共同利用施設	24 件	8.3
	小計		713.2		小計		33.4
被害額計							1,657.3

(出典) 非常災害対策本部「平成 28 年(2016 年)熊本県熊本地方を震源とする地震に係る被害状況等について」(平成 29 年 3 月 14 日現在)

表 熊本県内の公共土木施設の被害額(県管理・市町村管理合計)

区分	箇所数	被害額(億円)
河川	530	251
海岸	5	4
砂防	32	26
急傾斜地	3	0.4
道路	2,066	581
橋梁	169	405
港湾	6	10
下水道	410	331
公園	98	293
合計	3,319	1,902

(出典) 熊本県「平成28年熊本地震 公共土木施設の被災状況について(速報版)」(平成28年10月)



図 熊本地震の被害状況

(出典) 熊本県「平成28年熊本地震概要」

⑥避難状況

熊本地震による避難者数は、熊本県内で最大 18 万人、大分県内で最大 1 万人に上った。避難所としての活用が予定されていた公共施設が被災等により不足したことにより一部ホテル・旅館等でも避難者の受入を行った。また、頻発する余震の影響で建物内への滞在に不安を抱いた被災者が多くみられ、車中泊による避難で駐車場が埋め尽くされるといった状況のほか、広大な敷地にテントを貼ったテント村も建設された。

こうした状況を受け、応急的な住まいの確保対策として、応急仮設住宅 4,303 戸が平成 28 年 11 月 14 日までに建設されたほか、民間賃貸住宅の空室提供によるみなし仮設住宅の提供戸数は 12,155 件（平成 28 年 12 月 13 日集計、決定通知済み件数ベース）、公営住宅は全国で 11,888 戸確保され、このうち 1,836 戸が入居に至った（平成 28 年 12 月 14 日時点）。

表 熊本地震に伴う避難状況

都道府県名	最大避難者数 (最大・人)	避難所数 (箇所)	日時
熊本県	183,882	855	平成28年4月17日
大分県	12,443	311	平成28年4月17日
合計	196,325	1,166	

(出典) 非常災害対策本部「平成 28 年（2016 年）熊本県熊本地方を震源とする地震に係る被害状況等について」（平成 29 年 3 月 14 日現在）より作成

(2) 災害後の主な経過

4月14日(木) 21時26分の前震発生を受けて、熊本県に災害対策本部が設置された。熊本県は同日県内全45市町村に災害救助法を適用した。

一方、国は同日非常災害対策本部を設置し、熊本県全域に被災者生活再建支援法の適用を決定した。さらに4月16日(土) 1時25分の本震発生を受けて、大分県由布市に被災者生活再建支援法の適用を決定した。なお、本災害は激甚災害(本激)の指定、特定非常災害の指定、大規模災害からの復興に関する法律に基づく非常災害の指定がなされた。

表 災害後の主な経過(熊本県・政府の取組状況)

年	月日	熊本県の対応	政府の対応
平成 28年	4月14日	21:26 前震発生(マグニチュード6.5 最大震度7)	
		21:26 熊本県災害対策本部設置	
			22:10 非常災害対策本部設置
		22:40 熊本県知事から自衛隊に災害派遣要請	
		災害救助法適用(熊本県内全45市町村)	
			被災者生活再建支援法適用(熊本県全域)
	4月15日		10:40 非常災害現地対策本部設置
	4月16日	1:25 本震発生(マグニチュード7.3 最大震度7)	
			被災者生活再建支援法適用(大分県由布市)
	4月26日		激甚災害(本激)指定(公布・施行)
5月2日		特定非常災害指定(公布・施行)	
5月13日		復興法に基づく非常災害指定(公布・施行)	

(出典) 非常災害対策本部「平成28年(2016年)熊本県熊本地方を震源とする地震に係る被害状況等について」(平成29年3月14日現在)より作成