

防災基本計画の在り方に関する検討会について

1. 趣旨

現行の防災基本計画は、東日本大震災の教訓等を踏まえ、内容の充実が図られている一方で、計画の進捗状況の把握が十分でない、各防災計画の指針としての重点を置くべき事項が明確でない等の課題が存在。

このため、防災基本計画の実効性を高め、記載された施策の推進を図るべく、その果たすべき役割、指針として示すべき事項（目指すべき姿、重点を置くべき点）など防災基本計画の在り方について、有識者から意見を伺い、論点整理を行うことを目的として、防災基本計画の在り方に関する検討会を開催する。

2. 構成員

別紙 1 のとおり

3. 検討いただきたい事項 ※詳細は別紙 2

- ・ 防災基本計画の果たすべき役割・課題（総論）
- ・ 災害ごとの特色を出すべき点、地域特性を発揮すべき点はどこか
- ・ 防災業務計画、地域防災計画の指針として防災基本計画で示すべき点は何か（目指すべき姿、重点を置くべき点等）
- ・ 防災基本計画の構成 等

4. 今後の予定と主な各回の議題

第 1 回（12月4日（水）10～12時）

- ・ 検討会の趣旨説明、論点提示
- ・ フリーディスカッション

第 2 回（1月16日（木）10～12時）

- ・ 委員からの発表①：島田委員
- ・ 地方公共団体からの事例発表①：東京都、新潟県長岡市
- ・ 第 1 回目議論を踏まえた論点整理

第 3 回（1月31日（金）10～12時）

- ・ 委員からの発表②
- ・ 地方公共団体からの事例発表②：兵庫県神戸市
- ・ 第 2 回目までの議論を踏まえた論点整理

第 4 回（2月頃）

- ・ 有識者からの発表③
- ・ これまでの議論を踏まえた防災基本計画の在り方に関する論点整理、意見交換

第 5 回（3月頃）

- ・ 防災基本計画の在り方に関する論点整理

5. その他

- ・ 検討会資料及び議事要旨をホームページに公開する。
- ・ 検討の状況等により、予定に変更があり得る。

(別紙1)

防災基本計画の在り方に関する検討会 構成員

※敬称略・五十音順

木根原 良樹 (株)三菱総合研究所主席研究員

島田 明夫 東北大学公共政策大学院教授

勢一 智子 西南学院大学法学部教授

田村 圭子 新潟大学危機管理本部危機管理室教授

目黒 公郎 東京大学生産技術研究所教授

吉井 博明 東京経済大学コミュニケーション学部教授

検討いただきたい主な論点 (案)

1. 防災基本計画の果たすべき役割・課題について (総論)

- ・ 現行の防災基本計画は、各主体の役割分担を明確にし、実施すべき施策を網羅的に記載した行動規範性を重視した計画だが、防災基本計画が果たすべき役割はどのようなものとするか
- ・ 実効性を高めるため、防災基本計画について改善すべき点はあるか (内容面・運用面)

2. 個別災害ごとに特色を出すべき事項や地域特性を発揮すべき事項について

- ・ 災害ごとに特色を出すべきものは何か
地震：耐震化など地震に強いまちづくり、帰宅困難者対策
津波：津波からの避難体制構築 豪雨：洪水・内水氾濫からの避難体制構築
竜巻：予測精度の向上、普及啓発 火山：事前避難体制構築、降灰対策
雪：除雪体制、普及啓発
- ・ 地域特性を発揮すべきものは何か
- ・ 当面重点を置くべき施策は何か (最近の災害対策の検討状況を踏まえ対応すべき課題)

3. 防災業務計画、地域防災計画の指針として示すべき事項、重点を置くべき点について

- ・ (1. 2. と関連するが) 各災害で重点を置くべき事項、地域特性を発揮すべき事項として、防災基本計画ではどのようなものを示すべきか
- ・ 例えば自治体間での広域応援など、計画策定地域のみの検討では対応困難で、より上位の計画で考え方を示すべきことは何か
- ・ 早急に実施すべきもの、必ず実施しなければならないものを明確にし、施策の優先順位を明確にするなど、防災基本計画の中で重点を置くべき点を明らかにできないか
 - * 防災業務計画等の指針として目指すべき姿をより明らかにすべきではないか
 - * 現行計画には計画期間がないが、当面重点を置くべきことと、継続的に行うべきこととに分けるなど、時間軸の設定は必要ないか

4. 防災基本計画の構成について

- ・ 現行の防災基本計画は、個別災害ごとに編を構成しており、個別災害の対応について当該編を見れば網羅的に把握可能という利点がある一方、繰り返しの記述も多く膨大な量になっている、災害ごとに特色を出すべき点、重点化すべき点が不明確といった課題が存在。防災基本計画の構成はどのようにすべきか
 - * 各災害共通編に基本的に記述を一元化してはどうか
 - * 計画本体の記述を簡素化し、詳細は参考資料 (例：具体計画) に委ねる等の見直しを図るべきかどうか

5. その他

- ・ 従来の防災対策とは異なる視点であり、新たに防災基本計画への取り込みを検討すべき点はないか
 - * 例えば、「オールハザードアプローチ」「災害対応の標準化」などの観点から防災基本計画の改善を図るべき点があるか
- ・ 運用上改善すべき点はないか
 - * 例えば、防災基本計画の修正を地域防災計画、防災業務計画に的確に反映していくために必要なことは何か (補足資料の作成や、各主体の取組み状況のフォローアップの場を設置することが必要かどうか等)