

# 策定支援地区最終報告



<平成30年度 津波防災教育実施業務>

地域で津波に備える地区防災計画策定検討会 第3回

2019年3月6日

# ウトロ地区 1. 取組みの経緯と特徴

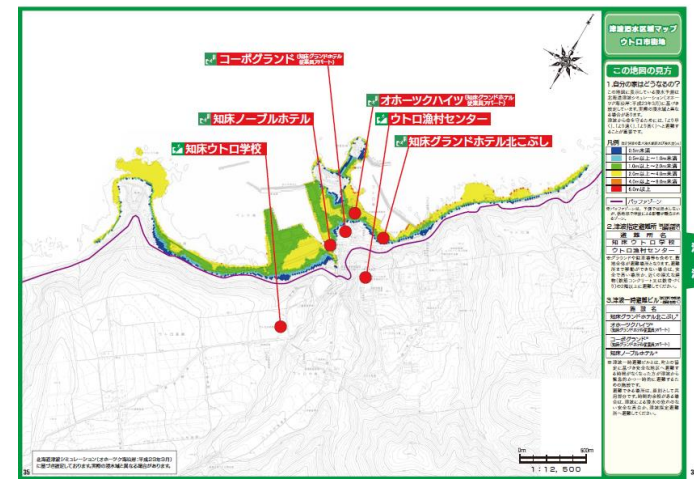
## 観光地における津波と土砂災害からの避難

### <地域特性>

- 世界自然遺産知床ウトロ地区
- 海と山が近接した**平野部が狭い地形**
- 斜里町の中心街から約40キロ離れている
- 低い高齢化率（17.6%）**、少ない世帯人員（1.80人）
- 地域協働が活発
- 女性消防団員4名が日常的に高齢者宅を訪問し定着している
- 北海道胆振東部地震の停電時、知床温泉旅館組合が地域住民に温泉を開放

### <主な課題>

- 外国人を含む観光客**の津波避難支援対策
- 津波避難路の交通規制
- 流氷等を考慮した**冬期の津波避難対策**
- 土砂災害警戒区域等の指定をうけた**土砂災害からの避難対策**



津波浸水区域マップ



指定避難所案内図



道の駅ウトロ 夏季は駐車場に観光客が滞在



昭和56年8月豪雨で氾濫したペレケ川



津波避難タワーに指定されたホテル

# ウトロ地区 2. 取組み状況

## 取組みプロセスと検討の様子

### 取組みプロセス

勉強会  
8/31

- ウトロ地区の災害リスクの理解
- 津波・土砂災害の避難課題の検討

ワークショップ  
9/17

- ウトロ住民の課題認識と対策状況の共有
- 夏季と冬季の津波避難の課題と対策の検討

ワークショップ  
10/17

- 避難／備蓄／観光をテーマとした事前対策検討

### 計画骨子（案）の検討

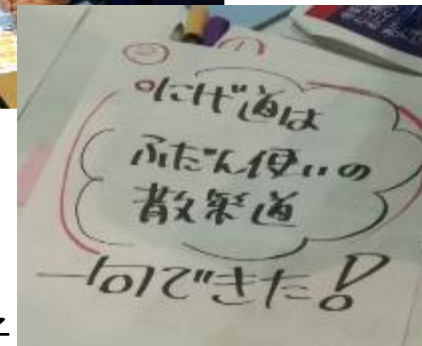
避難訓練  
2/8

- 冬季の避難訓練を実施する
- 訓練実施結果と計画骨子（案）に関する意見交換

3月末まで 計画骨子（案）の修正  
計画素案とりまとめ

住民向けアンケート  
調査の実施

### ワークショップの様子



### 2月8日 訓練の様子





# ウトロ地区防災計画 項目案

## 1.はじめに

計画策定の背景、計画策定に向けた取組み経緯、計画策定の目的と目標について（自然の中に生きるウトロの目指す姿）

## 2.地域特性と災害の危険性

1)地域特性、自然特性（地理・地形等）、社会特性（人口・産業等）について

2)災害の危険性 ①災害履歴、②被害想定

地震・津波の被害想定とハザードマップ、土砂災害警戒区域等の指定箇所（ハザードマップ）について

③ 災害が発生した場合の主な課題

避難経路の土砂災害危険性について

観光客の避難誘導について

車避難による渋滞発生の可能性について

冬季の避難について

孤立の可能性について 他

3.災害時の対応計画 1) 災害時の体制と役割分担 2)災害時の対応行動（①～④について冬季の注意事項を含む）

①一時避難場所と避難経路（災害種ごと）

②避難ルール（災害種ごと）

③避難支援（観光客・高齢者など）

④避難生活のルール（避難所・在宅避難）

⑤情報連絡方法

4.平時の取組と役割分担 ・住民への周知徹底と自助の推進策、 ・平時の取組と組織体制（誰が、何を、いつ、何のために実施するか）

## 5.計画のレベルアップ

・定期的なレベルアップの仕組み（実働・図上訓練→課題出し→解決策→見直し）

・災害対応後の振り返りと計画見直しについて

・今後の課題について

資料 ・ウトロ地区防災計画勉強会及びワークショップ記録簿、 ・ウトロ地区 防災に関するアンケート調査結果及び調査票 5

ワークショップ  
等で抽出  
⇒訓練実施



## ウトロ地区 3. 取組みの成果と課題

### 地区防災計画に関する成果と今後の課題

- ワークショップで課題、具体的なアイデアを抽出（特に観光客）
- ウトロ学校の放課後教室など新たな連携
- 災害時の一方通行の訓練、地区全体の避難訓練
- 成果物＝ワークショップ記録、アンケート結果、訓練結果  
⇒ウトロ地区防災計画素案
- 今後の課題⇒住民の熱意の継続と普及啓発
  - ⇒教育、医療、福祉、土木、建設等との連携
  - ⇒被害想定、計画、訓練の科学的な検証
  - ⇒津波避難サイン、観光業者を巻き込んだ避難確保対策
  - ⇒土砂災害警戒区域の避難路の安全確保

### その他の成果

- 世界遺産「知床」のプライドを再確認
- 関係者間の連携、コミュニティ力の強化

## ウトロ地区 4. 今後期待されること

### 地区において期待されること

- 取組の継続・発展により期待されること：防災
  - ⇒北海道開発局、北見工大、シンクタンク等との連携による科学的検証
  - ⇒土砂災害計画区域内のハード整備、安全な避難方法の確立
  - ※防災以外に、雪落としボランティアなど交流住民の応援

### 全国展開のモデルとしての成果と期待

- 地区の特性を踏まえた取組と成果の意義
  - ※郷土愛の強さ（移住して100年以内、苦勞した先代の姿を見ている住民）
    - ⇒北海道の他地域への展開しやすさ
    - ※SWOT分析が効きやすい（強み：コミュニティ力、世界遺産・・・、弱み：厳冬期、土地勘のない観光客等の多さ・・・、機会：知床ファン、知名度・・・、脅威：流氷津波、土砂災害、風評被害、孤立化・・・）
      - ⇒他の観光地への展開しやすさ
  - 取組の特徴を踏まえた成果の意義
    - ※損失軽減（コスト）の防災から**魅力増進（バリュー）の防災**へのモデル

# 川崎区扇町地区・水江町地区 1. 取組みの経緯と特徴

## 臨海工業地帯（多様な企業）における地域としての津波対策

### <地域特性>

- 京浜工業地帯の一角にある**堤外地**
- 昭和初期に建設された**埋立地**であり、**四方を運河に囲まれている**
- 水江町は**多様な企業**、扇町地区は居住者もあり（46世帯）

### <主な課題>

- 津波により島の大部分が浸水し、  
浸水深は扇町：最大2～3m  
水江町：最大1～2m（川崎市想定）
- **多くの企業が液状化対策や津波・高潮への関心があるが、それぞれの対策に留まっている**
- **島全体としての津波対策は未検討**





## 取組みプロセスと検討状況

～6月

- 扇町地区防災協議会・水江町地区防災協議会 幹事社との調整
- 水江地区防災協議会での説明
- 水江地区防災協議会の会員事業所の津波対策資料の提出

7月

- 扇町地区防災協議会での説明、水江地区防災協議会での説明 →取組の了承

8月

- 現地視察及び関係者打合せ（キックオフ）の実施（3日）

9月

- 扇町地区の初動対応期の課題抽出**のためのアンケート調査を実施
- 水江地区防災協議会 合同防災訓練（21日）→台風により中止

10月

- 扇町地区防災協議会 津波避難訓練（22日）
- 扇町地区防災協議会 今後の取組等の協議（31日）

## 取組みプロセスと検討状況

11月

- 「津波防災の日スペシャルイベント」の参加：扇町地区防災協議会12名・水江町地区防災協議会13名

12月

- 扇町地区防災協議会の会員事業所の津波対策資料の提出

1月

- 扇町地区防災協議会 津波防災対策チェックリスト・津波防災対策ビジョンの検討

2月

- 水江地区防災協議会 津波防災対策チェックリスト・津波防災対策ビジョンの検討

3月

- 扇町地区防災協議会 津波防災対策チェックリスト・津波防災対策ビジョン 説明会（15日）
- 水江地区防災協議会 津波防災対策チェックリスト・津波防災対策ビジョン 内容検討

# 川崎区扇町地区・水江町地区 3. 取組みの成果と課題

## 地区防災計画に関する成果と今後の課題

### ○（プロセスを通じた成果）

- ・従前は、任意の地区防災組織である地区防災協議会として、石油コンビナート災害対策について連携した訓練等を実施すると共に、各事業所が独自に防災対策に取り組んできた。

- ・この度、これまで取り組んでこなかった、地区全体で津波防災対策を検討することにより、防災対策への取組が薄かった事業所が取り組む契機となると共に、地区全体として防災対策の底上げが図られた。

- ・地区での津波防災対策の取組が、現在、実施している「ICTを活用した津波被害軽減研究」や、今後、取組を検討する高潮対策等にも活かせる可能性がある。

### ○（成果物）

- ・地区津波防災対策チェックリスト

  - 各事業所で実施する津波防災対策を、事前対策編と発災・復旧編の項目別に記載

- ・地区津波防災対策ビジョン

  - 地区として取り組むべき津波防災対策の方向性を示したもの

# 川崎区扇町地区・水江町地区 3. 取組みの成果と課題

## 地区防災計画に関する成果と今後の課題

(成果物)


### ・地区津波防災対策チェックリスト

| ① 事前対策チェックリスト                 | 現状                               | 取組予定  |
|-------------------------------|----------------------------------|---|
|                               | 計画・対策あり<br>水対策・水対策<br>検討中/なし/未検討 | 水対策の項目あり<br>1/2/3/4/5/6/7/8/9/10/11/12/13/14/15/16/17/18/19/20/21/22/23/24/25/26/27/28/29/30/31/32/33/34/35/36/37/38/39/40/41/42/43/44/45/46/47/48/49/50/51/52/53/54/55/56/57/58/59/60/61/62/63/64/65/66/67/68/69/70/71/72/73/74/75/76/77/78/79/80/81/82/83/84/85/86/87/88/89/90/91/92/93/94/95/96/97/98/99/100 |
| <b>&lt;基本&gt;</b>             |                                  |   |
| 1 扇町地区の地震・津波防災計画(浸水想定区域図)の作成  |                                  |   |
| 2 扇町地区の地震・津波防災計画(浸水想定区域図)の作成  |                                  |   |
| 3 関係機関への地震・津波防災計画(浸水想定区域図)の提供 |                                  |   |
| 4 関係機関への地震・津波防災計画(浸水想定区域図)の提供 |                                  |   |
| 5 地震時の防災体制の構築(浸水想定区域図)の作成     |                                  |   |
| 6 関係機関との連絡リストの整備              |                                  |   |
| 7 関係機関との連絡リストの整備              |                                  |   |
| 8 関係機関との連絡リストの整備              |                                  |   |
| 9 関係機関との連絡リストの整備              |                                  |   |
| 10 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 11 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 12 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 13 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 14 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 15 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 16 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 17 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 18 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 19 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 20 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 21 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 22 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 23 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 24 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 25 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 26 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 27 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 28 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 29 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 30 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 31 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 32 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 33 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 34 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 35 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 36 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 37 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 38 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 39 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 40 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 41 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 42 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 43 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 44 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 45 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 46 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 47 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 48 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 49 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 50 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 51 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 52 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 53 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 54 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 55 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 56 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 57 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 58 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 59 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 60 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 61 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 62 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 63 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 64 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 65 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 66 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 67 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 68 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 69 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 70 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 71 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 72 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 73 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 74 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 75 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 76 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 77 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 78 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 79 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 80 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 81 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 82 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 83 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 84 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 85 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 86 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 87 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 88 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 89 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 90 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 91 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 92 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 93 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 94 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 95 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 96 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 97 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 98 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 99 関係機関との連絡リストの整備             |                                  |   |
| 100 関係機関との連絡リストの整備            |                                  |   |

| ② 地震発生後の対応チェックリスト | 確認              |
|-------------------|-----------------|
|                   | 対応要領等で対応済みかチェック |
| <b>&lt;基本&gt;</b> |                 |
| 1 地震発生時の緊急連絡体制の確保 |                 |
| 2 地震発生時の緊急連絡体制の確保 |                 |
| 3 避難経路の確保         |                 |
| 4 避難経路の確保         |                 |
| 5 避難経路の確保         |                 |
| 6 避難経路の確保         |                 |
| 7 避難経路の確保         |                 |
| 8 避難経路の確保         |                 |
| 9 避難経路の確保         |                 |
| 10 避難経路の確保        |                 |
| 11 避難経路の確保        |                 |
| 12 避難経路の確保        |                 |
| 13 避難経路の確保        |                 |
| 14 避難経路の確保        |                 |
| 15 避難経路の確保        |                 |
| 16 避難経路の確保        |                 |
| 17 避難経路の確保        |                 |
| 18 避難経路の確保        |                 |
| 19 避難経路の確保        |                 |
| 20 避難経路の確保        |                 |
| 21 避難経路の確保        |                 |
| 22 避難経路の確保        |                 |
| 23 避難経路の確保        |                 |
| 24 避難経路の確保        |                 |
| 25 避難経路の確保        |                 |
| 26 避難経路の確保        |                 |
| 27 避難経路の確保        |                 |
| 28 避難経路の確保        |                 |
| 29 避難経路の確保        |                 |
| 30 避難経路の確保        |                 |
| 31 避難経路の確保        |                 |
| 32 避難経路の確保        |                 |
| 33 避難経路の確保        |                 |
| 34 避難経路の確保        |                 |
| 35 避難経路の確保        |                 |
| 36 避難経路の確保        |                 |
| 37 避難経路の確保        |                 |
| 38 避難経路の確保        |                 |
| 39 避難経路の確保        |                 |
| 40 避難経路の確保        |                 |
| 41 避難経路の確保        |                 |
| 42 避難経路の確保        |                 |
| 43 避難経路の確保        |                 |
| 44 避難経路の確保        |                 |
| 45 避難経路の確保        |                 |
| 46 避難経路の確保        |                 |
| 47 避難経路の確保        |                 |
| 48 避難経路の確保        |                 |
| 49 避難経路の確保        |                 |
| 50 避難経路の確保        |                 |
| 51 避難経路の確保        |                 |
| 52 避難経路の確保        |                 |
| 53 避難経路の確保        |                 |
| 54 避難経路の確保        |                 |
| 55 避難経路の確保        |                 |
| 56 避難経路の確保        |                 |
| 57 避難経路の確保        |                 |
| 58 避難経路の確保        |                 |
| 59 避難経路の確保        |                 |
| 60 避難経路の確保        |                 |
| 61 避難経路の確保        |                 |
| 62 避難経路の確保        |                 |
| 63 避難経路の確保        |                 |
| 64 避難経路の確保        |                 |
| 65 避難経路の確保        |                 |
| 66 避難経路の確保        |                 |
| 67 避難経路の確保        |                 |
| 68 避難経路の確保        |                 |
| 69 避難経路の確保        |                 |
| 70 避難経路の確保        |                 |
| 71 避難経路の確保        |                 |
| 72 避難経路の確保        |                 |
| 73 避難経路の確保        |                 |
| 74 避難経路の確保        |                 |
| 75 避難経路の確保        |                 |
| 76 避難経路の確保        |                 |
| 77 避難経路の確保        |                 |
| 78 避難経路の確保        |                 |
| 79 避難経路の確保        |                 |
| 80 避難経路の確保        |                 |
| 81 避難経路の確保        |                 |
| 82 避難経路の確保        |                 |
| 83 避難経路の確保        |                 |
| 84 避難経路の確保        |                 |
| 85 避難経路の確保        |                 |
| 86 避難経路の確保        |                 |
| 87 避難経路の確保        |                 |
| 88 避難経路の確保        |                 |
| 89 避難経路の確保        |                 |
| 90 避難経路の確保        |                 |
| 91 避難経路の確保        |                 |
| 92 避難経路の確保        |                 |
| 93 避難経路の確保        |                 |
| 94 避難経路の確保        |                 |
| 95 避難経路の確保        |                 |
| 96 避難経路の確保        |                 |
| 97 避難経路の確保        |                 |
| 98 避難経路の確保        |                 |
| 99 避難経路の確保        |                 |
| 100 避難経路の確保       |                 |

### ・地区津波防災対策ビジョン

扇町地区  
津波防災対策ビジョン (案)



扇町地区  
津波防災対策ビジョン

**趣旨**

扇町地区の津波防災対策ビジョンは、扇町地区の津波防災対策の推進を図ることを目的として策定されたものである。このビジョンに基づき、扇町地区の津波防災対策の推進を図るための取組を進めることとする。

**扇町地区の特徴**

- 扇町地区は、扇町地区の津波防災対策の推進を図るための取組を進めることとする。
- 扇町地区は、扇町地区の津波防災対策の推進を図るための取組を進めることとする。
- 扇町地区は、扇町地区の津波防災対策の推進を図るための取組を進めることとする。
- 扇町地区は、扇町地区の津波防災対策の推進を図るための取組を進めることとする。
- 扇町地区は、扇町地区の津波防災対策の推進を図るための取組を進めることとする。

**扇町地区の津波防災対策**

扇町地区の津波防災対策は、扇町地区の津波防災対策の推進を図るための取組を進めることとする。

**目標**

扇町地区の津波防災対策の推進を図ることを目的として策定されたものである。この目標に基づき、扇町地区の津波防災対策の推進を図るための取組を進めることとする。

**取組の方向性**

扇町地区の津波防災対策の推進を図るための取組を進めることとする。

【地区の津波被害低減、安全確保と早期復旧】

【中 長 期】 扇町地区の津波防災対策の推進を図るための取組を進めることとする。

【近 期】 扇町地区の津波防災対策の推進を図るための取組を進めることとする。

【長 期】 扇町地区の津波防災対策の推進を図るための取組を進めることとする。

# 川崎区扇町地区・水江町地区 3. 取組みの成果と課題

## 地区防災計画に関する成果と今後の課題

### ○（今後の課題）

- ・ 地区防災協議会の自主的な取組
- ・ 各事業所で負担と感じない取組

## その他の成果

- ・（担い手や地域への影響、波及効果）

川崎臨海部は7つの島から構成され、各島毎に石油コンビナート防災対策を中心に取り組んできたが、扇町地区・水江地区が先行して、地区の津波対策に取り組んだことにより、他地区でも事業所が連携した津波対策に取り組む機運が高まる。

# 川崎区扇町地区・水江町地区 4. 今後期待されること

## 地区において期待されること

- （取組の継続・発展により期待されること：防災）
  - ・成果物である「地区津波防災対策チェックリスト」・「地区津波防災対策ビジョン」を活用し、各事業所の津波防災対策を向上させ、地区全体の津波防災対策の推進を図る。
  - ・津波防災対策の推進から、地区全体の防災対策の向上を目指す。

## 全国展開のモデルとしての成果と期待

- （地区の特性を踏まえた取組と成果の意義）
  - ・全国的に、臨海部のコンビナートエリアで津波防災対策は、各事業所毎に留まっているケースが殆どであり、地区として取り組んだ今回のケースは参考事例となる。

# 岩原・沼田地区 1. 取組みの経緯と特徴

## 隣接市町との広域連携（津波避難者受入れ）のための地域防災力強化

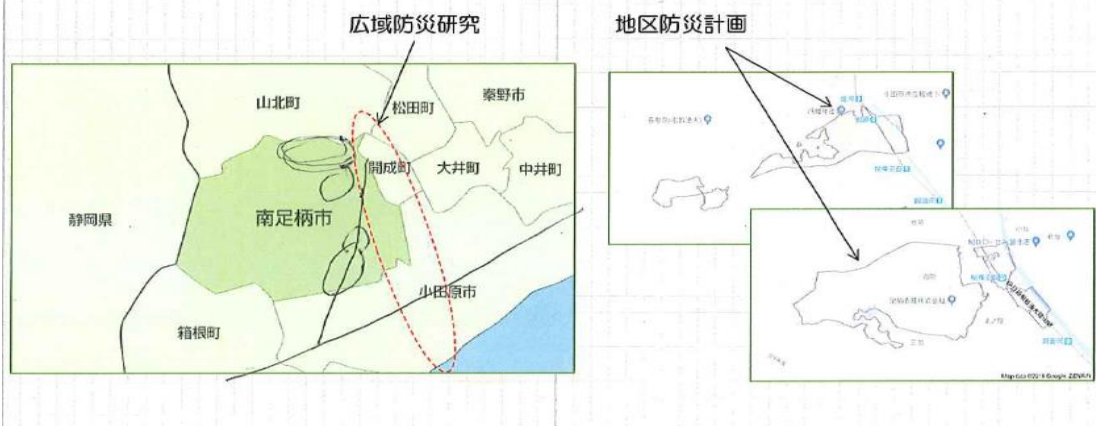
### <地域特性>

- ・ 神奈川県西部に位置し、南は小田原市と箱根町、西は静岡県に接する
- ・ 内陸にある住宅地

### <主な課題>

- ・ 小田原市や真鶴町などに津波被害が生じた場合、**後方支援及び広域防災の拠点として、被災地と支援地域や組織をつなぐ役割を担うため、市境に当たる岩原・沼田地区の防災力を強化する**

- 「南足柄みらい創りカレッジ」が主催するワークショップと地域の子供達への“防災アカデミー”活動を主軸に、両地区の防災意識を高める活動に貢献
  - 抽出された課題に対する対応策を実践し、**地区防災計画立案を支援**
- ※隣接する「開成町」及び「小田原市」と連携した広域防災研究を通じて、津波災害時の広域防災基本計画策定を支援



### 【広域連携のねらい】

- ・ 神奈川県西地域（南足柄市、小田原市、松田町、開成町、大井町、山北町、中井町、真鶴町、箱根町、湯河原町）は、その地域によって予測される災害が大きく異なる。沿岸部地域では地震時の津波、山間部では富士山噴火による土砂災害、降灰、河川津波などが考えられる。
- ・ いずれの市町村も被災地になり得ることを念頭に、行政区域に拘らず県西地域全体で「共助」し合える地域の関係性づくり、仕組みづくりを行うことが狙いである。

# 岩原・沼田地区 2. 取組み状況

## 取組みプロセスと検討状況

### ■9/2 第1回 広域防災WS開催

- ・ダイレクトロード「海辺の町」の実施（津波災害を例に災害時の自助共助の重要性に気づく）
- ・対象；岩原・沼田地区の組長および地区の中学生(人数の関係で2回に分けて実施)

### ■10/20 第2回 広域防災WS開催

- ・最近起きた災害から学ぶ（減災に求められるもの）
- ・DIG（Disaster Imagination Game）の実施（自分の地域の減災を考える）
- ・対象；岩原地区の組長

### ■11/17 第2回 広域防災研究会開催

### ■1/11 今後の進め方に関する協議（1） 岩原・沼田地区新旧自治会長

### ■2月中 今後の進め方に関する協議（2）

取組みの最初のステップとして以下を学ぶ機会となった

- ・自助・共助の大切さ
- ・地域における災害時の初動対応
- ・近隣とのコミュニケーションの大切さ



上：9/2 防災ゲーム「ダイレクトロード海辺の町」の実施

左：10/20 防災ゲーム「DIG」の実施



- ・災害は他人事と思っていた人も、居住地域の地質・地形、過去起きた災害や災害時の被災予測の情報を把握したことにより、自分事として考え始めるきっかけとなった
- ・対策に関して興味を持ち始めた



# 岩原・沼田地区 3. 取組みの成果と今後への期待

## 取組みの成果

|   | 主体       | 成果   |
|---|----------|--|
| 1 | 岩原・沼田自治会 | <ul style="list-style-type: none"><li>・ 2つの自治会合同での取り組みは、参加者からの評判もよく、「共助」の重要性理解への第一歩となった（来年度の訓練も引き続き合同で行うことで合意済み）</li><li>・ 今回をきっかけに、防災をはじめ多方面で情報共有が進み、隣接地区との関係性強化に好影響</li><li>・ 防災・減災活動への取り組みは、課題であった「住民同士の関係性の強化」にも効果があることがわかった</li></ul> |
| 2 | 行政       | <ul style="list-style-type: none"><li>・ 市境の他市町村の情報も盛り込まれた広域地図にハザードマップを改訂</li></ul>   |
| 3 | 市境の他市町村  | <ul style="list-style-type: none"><li>・ 自治会を中心とした住民同士の関係性強化（共助）に興味、2019年度の地域防災施策に反映予定（岩原・沼田地区の波及効果）</li></ul>  |

## 今後期待されること

地区） ・自治会長の交代に影響されずに継続的に合同で訓練を行うことを仕組みとして定着化。その推進プロセスにおいて、地区防災計画としてやることを整理し提案。

行政） ・主体的に地区の防災を考える  
・岩原沼田をモデルとした、他市町村に接するほか地区への展開と他市町村との連携

市境の他市町村） ・2019年度以降、行政の管轄を超えて、市境にある住民同士が共助できるしかけ作りをみらい創りカレッジと共に実施する

# 岩原・沼田地区 4. その他広域連携における課題等

## 活動を通じて浮き彫りにされた課題

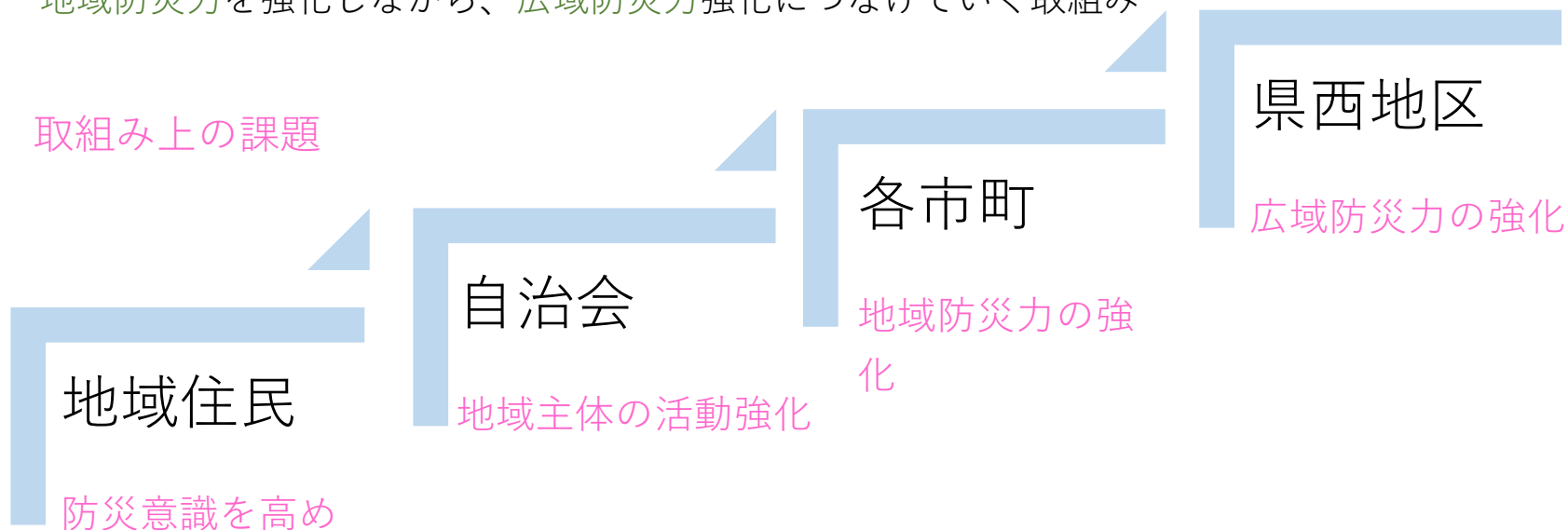
- ・ 行政境にこだわらない広域での防災連携や「共助」の必要性・施策のリーディングに関する、行政と地域の考え方のギャップを埋める方針・施策の検討
- ・ 自治会のみならず、商店街の組合や企業等地域の経済をリードする人々等、巻き込み先の検討

## 期待される全国への波及効果

- ・ ルールや仕組みでの共助のあり方に加えて、地区（地域）内外の住民同士のつながりによる共助を考えるきっかけとなる
- ・ 全国の自治体が近隣自治体、地域住民と防災について話し合うイベントを全国統一で行うなどの先進事例になる

# App.) 広域防災への取組みについて

- 自然災害と行政境はリンクしていないことを前提として  
地域防災力を強化しながら、広域防災力強化につなげていく取組み



## 課題対応

|      |                   |   |
|------|-------------------|---|
| □ 仕組 | ➤ 行政主導による活動       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 地域防災計画</li> <li>• 支援計画/授援計画</li> <li>• 広域連携方法の体系化等</li> </ul>                                |
| □ 意識 | ➤ 南足柄みらい創りカレッジ活動例 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 行政と連携した広域防災研究会</li> <li>• 防災を学ぶアカデミー</li> <li>• 防災意識を高めるワークショップ</li> </ul> <p>平成31年度はTBD</p> |

# 土肥地区 1. 取組みの経緯と特徴

全国初の海のまち安全創出エリア（津波災害特別警戒区域・オレンジゾーン）の指定

## 「観光防災まちづくり推進計画」の流れで取り組む「地区防災計画」

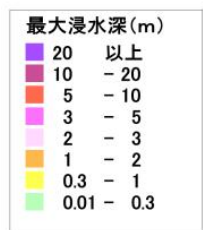
### <地域特性>

- 高齢化率47.5%、深刻な過疎化
- 土肥温泉の観光地

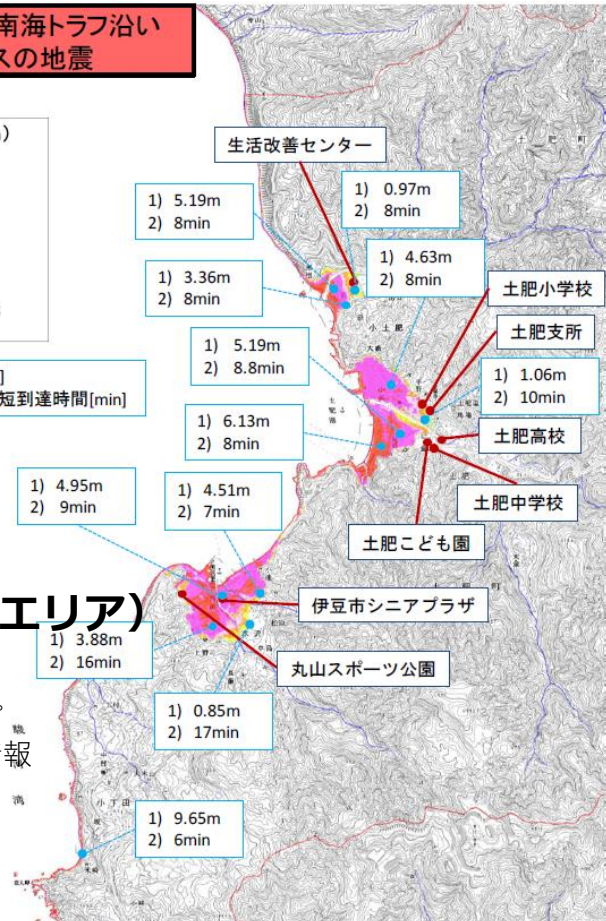
### <主な課題>

- 津波被害想定 L1：4分7m、L2：6分10m
- 1854年安政東海地震では死者13人、津波の高さは4.4~5m
- 狭隘道路、老朽建物多数。一見、空家も多い。人口減。
- 土砂災害警戒区域・特別警戒区域が多い
- 全国初、唯一の津波災害特別警戒区域指定（海のまち安全創出エリア）

駿河トラフ・南海トラフ沿いの最大クラスの地震



1) 最大浸水深 [m]  
2) 最大津波の最短到達時間 [min]



観光防災まちづくり  
土肥地区は「海のまち安全創出エリア」として、観光・宿泊・防災のバランスがとれた観光地と共に生きるまちづくりを推進しています。これらの地域の取り組みが認められ、国土交通省「防災まちづくり大賞」2018年 グランプリ（最高賞）を受賞しました。

地震だ、津波だ、**すぐ避難!**

強い地震を感じたら  
大津波警報  
津波警報  
が発表されたら  
津波注意報

高台か避難ビルへ  
ただちに避難!

土肥地区観光マップ  
津波避難ビル等の情報  
が掲載

| 区分   | 想定地震      | 最短到達時間 |     |     |     |      | 津波高  |      |
|------|-----------|--------|-----|-----|-----|------|------|------|
|      |           | +50cm  | +1m | +3m | +5m | +10m | 最大津波 | 最大津波 |
| レベル1 | 5地震総合モデル  | 3分     | 3分  | 3分  | 4分  | -    | 4分   | 7m   |
| レベル2 | 南海トラフ巨大地震 | 4分     | 4分  | 4分  | 5分  | 6分   | 6分   | 10m  |

土肥地域の浸水深・津波到達時間  
(伊豆市津波避難計画より)

# 土肥地区 2. 取組み状況

## 取組みプロセスと検討状況

- 6月25日
  - みんなで考える会（市民集会）
  - 観光防災まちづくりに係る取組状況の共有
  - 地区防災計画作成の推進、地域資源の把握
- 9月20日
  - みんなで考える会（意見交換会）小土肥地区
  - 観光協会及び旅館組合との打合せ
- 10月12日
  - みんなで考える会（意見交換会）八木沢地区
  - 観光協会及び旅館組合との打合せ
- 10月28日
  - 内閣府地震防災訓練
- 12月4日
  - 土肥中生と考える会



ワークショップの様子



2/14市民集会の様子

## 12月～2月 地区防災計画素案のとりまとめ 2月 防災会議に計画提案

- 2月7日
  - 3地区1組織の地区防災計画を防災会議に提案
  - 小土肥浜区, 小土肥黒根区, 八木沢地区, 温泉旅館組合
- 2月14日
  - みんなで考える会（市民集会）
  - 地区防災計画の取組み状況の共有
  - 先進的なまちづくり事例の紹介と意見交換

## 今後の展開



# 土肥地区 3. 取組みの成果と課題

## 地区防災計画に関する成果と今後の課題

- (プロセスを通じた成果)
  - 各区 (区：町会のような組織) , 組織での地区防災計画策定方法のひな型が構築された.
  - 地域防災計画への地区防災計画のオーソライズの方法を確立➡資料編への記載
- (成果物)
  - 3区 (小土肥浜区, 小土肥黒根区, 八木沢地区) , 1組織 (温泉旅館組合) による地区防災計画の策定
  - 防災会議での承認と地域防災計画の資料編への掲載
- (今後の課題)
  - 策定地区における避難の確実性を高める主体的な改訂作業と地区内での周知
  - 他地区への展開
  - ソフト (地区防災計画) の限界を補完するハード事業の推進

## その他の成果

- ひな型ができあがったことで, 他区, 他組織への横展開が容易となった.
- 全19区で地区防災計画策定を当然のこととして受け止められるようになった.
- 2/14市民集会での伊座利報告が総合的な地域づくりへの布石となった.

# 土肥地区 4. 今後期待されること

## 地区において期待されること

- (取組の継続・発展により期待されること：防災)
  - 全19区での地区防災計画策定.
  - 中学校やこども園等の組織における計画策定への展開
  - 策定済み地区での改訂し続けられるしくみの定着. 毎年区長は変わるが、当事者として活躍し続ける雰囲気づくり
  - 避難計画の精度を高める. 建物内避難スペースの確保, 要支援者対策, 避難場所での生き残り対策等
- (同上：その他)
  - 人口減対策, 観光振興等を含めた総合的地域づくりへの機運を高める

## 全国展開のモデルとしての成果と期待

- (地区の特性を踏まえた取組と成果の意義)
  - 6分10mのL2津波想定という危機感を共通基盤とした地域ぐるみの地区防災計画策定の機運醸成
  - 観光施設を防災に活かし, 住民の避難計画検討を観光客の避難計画の参考とする, 観光と防災をからめた検討
- (取組の特徴を踏まえた成果の意義)
  - 津波防災地域づくり推進計画と連携した地区防災計画の策定モデルの構築
  - 「がんばる地域宣言」を起点とした地区防災計画策定へつなぐモデルの構築
  - 大掛かりな地域ぐるみ(19区・組織)の地区防災計画策定モデルの構築
  - 津波特別災害特別警戒区域指定に伴う詳細(空間レゾリューションの高い)な基準水位マップをベースとした検討

# (参考) 2017年11月～現在までの動き

## 第6回推進協議会以降の取組

| 日付         | 地区     | 内容                                      |
|------------|--------|---|
| 11月22日     | —      | 第6回推進協議会開催                              |
| 11月23日     | —      | 推進協議会「推進計画（見直し案）」答申                     |
| 12月12日     | 土肥     | 土肥金山連携訓練（70名）                           |
| 12月19日     | —      | 庁内会議（部長会）※推進計画（第2版）策定                   |
| 12月中旬～1月上旬 | —      | 愛称1次審査（作業部会）                            |
| 12月27日     | —      | 「災害に強いまちづくり」意見交換会事例発表（市長）               |
| 12月28日     | —      | ジャパン・レジリエンス・アワード応募（締切り）                 |
| 1月16日      | 土肥     | 土肥中生と考える会                               |
| 1月16日      | 土肥     | みんなで考える会（大市民集会）                         |
| 2月中旬～3月上旬  | 土肥地域全域 | 愛称投票                                    |
| 3月4、11日    | 土肥地域全域 | 津波避難訓練                                  |
| 3月15日      | —      | 愛称最終審査（作業部会）                            |
| 3月19日      | 土肥     | 土肥こども園タワー夜間照明完成                         |
| 3月20日      | —      | <b>ジャパン・レジリエンス・アワード発表 グランプリ受賞</b>       |
| 3月23日      | —      | 愛称公表                                    |
| 3月27日      | 土肥地域全域 | 津波災害（特別）警戒区域指定（静岡県）                     |
| 3月27日      | —      | 区域指定観光キャンペーン                            |
| 5月31日      | —      | 観光防災まちづくりの特集記事を広報伊豆に掲載                  |
| 6月9日       | —      | TEAM防災ジャパンオフラインミーティングin名古屋で <b>事例発表</b> |
| 6月25日      | 土肥     | みんなで考える会（市民集会）                          |
| 6月13日      | —      | 国土交通大学校で <b>事例発表</b>                    |
| 9月2日       | 土肥地域全域 | 総合防災訓練                                  |
| 9月20日      | 小土肥    | <b>みんなで考える会（意見交換会）※地区防災計画の検討</b>        |
| 10月2日      | 土肥地域全域 | 高知大学による土肥地域の <b>視察</b>                  |
| 10月10日     | —      | 国土強靱化担当大臣と土肥地域観光事業者との対談                 |
| 10月12日     | 八木沢    | <b>みんなで考える会（意見交換会）※地区防災計画の検討</b>        |
| 10月28日     | 土肥地域全域 | 平成30年度地震・津波防災訓練（内閣府・静岡県・伊豆市）            |
| 11月2日      | 土肥地域全域 | 徳島県による土肥地域の <b>視察</b>                   |
| 11月5、6日    | —      | 「津波防災の日」スペシャルイベントで <b>事例発表等</b>         |
| 11月29日     | —      | 第22回海岸シンポジウムで事例発表                       |
| 12月4日      | 土肥     | <b>小中一貫校も考える会 ※PTAと連携して実施</b>           |
| 12月12日     | 土肥     | 土肥金山連携訓練                                |
| 12月25日     | 土肥地域全域 | 高知県須崎市による土肥地域の <b>視察</b>                |
| 1月9日       | —      | 茨城県自治体を対象にした講演                          |
| 2月1日       | —      | 静岡県地域づくり発表会                             |
| 2月14日      | —      | 第7回推進協議会・みんなで考える会（市民集会）開催               |
| 2月27日      | —      | 災害に強いまちづくりシンポジウムで事例発表                   |
| 3月3日       | 土肥地域全域 | 津波避難訓練                                  |

市外イベント等での事例発表や、他自治体等の地域視察が増えています！



地域や学生も継続的な議論を実施しています！





# 文里地区 1. 取組みの経緯と特徴

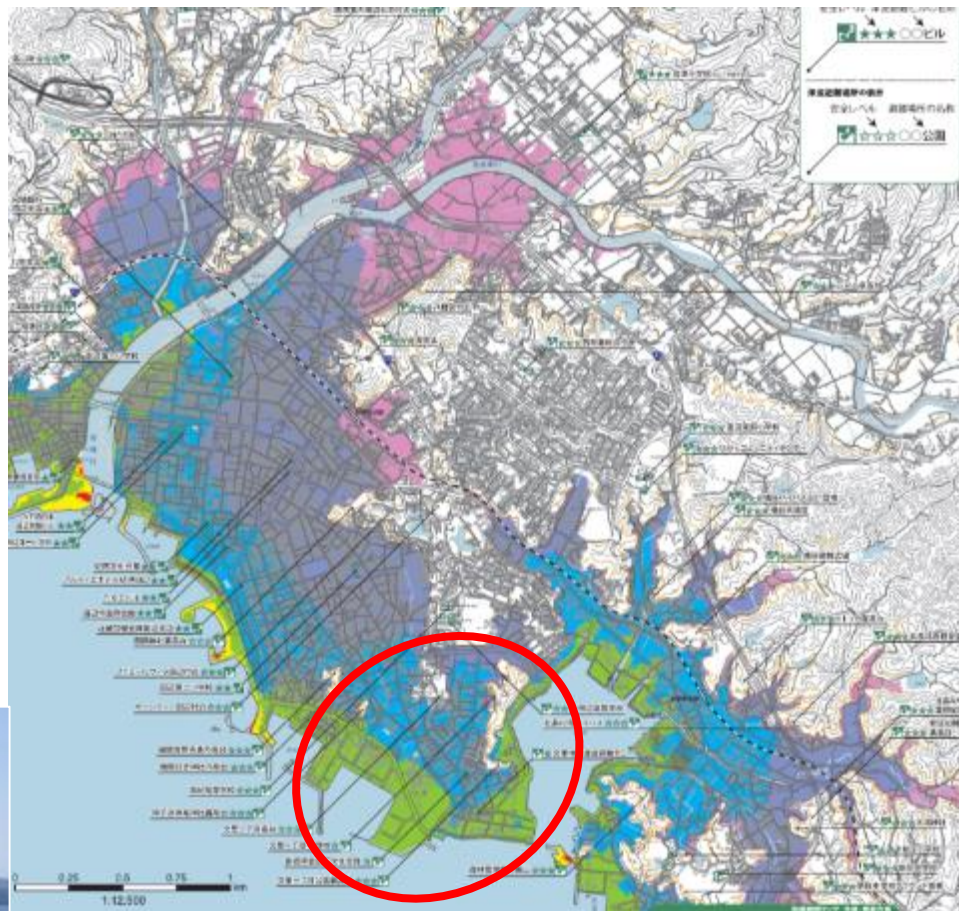
## 要支援者の避難支援を含む避難ルールの作成

〈地域特性〉

- 地区の大部分が平地で、そのほとんどが**津波浸水想定区域**
- 沿岸部に近い小さな山などが一時避難場所

〈課題〉

- 過去に**昭和南海地震**（1946年12月21日）で津波被害があった
- 沿岸部の一部は、南海トラフ巨大地震の津波浸水想定による「津波避難困難地域」になっており、文里地区では、第一波到達時間**17-21分**、想定最大浸水深**9m**と想定されている。



文里地区のハザードマップ



## 文里地区 2. 取組み状況

\* 朱書きは住民主体の活動

- ① 6月1日、関係者事前協議
- ② 7月8日、津波防災訓練の実施
- ③ 7月8日、住民アンケートの実施
- ④ 8月4日、関係者事前協議
- ⑤ 8月4日、第1回講演会・ワークショップの実施
- ⑥ 8月18日、夏祭りでの「ぼうさいコーナー」の設置
- ⑦ 8月26日（締切日）、「お一人避難訓練」
- ⑧ 9月30日、第2回ワークショップの実施（避難課題・対策、入-ガンの検討など）
- ⑨ 10月14日、第3回ワークショップの実施（避難ルールの論点の検討など）
- ⑩ 10月15日、「避難ルール（案）」の仕上げ（役員会）
- ⑪ 11月5日、津波防災の日イベントでの活動発表
- ⑫ 1月20日、「もり防災まつり」（避難訓練、炊き出し、講演、ルール決議など）

⑨10月14日、第3回ワークショップの実施（避難ルールの論点の検討など）

◎根本問題

1. なぜ避難できないのか（しないのか）？
2. どうすれば安全に避難できるようになるのか？

Q 1 : 津波が襲来するまでの5分間で何ができるか？

Q 2 : 一時避難場所、避難経路に問題はないか？  
1) 一時避難場所まで歩いて10分以上かかる場所とは？

Q 3 : 要支援者の「ギリギリの共助」とは？  
1) 要支援者のご家庭での事前の備えとは？  
2) ご近所・町内会の避難支援とは？  
3) 車での避難（搬送）とは？



# 文里地区 3. 取組みの成果

## 地区防災計画に関する成果（プロセスを通じた成果）

### 防災意識アンケート(7月8日)

文里地区住民の防災意識、回答数90名

### 第1回ワークショップでのご意見(8月4日)

講演会后、車座で話し合った「避難で心配な事」、参加者82名

### 「お一人避難訓練」でのご意見(8月4日-9月23日)

訓練記録用紙での「避難で心配な事」、提出者27名

### 第2回ワークショップでのご意見(10月4日)

ワークショップでの避難課題・対策(自助・共助)、スローガン等へのご意見、参加者43名

### 第3回ワークショップでのご意見(10月14日)

ワークショップでの避難ルールの論点(5分間の行動、「ギリギリの共助」等)へのご意見、参加者37名

### 役員会でのルール案の仕上げ(10月15日)

### 「もり防災まつり」でのルール決議(1月20日)

役員会でまとめた案を、訓練後の防災集会で決議、参加者150名

避難  
ル  
ー  
ル

⇒避難ルール導出過程（＝住民意見反映のプロセス）

## ⑫ 1月20日、「もり防災まつり」（避難訓練、炊き出し、講演、ルール決議など）

# 第1回文里防災まつり

文里町内会  
自主防災会

私たち文里のまちが、災害に強いまちになることをめざして開催します。  
豚汁や非常食の試食を用意しています。福引きもあります。ご近所お誘いあわせてご参加ください。

日時 平成31年1月20日（日）（雨天時は内容を変えて実施します）

内容 9:00 津波避難訓練 放送を合図に、各自で町内の一時避難場所に避難してください。

障害物をさけ、安全を確かめて高台に避難します。

声を掛け合いながら協力しながら避難してください。

一時避難場所でアンケートに答えてください。

9:20 炊き出し非常食 町内会館に集合して試食をしましょう。

豚汁 非常食ピスケット 非常用ビスコ 非常食試食 など

10:00 防災集会

避難ルールの決議 → 満場一致

報告説明 「文里津波避難のルール（文里地区防災計画）について」

講演 「文里の防災活動と津波避難について」 防災都市計画研究所長 吉川 忠寛 氏

講評

11:30 福引 参加者による福引大会

参加者数150名 → 例年の約2倍

11:45 終了予定

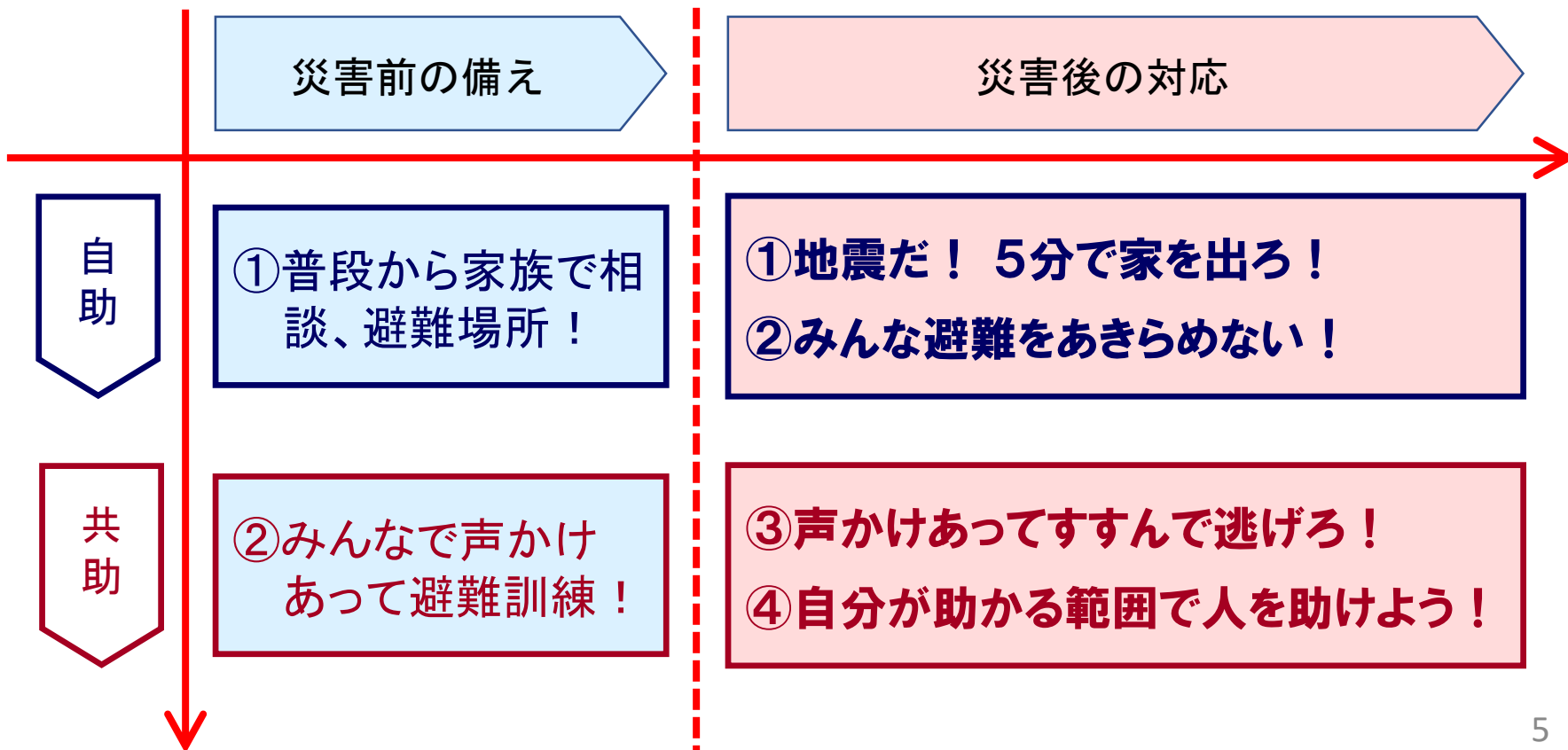


◎工夫した点・・・道路上に障害物、声かけ、要支援者をリヤカーで搬送、少年野球チームの参加、豚汁、福引き、アンケートなど。

# 文里地区 3. 取組みの成果

## ■文里津波避難ルール（成果物）

10月15日、前日の第3回ワークショップの議論をもとに、文里自主防災会役員会において、「避難ルール(案)」を作成し、1月20日、「もり防災まつり」において満場一致の拍手をもって決議されました。



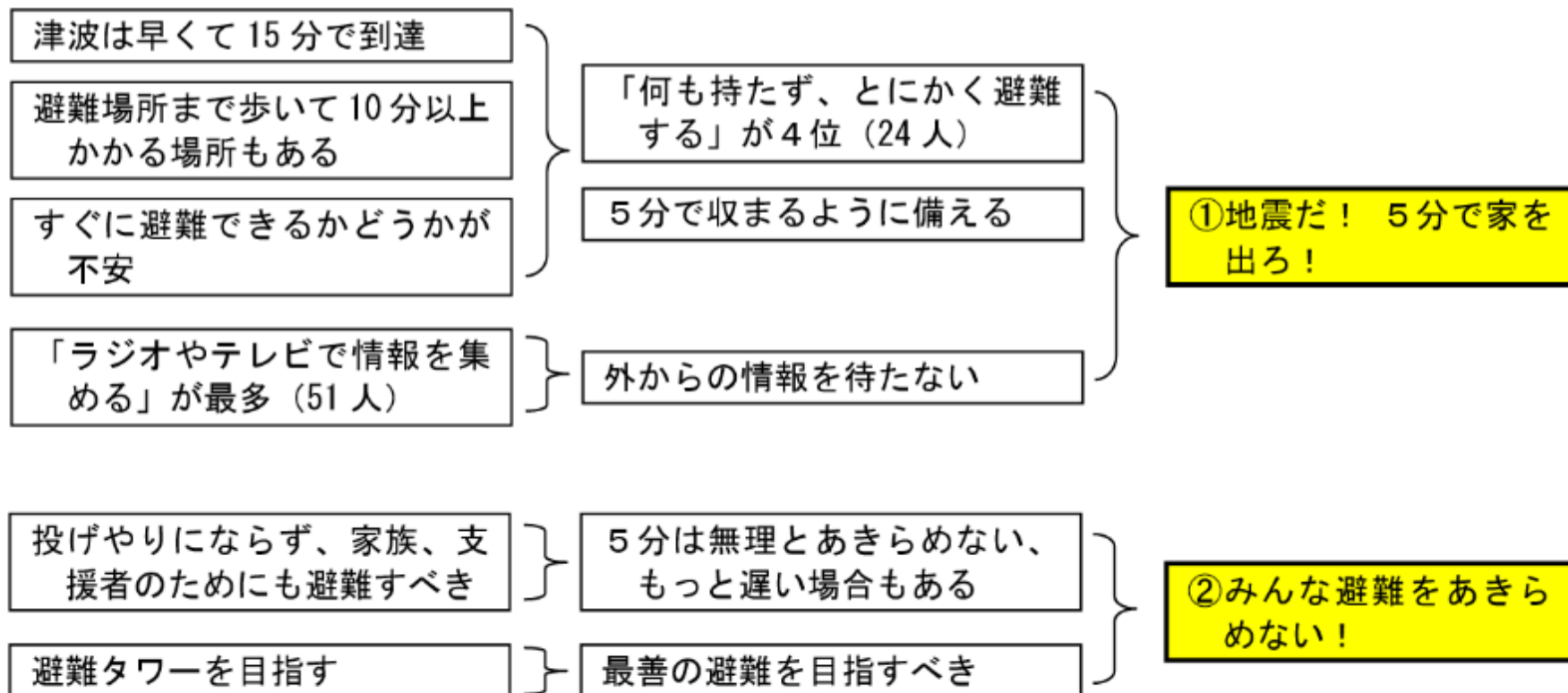
## 地区防災計画に関する成果（プロセスを通じた成果）

### ■避難ルール導出過程（＝住民意見反映のプロセス）

#### □「文里津波避難のルール」は住民の意見を集約してできました！

避難の不安や課題から解決策の検討、ルールへとつなげました。

#### ■災害後の対応（自助）



## 文里地区 3. 取組みの成果

安渡から文里へ  
文里から安渡へ  
相互に励まし合う  
ビデオメッセージ

岩手県大槌町

安渡地区

町内会長

佐々木慶一様

応援ビデオメッセージ

(出典) 文里自主防災会井瀬氏、津波防災の日イベントでの発表資料(パワーポイント)、2018年11月5日。

文里地区のみなさん、こんにちは

ここまでは来ないと逃げなかった、  
逃げたくても逃げられなかった要援護者の方、  
要援護者を助けようと犠牲になった方がいました。

文里地区のみなさん、頑張ってください

文里自主防災会会長 井瀬さん



# 文里地区 4. 今後期待されること

## 地区において期待されること

- (取組の継続・発展により期待されること：防災)
  - 「今後の取り組み課題」の継続により、地震のゆれを感じたら、「避難ルール」のスイッチが入る、津波で犠牲者を出さない地域社会。  
ルールの共有と継承。
- (同上：その他)
  - 「四六時中避難のことを考え生活することはできない」、普段の生活の中で気軽に声かけができる関係づくりが大事。
  - 町内会では、防災活動だけではなく、夏祭り、グラントゴルフ大会、趣味の作品展などの親睦活動も広がっています。

## 全国展開のモデルとしての成果と期待

- (地区の特性を踏まえた取組と成果の意義)
  - 今回、避難問題に真剣に向き合った文里の住民が、避難対策の取り組みについて、市のモデル地区として他地区への普及・啓発を図る。
- (取組の特徴を踏まえた成果の意義)
  - 「安渡の教訓を文里に活かす」を目標にしつつも、地区特性や住民意見を適切に反映し、文里のオリジナルな避難ルールができたこと。今年3月10日の安渡避難訓練でフィードバックしたい(相互に励まし合う関係)。

# 宇品西地区 1. 取組みの経緯と特徴

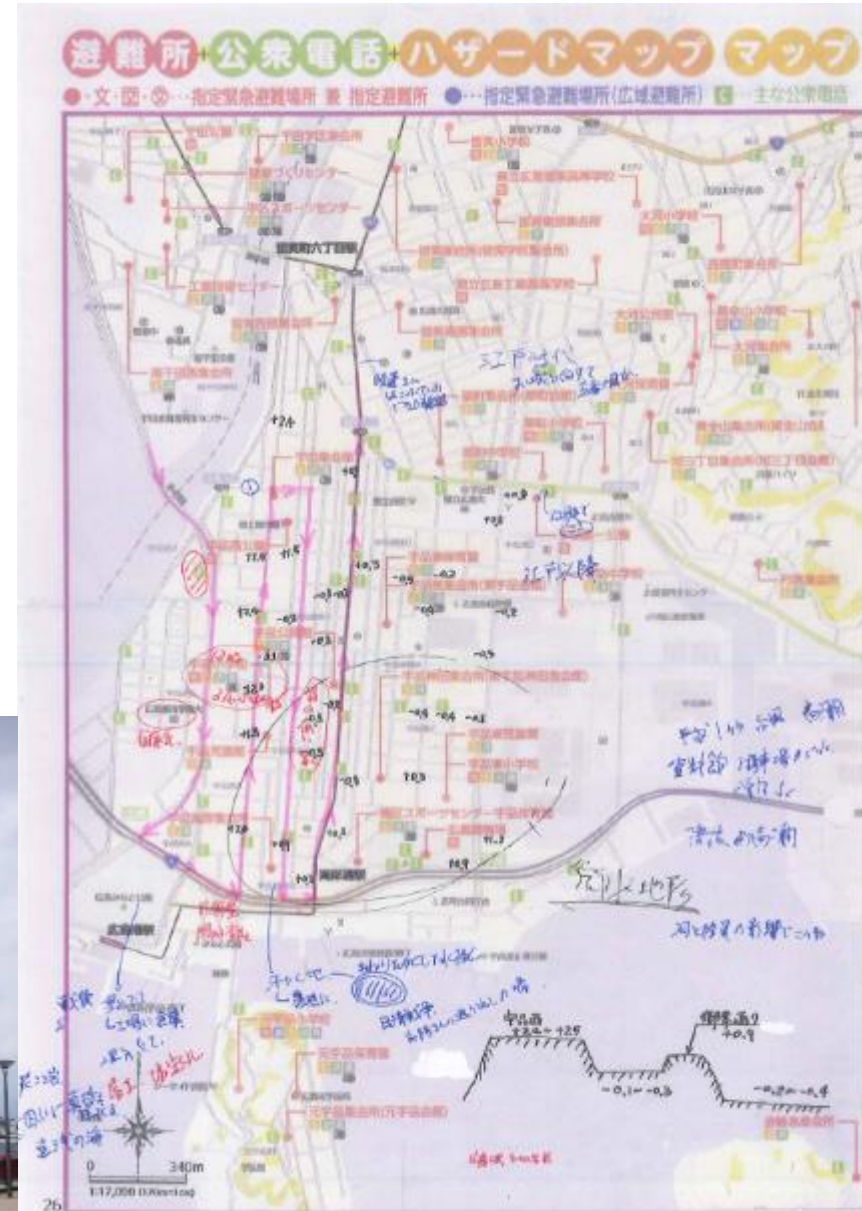
## 再開発地区における津波避難ルールを検討

〈地域特性〉

- 南に広島湾（広島港）西に大田川水系の元安川と京橋川の合流点となっている。
- 宇品西地区は**海拔2.3m**、その他の地区は**海拔-0.3～0.1m**くらい

〈課題〉

- 避難の状態になった場合の避難所運営マニュアルでは、役員等のメンバーがきまっているなど、組織的にはできているが、**災害発生時に組織の運用がスムーズにできるかが課題**



宇品西地区のハザードマップ 34

# 宇品西地区 2. 取組み状況

9/22 避難行動

## 取組みプロセスと検討の様子

取組みプロセス

避難行動  
9/22

- 地図を用いて避難に関する課題を共有
- ルールづくりの必要性を住民間で認識する



避難経路についてのワークショップ

意見交換  
10/14

- 避難施設候補ビルの検討

12/11 訓練に向けた意見交換



11/5 成果発表 (川崎市)

広島市防災士ネットワーク

避難訓練  
3月下旬

- 避難訓練実施に向け、避難訓練の趣旨解説
- 避難訓練実施地区募集・決定

# 宇品西地区 3. 取組みの成果と課題

## 地区防災計画に関する成果と今後の課題

### 【プロセスを通じた成果】

課題1：宇品地区町内会（32町内会）の防災意識（無関心、人任せ）の向上を図る

⇒ワークショップの実施、津波の日イベントへの参加・参加報告、訓練実施の呼びかけを通し、各町内会長が防災を自分ごととして考える姿勢をつくり、また地区防災活動への区社会福祉協議会の主体性が強化された。

課題2：津波、高潮に対する避難施設が非常に少ない特に津波に対しての緊急退避施設（公的な施設）が皆無に等しい現状を変える

### ⇒避難施設候補となるマンションの駐車棟等をリストアップ

1. ベイシティ宇品～エディオン宇品店（3階駐車場、屋上駐車場）
  2. MAGAドンキホーテ宇品店（2階駐車場、屋上駐車場）
  3. ゆめタウンみゆき店（3階駐車場、屋上駐車場）
  4. セガワールド：フタバ図書（2階駐車場、屋上駐車場）
  5. アーバンビュー・宇品フェアコースト（駐車棟、駐車棟屋上庭園）
  6. ポレスター宇品アクアテラ（駐車棟～階上部）
  7. フレスタ宇品店（屋上駐車場）
  8. コーナン宇品店（3階駐車場、屋上駐車場）
  9. ニトリ広島宇品店（屋上駐車場）
  10. 広島都市学園大学：医療系大学（2階以上、教室）
  11. グランドパレス（パチンコ店）（2階以上駐車スペース）
- ※要支援者、要介護者及びその家族の避難施設として

## ⇒ 避難施設候補リストをもとに避難訓練（3/9）を実施（1町内会）

### ◆ 訓練事前講習会：2/16 18:30~21:00

訓練実施町内会住民を対象に避難カード作成講習会を実施

### ◆ 訓練（3/9 08:00~11:00）

- ・ 08:00～ 各自決めた避難場所に避難（参加人員：100名以上予定）
- ・ 09:10～ 防災講演会
- ・ 10:30～ アンケート記入等

### 【訓練後の予定】

今年度ワークショップの内容及び防災訓練から課題等をまとめ『宇品西地区津波防災計画』の骨子を作成し市へ提出する。

### 【今後の課題】

防災への取組に積極的な町内会を増やし、訓練参加町内会を増やすとともに、各町内会（自主防災会）の防災組織の確立を図る。

# 宇品西地区 4. 今後期待されること

## 地区において期待されること

【来年度以降の防災への取り組み予定】

1. 今年度訓練実施町内会以外での『避難施設候補』から『避難場所』の決定
2. 平時における各家庭での具体的な防災対策について考える検討会の開催
3. 避難場所決定後の『わが町防災マップ』（広島市サポート）の作成
4. 作成した防災マップをもとに、『避難訓練』の実施
5. 要介護者、要支援者、高齢の住民に対しての最善の避難行動の検討

実施することで

今後の各町内会活動の、防災活動の比重を高め  
宇品地区防災計画素案を市へ提出する。

## 全国展開のモデルとしての成果と期待

- 都市部（人口密集地）においては避難場所を確保することが困難。マンション・商業施設との連携が重要
- 多様なセクターの連携・参画により、地域全体の防災の底上げをはかる必要がある。

# 中島地区 1. 取組みの経緯と特徴

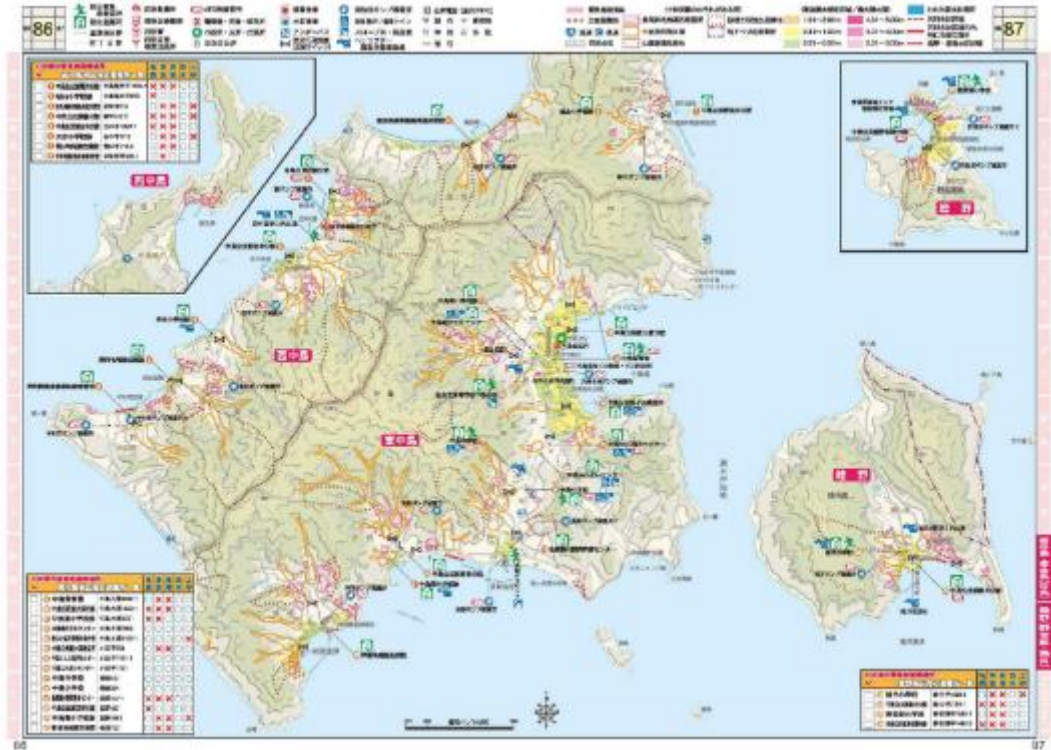
## 島の津波避難

### 〈地域特性〉

- 高齢化率：60%以上
- 平日昼間人口は女性や高齢者の割合が非常に高い
- 観光面などの誘客事業が盛んで、時期によって不特定多数の来訪者の対応も考慮する必要がある

### 〈課題・懸念事項〉

- 地震や台風時に津波、高潮による津波被害が想定されている
- 過去にも高潮等の被害が数多く発生
- 山間部の土砂災害
- 古い木造住宅密集地での火災の延焼
- 高齢化率が高く、災害時の活動体制及び支援体制



# 中島地区 2. 取組み状況

## 【取組み】

- ▼9/3 ワークショップ1  
地区会議の中で、津波避難カルテの作成とその内容などを検討。
- ▼9/8～ 防災訓練  
避難訓練（避難カルテの配布）  
防災講話  
起震車体験  
消火訓練 …など
- ▼10/5 ワークショップ2  
避難訓練の振り返り  
津波避難カルテにおける意見交換
- ▼11/5 津波防災の日イベント
- ▼11/6 全国交流ワークショップ
- ▼12/17 津波防災講座（中島中学校）
- ▼～3月
  - ・カルテに基づく津波避難シミュレータ作成（愛媛大学の二神先生へ依頼）
  - ・津波避難シミュレータの全地区への配布
  - ・地域実情に応じた津波避難計画作成



ワークショップ



防災訓練



津波避難カルテ



津波防災講座



津波避難シミュレータ



## 中島地区 3. 取組みの成果と課題

### 地区防災計画に関する成果と今後の課題

- (プロセスを通じた成果) 津波避難カルテを利用した訓練を通じて、自身と地域を客観視することができた
- (成果物) 同上
- (今後の課題) 津波避難シミュレーターを活用した、ひとりひとりに着目した避難支援

### その他の成果

- (担い手や地域への影響、波及効果) 周辺島嶼部への波及効果
- (津波防災講座による地域防災への効果) 中学生の中には、地域を支える立場としての意識が芽生えた生徒もあり、地域防災の担い手の育成につながった

# 中島地区 4. 今後期待されること

## 地区において期待されること

- (取組の継続・発展により期待されること：防災)  
津波，土砂災害，地震被害など複数シナリオへの対応  
学校を拠点とした、地区の災害リスク情報の提供  
持続可能な地域防災力の強化につながる防災教育の継続
- (同上：その他)

## 全国展開のモデルとしての成果と期待

- (地区の特性を踏まえた取組と成果の意義)  
島嶼部における避難を通じた地域での協働
- (取組の特徴を踏まえた成果の意義)