

令和2年7月31日(金)
中央防災会議 防災対策実行会議

令和元年台風第19号等を踏まえた
高齢者等の避難に関する
サブワーキンググループ

札幌市における 地区防災計画の取組から

～ 高齢者・障がい者等の避難確保に関する
課題と提言 ～

札幌市危機管理対策室 危機管理対策部 防災推進担当課
地域防災担当係長 早川 直喜

地区防で思ったこと

地区防は、

東日本大震災の教訓

地区防は、

**支え合う、助け合う、育み合う
関係性を醸成する**

地区防のすすめ

しかし
課題がある…

札幌市の取組のプロセス

平成28年度

- ・モデル地区の内定

平成29年度

- ・防災推進担当課長、地域防災担当係長を新設
- ・モデル地区の指定(2地区でスタート)

平成30年度

- ・モデル地区の拡大(5地区を追加)

令和元年度

- ・モデル地区の拡大(3地区を追加)

モデル地区の支援
の手法は？
モデル地区の拡大
の手法は？

札幌市の地区防の課題

一つ目の課題

・**モデル地区の発掘**（約2,000の自主防災組織）

良いモデル地区とは

関心・意欲が高い（**課題**を抱えているからこそ）

取組主体・災害想定が多種多様（**課題**そのもの）

「**課題**」を抱えている地区

課題解決に取り組むことが負担で、取り組もうとしない

「止めた方がいい」という声が、地区内外から出る

「めんどくさそう」と行政は避けがち!?

関心・意欲が高い地区、課題を抱える地区
も納得する **知識・ノウハウ・支援力** が必要

札幌市の地区防の課題

二つ目の課題

- ・「地区防」に取り組もうという意欲の醸成

地区防が盛り上がらない理由

町内会の会長だけが「いいね！」と言っている

町内会の会長が「ダメ！」と言っている

「地区防」をよく知らない

「地区防」に取り組むメリットが分からない など

全体の合意が得られないので「とまあえず見送ろう…」

普及啓発の場、取組を共有する場に来てもらうため、人を引き付ける **力・目玉** が必要

札幌市の地区防の課題

三つ目の課題

・「地区防」の負担感の解消

地域の負担感

既存の活動に加え、新たに地区防に取り組めない

行政の負担感

地域だけで取り組めないのか、区役所主体でできないのか、いつまでやるのか…

「忙しい」「難しい」と言って、取組が広がらない

「やいましょう」「やってください」と言うだけでは始まらない…

地域の継続性だけでなく、行政の継続性にも疑問符が…

外部からの働きかけ、後押しが必要

スタート時の困り事

- **地区防を知らない**
- **地区防を理解していない**
- **地区防に取り組む
自信がない**

自分ひとりでやれる程、知識と経験がない…

そうだ！力を借りよう！！

情報収集・つながりづくり

札幌市、北海道には、
地区防災計画に
詳しい学識者等が
見つけられなかったので…
会に行きました！



札幌市の取組

「地区防を作りたい」という機運の醸成

- ・地区防講演会の開催
- ・地区防フォーラムの開催

専門家と内閣府
の力をお借りしながら

「地区防を作りたい」という地区の支援

- ・モデル地区の指定
- ・説明会、検討会の開催
- ・専門家の派遣
- ・意見の整理、まとめ など

専門家と内閣府
の力をお借りしながら

いろいろな地区防を作ってみて……

	きっかけ	課題	活動先行	自助 (意識)	共助 (助け合い)	避難行動 (備え)	自主防災 組織	避難所 開設運営
西創成	◎		祭り	◎		◎		◎
北郷	◎				サポート隊	◎		
時計台		◎			◎		◎	◎
盤溪		◎		◎		◎		◎
新琴似			合				◎	◎
白石東							◎	◎
厚信会		◎	祭り	◎		◎	◎	
元町					◎			◎
あおば					◎			
澄川			◎		◎		◎	

それぞれ違った
地域の
実情と課題

一律の対応は
できません
オーダーメイド型

地区防の取組を
市内全域に広める予定！

だからこそ
幅広い知識とノウハウ
が必要

行政だけでは
十分な対応が
難しい…

札幌市の地区防のまとめ

札幌市だけでは
難しい…

効果があった取組

- 学識者による地区防災計画セミナーからスタート
- セミナーに参加した町内会へのアンケートで意欲を把握
- 家庭教師型の支援と塾型の事業の組み合わせ
- 地区防災計画フォーラムでモデル地区の取組を共有
- 内閣府にご参加をいただいた地区防災計画フォーラム

感じた難しさ

市内に取組を
広めたいが…

- きっかけづくり、継続すること
- 広めにくい（自主的、自発的、任意）
- 負担感（何かメリット）
- すぐにはまとまらない（防災力の向上と継続）
- 型にはめられない（オーダーメイド型の支援）

【提案】 札幌市の取組を踏まえて

地区防で、高齢者・障がい者等の 避難支援体制づくり

- ・地区防で、みんなで助かる
- ・地区防で、みんなで復興
- ・地区防で、みんながつながいづくり
- ・地区防で、みんなを考えよう、備えよう

支え合う、助け合う、育み合う
地域づくり・人づくり...

防災教育も！

【提案】 札幌市の取組を踏まえて

責務と支援の明確化

災害対策基本法

(市町村の責務)

第五条 市町村は、**基本理念にのっとり**、基礎的な地方公共団体として、当該市町村の地域並びに当該市町村の住民の生命、身体及び財産を災害から保護するため、関係機関及び他の地方公共団体の協力を得て、当該市町村の地域に係る防災に関する計画を作成し、及び法令に基づきこれを実施する**責務を有する**。

2 市町村長は、前項の**責務を遂行するため**、消防機関、水防団その他の組織の整備並びに当該市町村の区域内の公共的団体その他の防災に関する組織及び**自主防災組織の充実を図るほか**、住民の自発的な防災活動の促進を図り、**市町村の有する全ての機能を十分に発揮するように努めなければならない**。

3 (略)

(市町村地域防災計画)

第四十二条の二

3 市町村防災会議は、**計画提案が行われたときは**、遅滞なく、当該計画提案を踏まえて市町村地域防災計画に**地区防災計画を定める必要があるかどうかを判断し**、その必要があると**認める**ときは、**市町村地域防災計画に地区防災計画を定めなければならない**。

例)市町村は地区防に
取り組まなければならない

地区防の責務
を入れられないか

地区防の作成支援
を入れられないか

例)情報提供、助言などの
支援を行う

【提案】 札幌市の取組を踏まえて

アドバイザー制度の創設

課題

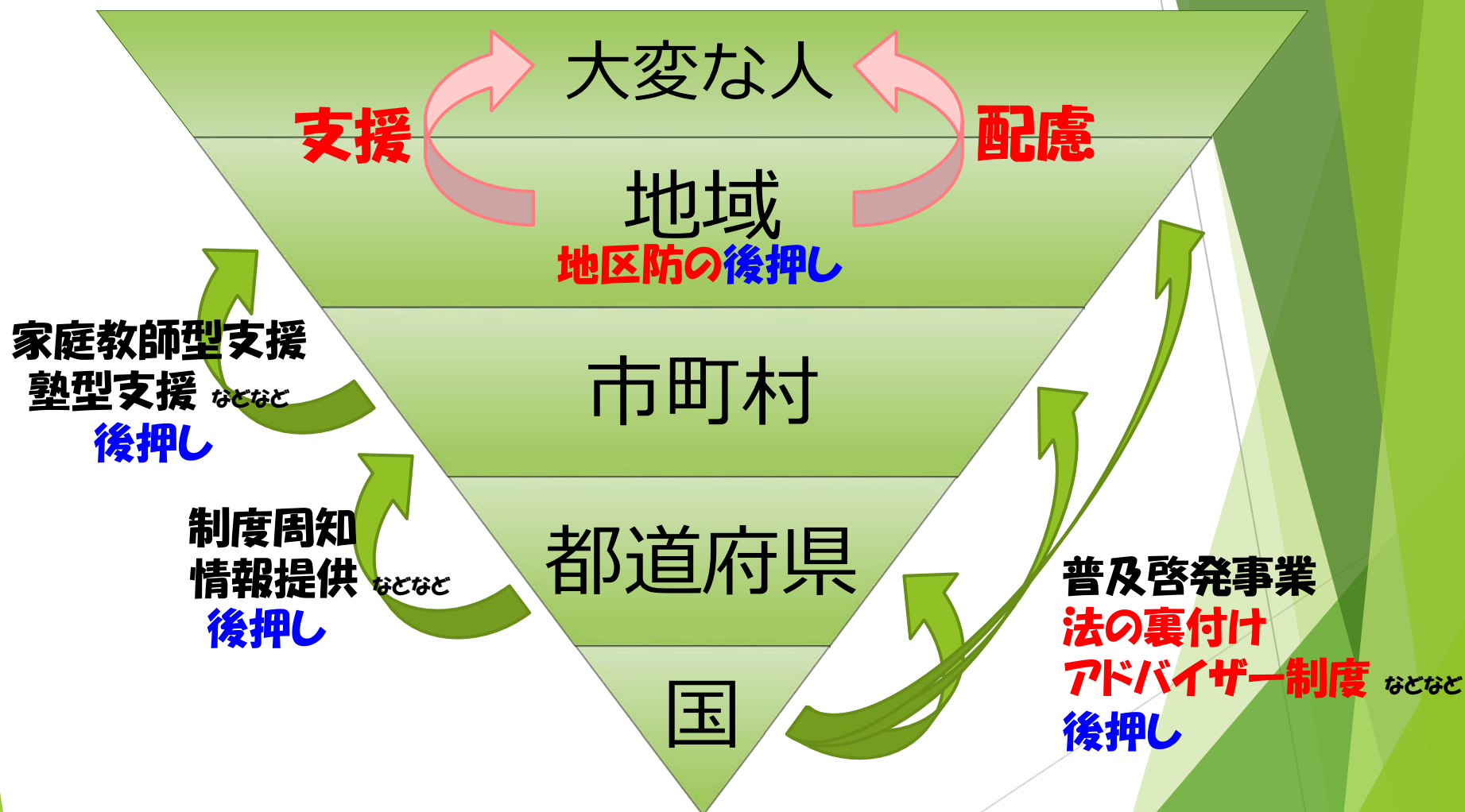
- ・自分ひとりで、地区防を進められない
- ・どんな支援があるのか分からない
- ・誰にお願いすればいいか分からない

地区防災計画に関し、一定の知識と経験を有した者を「地区防災計画作成支援のアドバイザー」として認証し、自治体や地域における地区防の取組を促進する

地区防の制度の周知、

理解の促進、サポート体制

地区防の推進のために



後押し・支援・配慮 が必要！

目指そうとしているあたり

- **みんなで助かる**

大変な場所の、大変な人に気を配れる

- **みんなで助け合う**

特定の支援者 < 近所 < 地域 で支援する

- **みんなで“大変”を共有**

地域の“大変”を把握し、共有し、動けるように

地区防のすすめ !!

ご清聴いただきまして、
どうもありがとうございました。

