

20111110

# 首都中枢機能をまもるために

富士常葉大学大学院環境防災研究科

重川 希志依

# 首都直下地震，首都中枢機能

## ➤ 首都中枢機能として守るべきもの

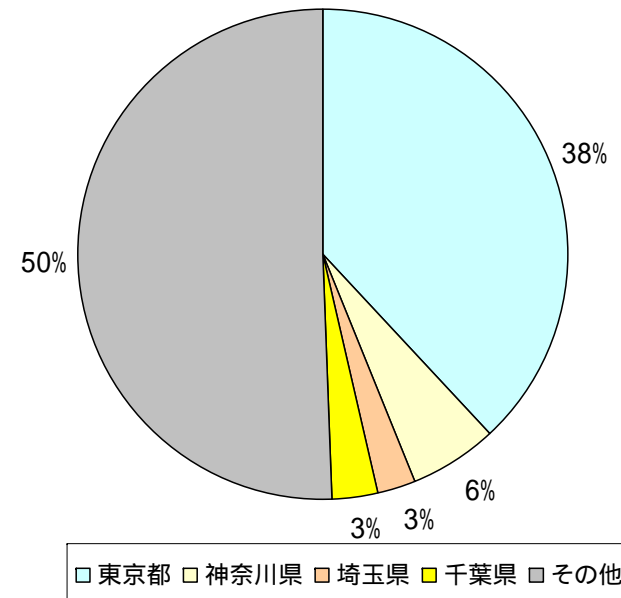
- 司法，立法，行政
- 外交，国防，治安
- 首都圏が生み出す財
- 金融，ビジネス

国の役割

企業の役割

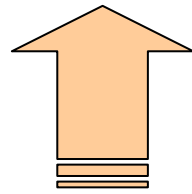
収納済額合計 (H20) 国税庁

48.9兆円



# 首都直下地震，首都中枢機能

➤ 首都中枢機能として守るべきもの



➤ 首都圏(東京ローカル)として守るべきもの

- 住民の生命，財産，生活再建 **地方自治体の役割**

東京都 / 全国

源泉所得税44.1%，法人税49.5%，消費税38.3%

# 首都圏の特殊性

## すまい

- ・集合住宅居住世帯55%(東京66%)
- ・1都3県分譲マンション187万戸  
(うち区部57万5千戸)
- ・借家世帯43%
- ・住民登録していない住民  
(通常5%程度だが東京では2~3割存在)

# 首都圏の特殊性

## 被害

東京湾北部直下地震(M7.3)冬18時，風速15m / s

建物全壊焼失：850,000棟(うち火災77%)

死者数：11,000人(うち火災57%)

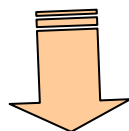
- ・ 火災による被害はいまだ最大の脅威  
阪神・淡路大震災まで、東京における地震火災対策は  
最重要課題
- ・ 非木造集合住宅全半壊棟数：69,600(ERS試算)
- ・ 被災者生活支援法の適用  
(全壊 + 全焼 = 84万5千棟，2.5兆円)

## 被害認定調査対象棟数の推定(ERS試算)

- ・対象地域 : 首都圏(東京、千葉、埼玉、神奈川)の市区
- ・地震動分布 : 中央防災会議による東京湾北部地震(M7.3)
- ・被害評価手法 : Miyakoshi, et al. (1998)による被害率関数を使用

### 非木造集合住宅の震度別暴露棟数

	震度5強以上	震度6弱以上
RC造共同住宅	333,000棟	290,000棟
S造共同住宅	97,300棟	79,600棟
非木造共同住宅	430,000棟	370,000棟



全半壊棟数 : 69,600棟

# 首都圏の特殊性

## 特別区が存在

- 税収：固定資産税，都市計画税，法人住民税は都が徴収(都 4 5 % ・ 区 5 5 %)
- ゴミ処理：収集運搬(区) 中間処理(23区清掃一部事務組合) 最終処分(都)
- 連携：23区とそれ以外の市町には情報共有の場がない

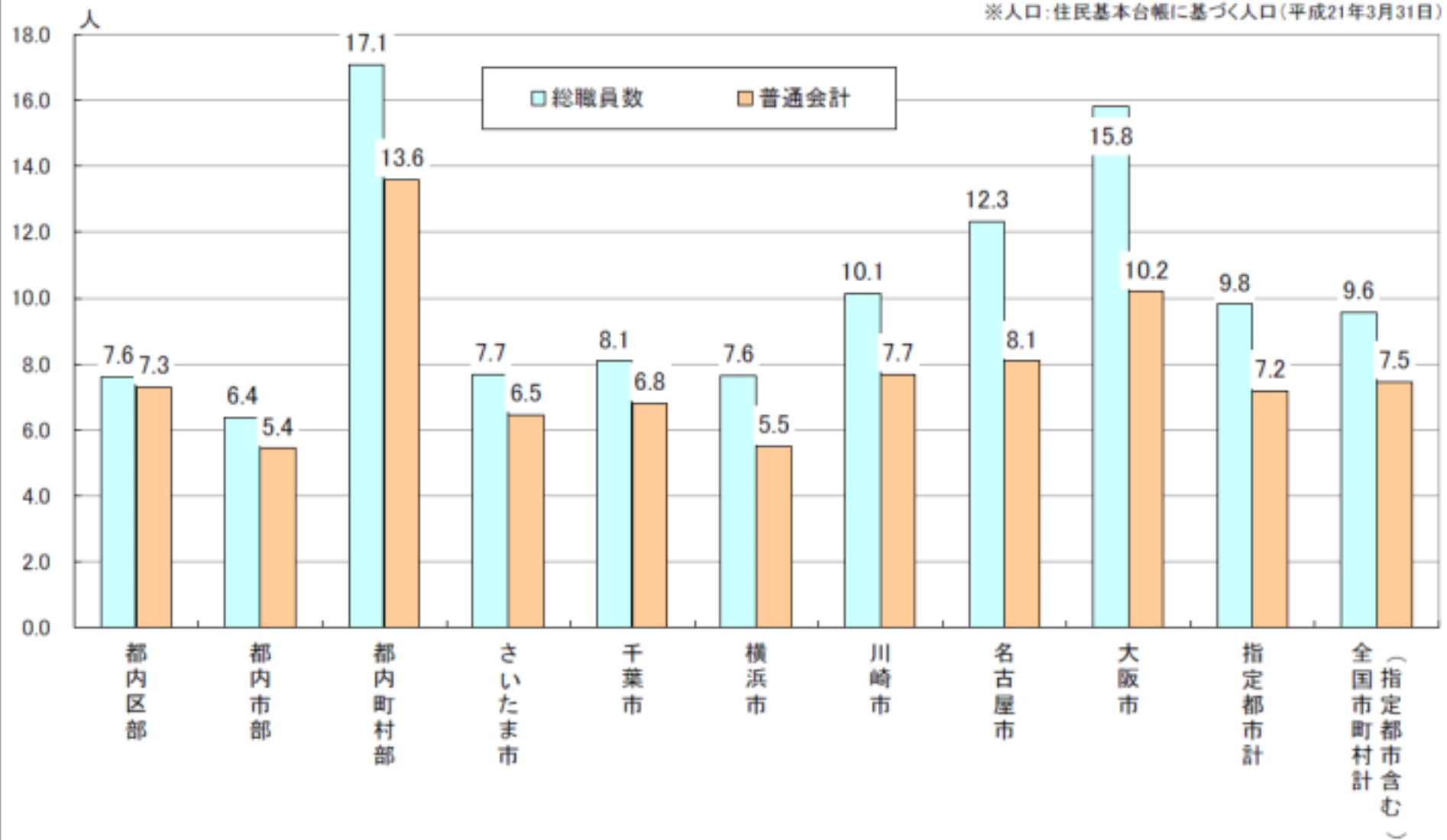
## 首都圏生活者への対応

- **首都圏生活者に対する被害の最小化**  
住宅(木造・非木造)の耐震性強化  
延焼火災の防止(市民による初期消火活動の徹底)
- **首都圏生活者の生活再建支援**  
官民の役割分担の見直し  
応援受け入れ体制の整備



# 指定都市別 人口1,000人当たり職員数の状況 (平成21年4月1日現在)

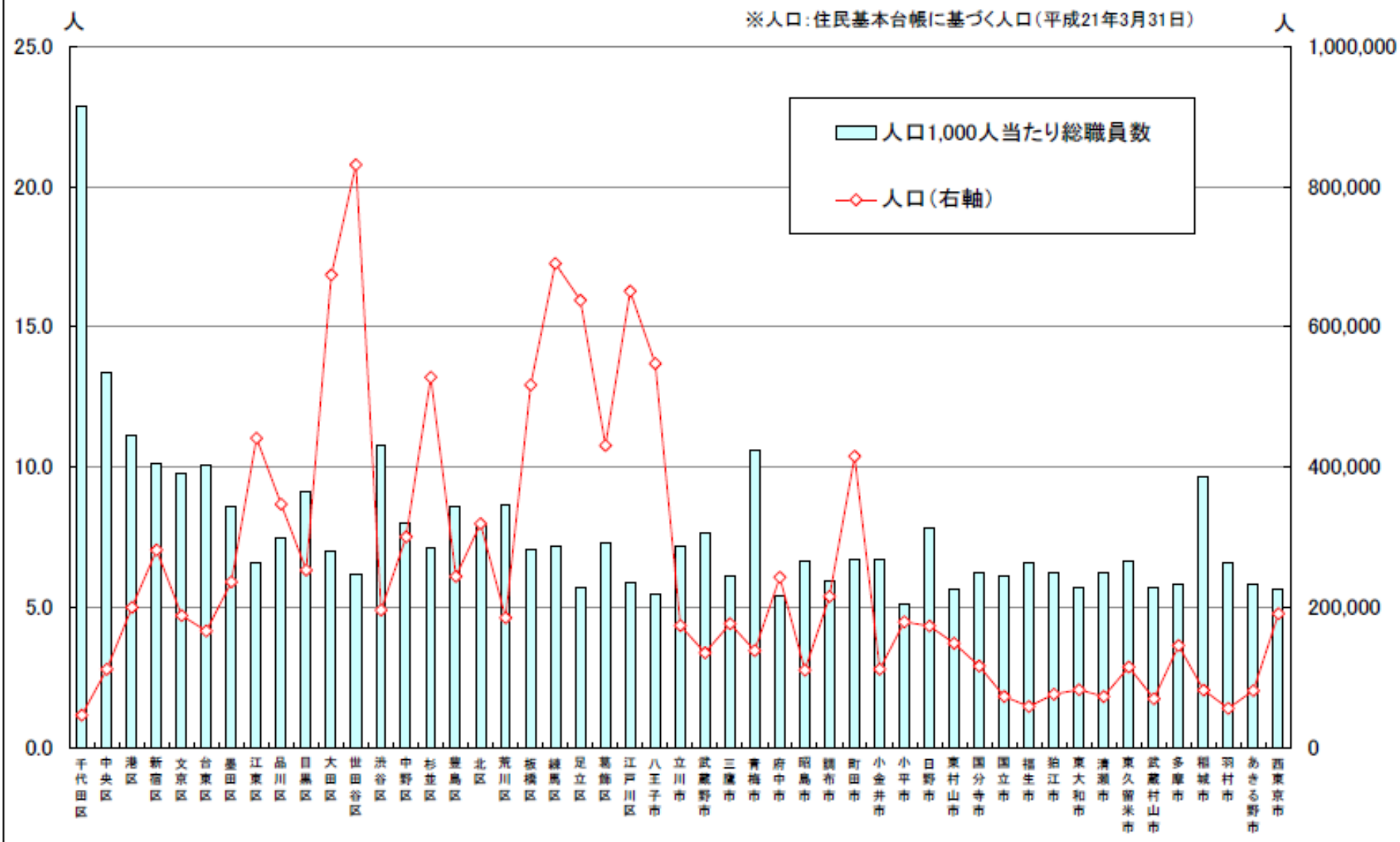
※人口:住民基本台帳に基づく人口(平成21年3月31日)



総務省「地方公共団体定員管理調査」より作成

出典:東京都区市行政情報

# 都内区市別 人口1,000人当たり総職員数と人口 (平成21年4月1日現在)



総務省「地方公共団体定員管理調査」より作成

出典:東京都区市行政情報

# 東日本大震災での応援体制

- 迅速な消防，警察，自衛隊，国交省など組織的  
広域応援体制の力は大きかった
- 初めて大規模応援活動に取り組んだ全国知事  
会，全国市長会，全国町村会，関西広域連合
- 迅速だった日頃からのつながりによる他都市  
応援（姉妹都市，災害時応援協定，イベント，政令  
市など）
- 応援側（助け上手）と受援側（助けられ上手）

3月15日釜石

## 国土交通省による 道路啓開



## 津波湛水地域の排水プロジェクト

- 仙台空港での集中的な排水活動
- 行方不明者捜索支援を目的に、首長、自衛隊、国交省の協議と合意
- 全国の排水ポンプ車集結

# なぜそれが可能だったのか

- 1) 消防, 警察, 自衛隊, 国交省 (TEC-FORCE含む)  
など職能集団という前提はあるものの,

事前に法制度で位置づけ, 明文化、詳細な活動計画の事前作成

派遣職員の事前登録, 組織化が図られている

派遣手順, 指揮命令系統が事前に定められている

職制(階層)に応じてやるべき業務(所掌業務), 権限(決定権)が明確になっている

# なぜそれが可能だったのか

現場に権限が委譲され、現場レベルでの  
組織間の情報共有はなされた

業務の多くは平常業務の延長線上

Logisticsの充実



# 石巻市役所り災証明書発行窓口



# 石巻市役所被災者生活再建支援金申請窓口

# 応援活動の機能強化

## ➤ 活動拠点

アクセスが容易

広い駐車場

会議室

休憩施設

トイレ など

## ➤ 後方支援

車両確保・宿舎手配

飛行機等交通手段確保

物資要請・調達・送付

状況報告



# 首都圏生活者の生活再建支援に資する対応策の抜本的見直し

- ・生活再建支援策全体の一貫性確保の必要性
- ・自治体，保険・建設業界など生活再建に関わるステークホルダーの地震時の業務分析と役割分担検討
- ・行政間連携、専門技術別間連携、異業種間連携を統合的に運用するガバナンス確立
- ・建物被害認定手法（自己診断調査・非木造集合住宅調査）のあり方
- ・被災者生活再建支援法にかわる支援策のあり方検討
- ・自力再建可能層に対する支援策のあり方検討
- ・階層別被災者相談窓口業務のあり方検討