

「東海地震応急対策活動要領」に基づく具体的な活動内容に係る計画（案）

平成 16 年 6 月 29 日

平成 18 年 4 月 21 日修正

中央防災会議幹事会（申し合わせ）

「東海地震応急対策活動要領」（平成 15 年 12 月 中央防災会議決定）において別に定めるとされた具体的な活動内容に係る計画を以下のとおり申し合わせる。

警戒宣言が発せられた場合及び東海地震が発生した場合には、本申し合わせの内容に基づき、関係省庁は速やかに活動を開始する。

本申し合わせには、警戒宣言が発せられ、地震発生までに準備行動が終了していることを前提とする予知型の計画と、警戒宣言が発せられず、突発的に地震が発生した場合の突発型の計画の両方が含まれている。警戒宣言が発せられても準備行動を行う時間的余裕がなく地震が発生した場合は、当初、予知型の計画で対応しつつ、準備行動が完了せずに発災した時点から突発型の計画を準用するなどにより対応する。

本申し合わせは、今後、地震により道路が寸断された場合の備えの充実を図るほか、図上訓練等を通じた検証結果や各機関の態勢の変化に応じて、定期的に見直しを行うものとする。

地震発生後に被害状況が判明した場合には、それに依りて適切に活動内容を変更するものとする。

1. 救助活動、消火活動等に係る計画

警察庁、防衛庁、消防庁及び海上保安庁の各部隊は、救助活動、消火活動、医療活動、交通規制、避難生活支援等多岐にわたる活動に従事する。各部隊の活動のうち救助部隊及び消火部隊の派遣並びに各活動に従事する部隊の規模及び艦船、航空機の規模を次のとおり計画する。

部隊の活動が多岐にわたっていることを踏まえ、東海地震の被害想定()に示された死者数、避難者数等や、部隊運用の効率性も考慮して、部隊の派遣規模を計画する。

() 中央防災会議「東海地震対策専門調査会」の検討による被害想定。

(1) 救助部隊の派遣

「東海地震応急対策活動要領」に基づく具体的な活動内容について(平成 15 年 12 月 16 日中央防災会議幹事会申し合わせ)(以下、「平成 15 年 12 月 16 日中央防災会議幹事会申し合わせ」という。)において、東海地震の被害想定に基づく救助部隊の必要応援量が記載されており、これに相当する規模の部隊が救助活動に従事できるよう、部隊の派遣規模を計画する。

警察庁、防衛庁及び消防庁が派遣する部隊のうち、消火活動や交通規制等を実施する部隊、指揮支援部隊等を除く、救助活動に従事可能な応援部隊の規模は、警戒宣言が発せられた場合は表 1 - 1 及び図 1 - 1、突発的に東海地震が発生した場合は表 1 - 2 及び図 1 - 2 に示すとおりである。

応援部隊には、もともと強化地域内に所在していた警察、消防の部隊を含まない(強化地域内に所在する警察、消防の部隊を含む活動規模については(3) に記述。)

表 1 - 1 救助活動に従事可能な応援部隊の派遣規模
(警戒宣言が発せられた場合)

(単位:人)

| 発災後の 時間経過 | 省庁名 | 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 合計 |
|----------------------|-----|-------|-------|-------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|
| 12 時間 | 警察庁 | - | 40 | 1,010 | 100 | - | 9,120 | 370 | 260 | 10,890 |
| | 防衛庁 | - | 100 | 900 | 200 | 100 | 8,600 | 4,100 | 300 | 14,300 |
| | 消防庁 | - | 320 | 230 | 130 | - | 1,520 | 140 | 100 | 2,440 |
| | 合計 | - | 460 | 2,140 | 430 | 100 | 19,240 | 4,610 | 660 | 27,630 |
| 24 時間 | 警察庁 | - | 40 | 1,010 | 100 | - | 11,880 | 370 | 260 | 13,650 |
| | 防衛庁 | - | 100 | 900 | 200 | 100 | 8,600 | 4,800 | 500 | 15,200 |
| | 消防庁 | - | 710 | 500 | 330 | - | 4,590 | 260 | 230 | 6,620 |
| | 合計 | - | 850 | 2,410 | 630 | 100 | 25,070 | 5,430 | 990 | 35,470 |
| 48 時間 | 警察庁 | - | 40 | 1,010 | 100 | - | 13,860 | 370 | 260 | 15,630 |
| | 防衛庁 | - | 100 | 900 | 200 | 100 | 8,600 | 4,800 | 500 | 15,200 |
| | 消防庁 | - | 1,590 | 1,140 | 750 | - | 10,810 | 590 | 520 | 15,400 |
| | 合計 | - | 1,730 | 3,050 | 1,050 | 100 | 33,270 | 5,760 | 1,280 | 46,230 |
| 2日間延べ人数 | - | 2,580 | 5,460 | 1,680 | 200 | 58,330 | 11,180 | 2,260 | 81,690 | |
| 必要な救助部隊 (2日間延べ人数) | - | - | 240 | - | - | 38,000 | - | - | 38,000 | |

備考)・各都県内の強化地域内に派遣が予定されている応援部隊の規模を示す。

- ・「必要な救助部隊」とは、平成15年12月16日中央防災会議幹事会申し合わせに示された応援が必要な救助部隊の人数である。
- ・人数はおおよそその数である。四捨五入のため合計は一致しないものもある。

図 1 - 1 救助活動に従事可能な応援部隊の派遣規模
(警戒宣言が発せられた場合)

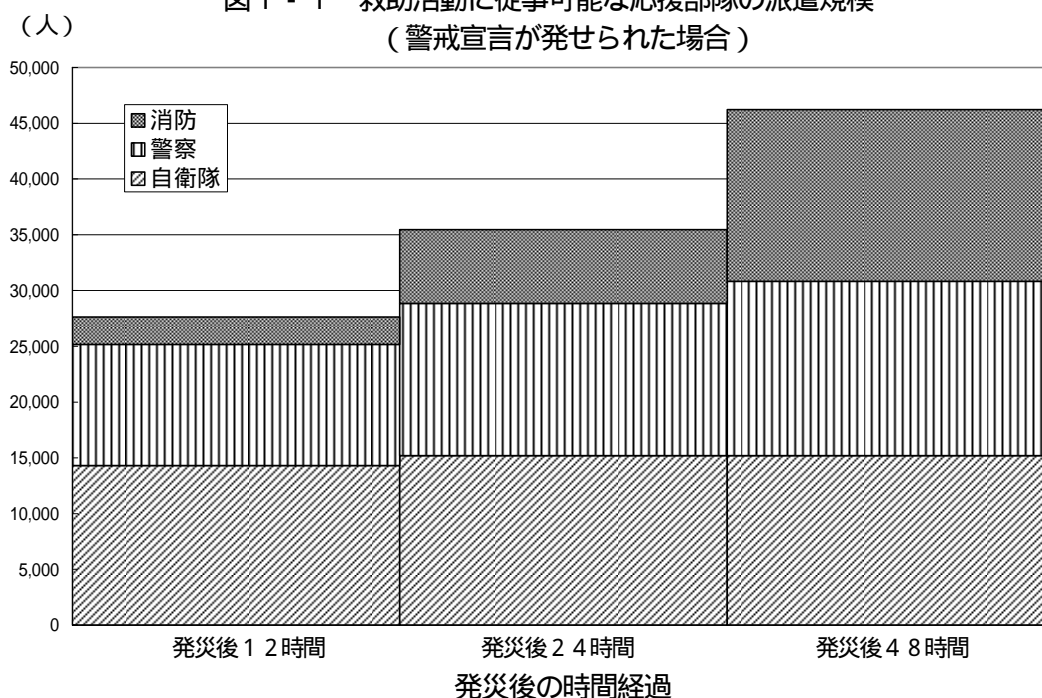


表1-2 救助活動に従事可能な応援部隊の派遣規模
(東海地震が突発的に発生した場合)

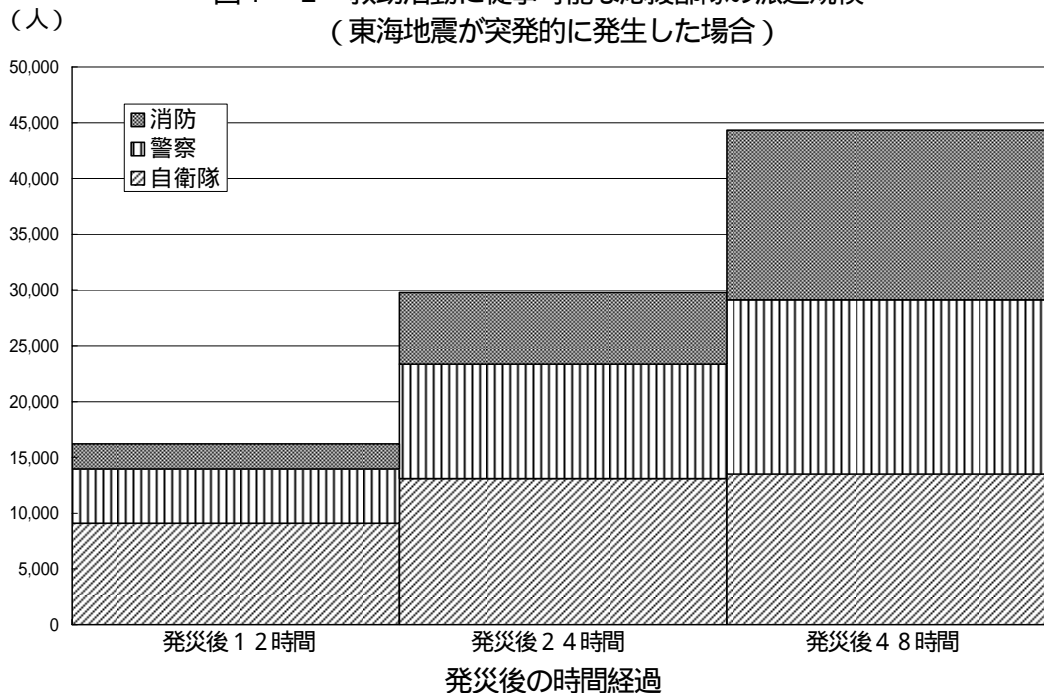
(単位:人)

| 発災後の時間経過 | 省庁名 | 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 合計 |
|----------------------|-----|-----|-------|-------|-------|-----|--------|-------|-------|--------|
| 12 時間 | 警察庁 | - | 40 | 1,010 | 100 | - | 3,270 | 200 | 260 | 4,870 |
| | 防衛庁 | - | 100 | 900 | 200 | 100 | 5,100 | 2,400 | 300 | 9,100 |
| | 消防庁 | - | 320 | 230 | 130 | - | 1,320 | 140 | 100 | 2,240 |
| | 合計 | - | 460 | 2,140 | 430 | 100 | 9,690 | 2,740 | 660 | 16,210 |
| 24 時間 | 警察庁 | - | 40 | 1,010 | 100 | - | 8,480 | 370 | 260 | 10,250 |
| | 防衛庁 | - | 100 | 900 | 200 | 100 | 7,400 | 3,900 | 500 | 13,100 |
| | 消防庁 | - | 710 | 500 | 330 | - | 4,410 | 260 | 230 | 6,440 |
| | 合計 | - | 850 | 2,410 | 630 | 100 | 20,290 | 4,530 | 990 | 29,790 |
| 48 時間 | 警察庁 | - | 40 | 1,010 | 100 | - | 13,860 | 370 | 260 | 15,630 |
| | 防衛庁 | - | 100 | 900 | 200 | 100 | 7,400 | 4,300 | 500 | 13,500 |
| | 消防庁 | - | 1,590 | 1,140 | 750 | - | 10,620 | 590 | 520 | 15,210 |
| | 合計 | - | 1,730 | 3,050 | 1,050 | 100 | 31,880 | 5,260 | 1,280 | 44,340 |
| 2日間延べ人数 | | - | 2,580 | 5,460 | 1,680 | 200 | 52,160 | 9,780 | 2,260 | 74,120 |
| 必要な救助部隊 (2日間延べ人数) | | - | - | 240 | - | - | 38,000 | - | - | 38,000 |

備考)・各都県内の強化地域内に派遣が予定されている応援部隊の規模を示す。

- ・「必要な救助部隊」とは、平成15年12月16日中央防災会議幹事会申し合わせに示された応援が必要な救助部隊の人数である。
- ・人数はおおよそその数である。四捨五入のため合計は一致しないものもある。

図1-2 救助活動に従事可能な応援部隊の派遣規模
(東海地震が突発的に発生した場合)



東海地震が突発的に発生した場合でも2日間延べの必要な救助部隊の規模は確保される。

(2) 消火部隊の派遣

東海地震の被害想定に基づき、延焼遮断帯による延焼拡大の停止効果等を踏まえて、必要となる消火部隊の規模を算出した。

ここでは、被災地域外から部隊を派遣するにはある程度の時間を要することも勘案して、発災後12時間後を目標として表1-3のとおり必要な消火部隊の規模を算出し、それに基づいて計画した。

表1-3 必要な消火部隊(12時間後) (単位:人)

| 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 合計 |
|-----|------|-----|-----|-----|-------|-----|-----|-------|
| - | - | - | - | - | 4,500 | 100 | - | 4,700 |

備考)・延焼遮断帯等による延焼拡大の停止効果等を踏まえて必要部隊の規模を算出。

・人数はおおよその数である。四捨五入のため合計は一致しない。

東海地震の被害想定も踏まえ、発災後12時間に消防庁が派遣する消火活動に従事可能な応援部隊の規模を、警戒宣言が発せられた場合は表1-4、東海地震が突発的に発生した場合は表1-5に示すとおりとする。

発災後12時間以降、消火活動に従事していた部隊は順次、救助活動に移行することとしており、それを前提に表1-1及び表1-2の救助活動の派遣規模を計画している。

ここで示す応援部隊には、もともと強化地域内に所在する消防の部隊は含まない。

表1-4 消火部隊の派遣 (単位:人)
(警戒宣言が発せられた場合)

| 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 合計 |
|-----|------|-----|-----|-----|-------|-----|-----|-------|
| - | 480 | 350 | 250 | - | 2,410 | 160 | 170 | 3,820 |

備考)・各都県内の強化地域内に派遣される応援部隊の規模を示す。

・発災後12時間後の消火部隊の規模を示す。

・人数はおおよその数である。四捨五入のため合計は一致しない。

表1-5 消火部隊の派遣 (単位:人)
(東海地震が突発的に発生した場合)

| 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 合計 |
|-----|------|-----|-----|-----|-------|-----|-----|-------|
| - | 480 | 350 | 250 | - | 2,320 | 160 | 170 | 3,730 |

備考)・各都県内の強化地域内に派遣される応援部隊の規模を示す。

・発災後12時間後の消火部隊の規模を示す。

・人数はおおよその数である。四捨五入のため合計は一致しない。

静岡県については、必要な規模を上回る消火部隊を確保することはできなかったが、現在の東海地震の被害想定に基づく手法では厳密に必要量を算出することは困難な面もある。このため、今後、消防庁においては、本申し合わせに示す派遣可能量を前提に、消火活動の戦略を検討する等の対応が必要である。併せて火災発生防止のため、以下の対策を講じる必要がある。

- ・予防対策としての出火防止、延焼防止対策を早急に進めること。
- ・住民等による初期消火を迅速かつ的確に実施すること。そのため、平常時からの地域コミュニティの再構築、自主防災組織の育成・充実、婦人防火クラブの活性化、防災教育の充実、訓練の実施等を行うこと。

(3) 部隊の規模(総数)

応援部隊の派遣規模

警察庁、防衛庁及び消防庁が派遣する部隊は、救助活動、消火活動、医療活動、交通規制、避難生活支援等多岐にわたる活動に従事する。これらの活動を全て含む応援部隊の派遣規模は、警戒宣言が発せられた場合は表1-6及び図1-3、突発的に東海地震が発生した場合は表1-7及び図1-4のとおりとする。

応援部隊には、もともと強化地域内に所在していた警察、消防の部隊を含まない。

表1-6 応援部隊の派遣規模(最大) (単位:人)
(警戒宣言が発せられた場合)

| | 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 全般支援 | 合計 |
|-----|-----|-------|-------|-------|-----|--------|--------|-------|--------|---------|
| 警察庁 | - | 150 | 1,010 | 410 | - | 13,860 | 1,820 | 1,360 | - | 18,600 |
| 防衛庁 | - | 200 | 1,800 | 400 | 300 | 17,300 | 10,500 | 1,100 | 36,800 | 68,400 |
| 消防庁 | - | 3,030 | 2,400 | 1,530 | - | 21,830 | 1,230 | 1,010 | - | 31,030 |
| 合計 | - | 3,380 | 5,210 | 2,340 | 300 | 52,990 | 13,550 | 3,470 | 36,800 | 118,030 |

備考)・応援部隊の最大派遣規模を示す。

- ・各都県別の派遣規模は、各都県内の強化地域内に派遣が予定されている応援部隊の規模を示す。
- ・「全般支援」とは、航空部隊のように派遣都県が特定できない部隊、被災の状況に応じて派遣都県を判断する部隊などが該当する。
- ・人数はおおよそその数である。四捨五入のため合計は一致しないものがある。

図1-3 応援部隊の派遣規模
(警戒宣言が発せられた場合)

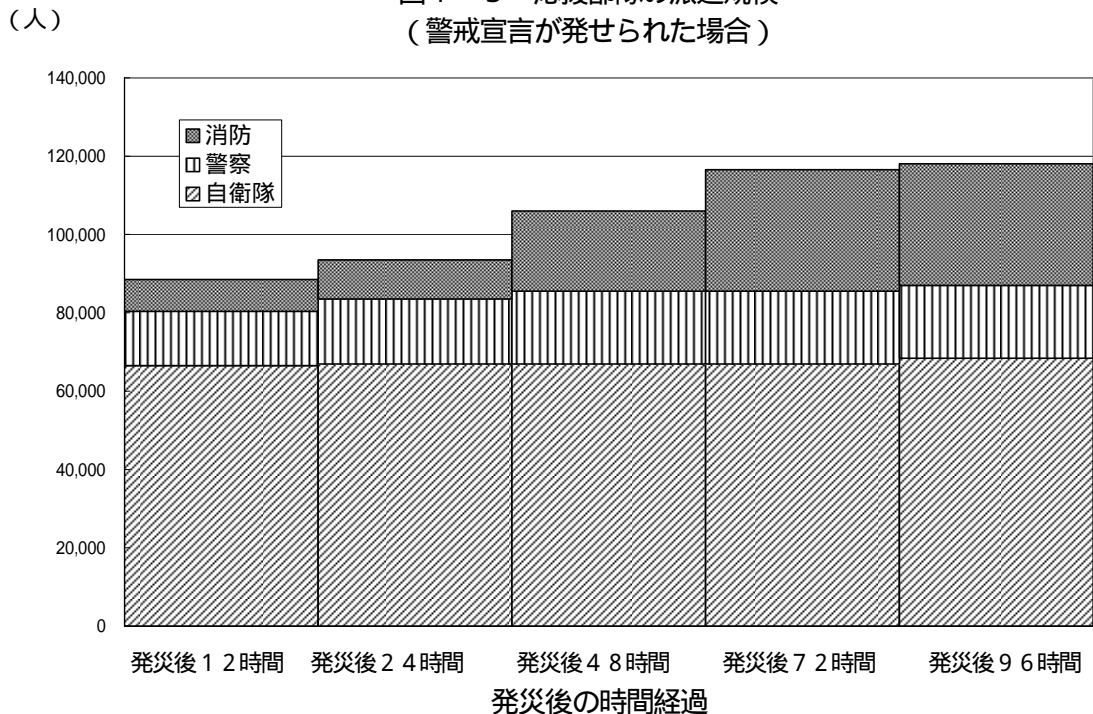


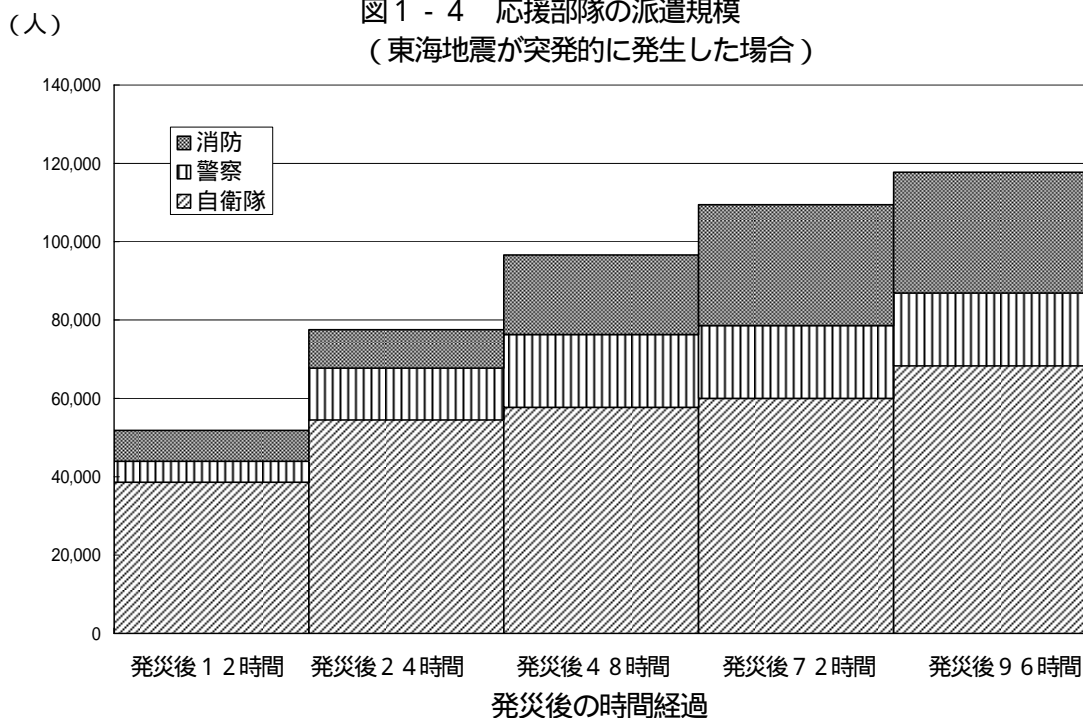
表1 - 7 応援部隊の派遣規模(最大) (単位:人)
(東海地震が突発的に発生した場合)

| | 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 全般支援 | 合計 |
|-----|-----|-------|-------|-------|-----|--------|--------|-------|--------|---------|
| 警察庁 | - | 150 | 1,010 | 410 | - | 13,860 | 1,820 | 1,360 | - | 18,600 |
| 防衛庁 | - | 200 | 1,800 | 400 | 300 | 18,300 | 9,400 | 1,100 | 36,800 | 68,300 |
| 消防庁 | - | 3,030 | 2,400 | 1,530 | - | 21,640 | 1,230 | 1,010 | - | 30,840 |
| 合計 | - | 3,380 | 5,210 | 2,340 | 300 | 53,800 | 12,450 | 3,470 | 36,800 | 117,740 |

備考)・応援部隊の最大派遣規模を示す。

- ・各都県別の派遣規模は、各都県内の強化地域内に派遣が予定されている応援部隊の規模を示す。
- ・「全般支援」とは、航空部隊のように派遣都県が特定できない部隊、被災の状況に応じて派遣都県を判断する部隊などが該当する。
- ・人数はおおよその数である。四捨五入のため合計は一致しないものがある。

図1 - 4 応援部隊の派遣規模
(東海地震が突発的に発生した場合)



部隊の活動規模（総数）

上記に加え、もともと強化地域内に所在していた警察、消防の部隊も活動しており、これらを合わせた部隊の活動規模は、警戒宣言が発せられた場合は表1-8及び図1-5、突発的に東海地震が発生した場合は表1-9及び図1-6のとおりである。

部隊の活動は多岐にわたっていることを踏まえ、東海地震の被害想定に示された死者数、避難者数等や、部隊運用の効率性も考慮して、部隊の規模を計画する。

表1-8 部隊の活動規模（最大）
（警戒宣言が発せられた場合）

| | 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 全般支援 | 合計 |
|-----|-------|--------|-------|-------|-------|--------|--------|-------|--------|---------|
| 警察庁 | 2,220 | 1,470 | 1,190 | 770 | 280 | 14,430 | 3,020 | 1,590 | - | 24,970 |
| 防衛庁 | - | 200 | 1,800 | 400 | 300 | 17,300 | 10,500 | 1,100 | 36,800 | 68,400 |
| 消防庁 | 400 | 12,230 | 3,470 | 3,960 | 2,620 | 26,180 | 8,920 | 3,340 | - | 61,120 |
| 合計 | 2,620 | 13,900 | 6,460 | 5,130 | 3,200 | 57,910 | 22,440 | 6,030 | 36,800 | 154,490 |

（参考）

| | | | | | | | | | | |
|------|-----|-----|-----|------|-----|-------|-----|-------|--|-------|
| 死者数 | - | 70 | 400 | 100 | - | 7,900 | 500 | 500 | | 9,500 |
| 避難者数 | 100 | 11万 | 11万 | 4.2万 | 200 | 120万 | 40万 | 7,300 | | 190万 |

備考）・部隊の最大活動規模を示す。

- ・各都県内の強化地域内で活動する予定の部隊の規模を示す。
- ・人数はおおよそその数である。四捨五入のため合計が一致しないものがある。

図1-5 部隊の活動規模
（警戒宣言が発せられた場合）

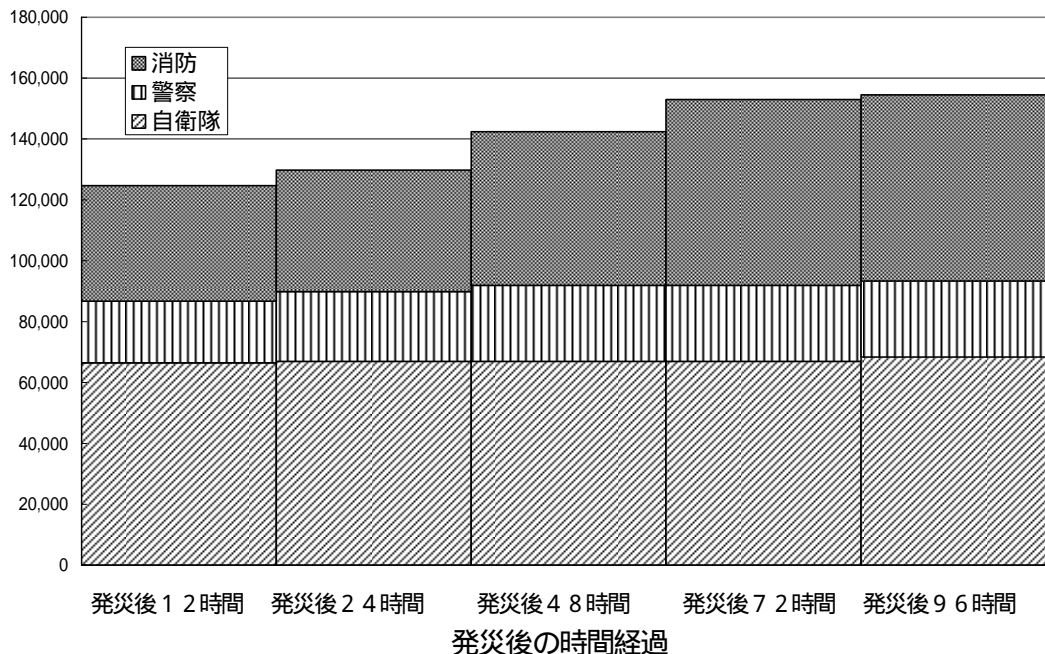


表 1 - 9 部隊の活動規模(最大) (単位:人)
(東海地震が突発的に発生した場合)

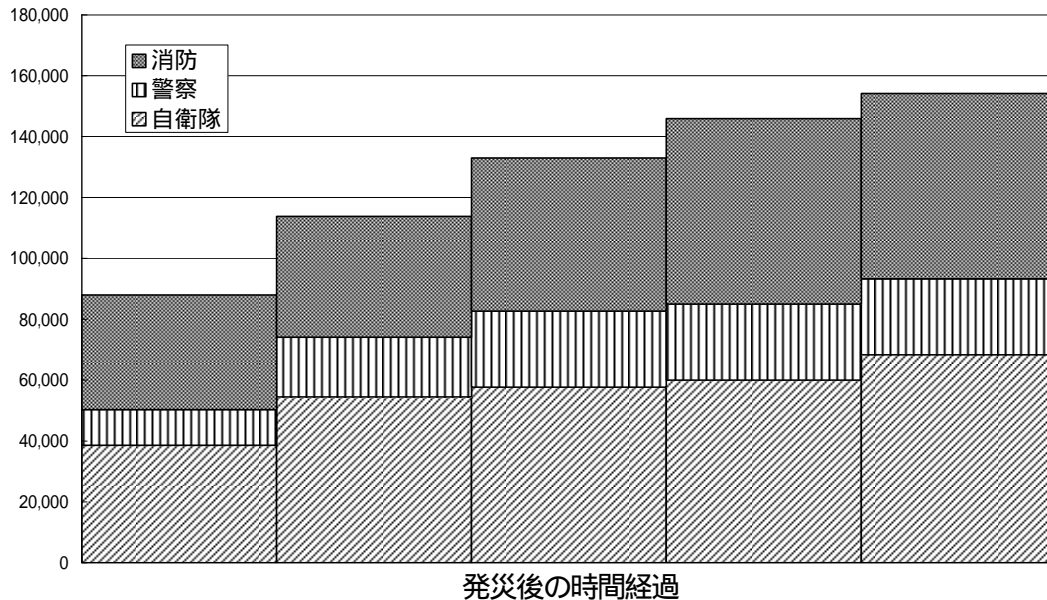
| | 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 全般支援 | 合計 |
|-----|-------|--------|-------|-------|-------|--------|--------|-------|--------|---------|
| 警察庁 | 2,220 | 1,470 | 1,190 | 770 | 280 | 14,430 | 3,020 | 1,590 | - | 24,970 |
| 防衛庁 | - | 200 | 1,800 | 400 | 300 | 18,300 | 9,400 | 1,100 | 36,800 | 68,300 |
| 消防庁 | 400 | 12,230 | 3,470 | 3,960 | 2,620 | 25,980 | 8,920 | 3,340 | - | 60,920 |
| 合計 | 2,620 | 13,900 | 6,460 | 5,130 | 3,200 | 58,710 | 21,340 | 6,030 | 36,800 | 154,190 |

備考)・部隊の最大活動規模を示す。

- ・各都県内の強化地域内で活動する予定の部隊の規模を示す。
- ・人数はおおよそその数である。四捨五入のため合計が一致しないものがある。

(人)

図 1 - 6 部隊の活動規模
(東海地震が突発的に発生した場合)



(4) 艦船、航空機の規模(総数)

防衛庁、消防庁及び海上保安庁の艦船は、津波による漂流者の救助活動、消火活動、輸送活動、船舶交通の規制等に従事し、警察庁、防衛庁、消防庁及び海上保安庁の航空機は、救助活動、医療活動等に従事する。強化地域及びその周辺地域、海域において活動する艦船、航空機の規模は、警戒宣言が発せられた場合、突発的に東海地震が発生した場合ともに、表1-10に示すとおりである。

表1-10 艦船、航空機 (単位: 艦船は隻、航空機は機)

| | 艦船 | 航空機 | |
|-------|-----|-----|-----|
| | | 回転翼 | 固定翼 |
| 警察庁 | - | 61 | - |
| 防衛庁 | 35 | 242 | 72 |
| 消防庁 | 9 | 60 | - |
| 海上保安庁 | 140 | 28 | 6 |
| 合計 | 184 | 391 | 78 |

航空機について、国は、情報収集及び広域医療搬送や救助等の人命に関わる活動を優先することとし、用途に応じて機種を使い分けながら、以下の考え方で運用に関わる調整を実施する。なお、具体的な運用に関わる調整方法については、今後、さらに検討する。

情報収集のための航空機の運用

被害状況が確認されていない地域(情報空白域)に対する情報収集航空機の配分を重視する。このため、早期に被害情報全般の収集状況と関係機関による情報収集のためのヘリ等運航状況を把握するとともに、地震発生直後の関係都県の対応状況を考慮する。

広域医療搬送のための航空機の運用

広域医療搬送の実施に当たって、計画通り搬送できない状況が発生した場合は、2.2.1(1)に定義する広域医療搬送対象者のうち優先度の高い患者をいち早く域外に搬送することを重視して航空機の追加配分や搬送先変更の臨時措置等を迅速に調整・実施する。状況により県境を越えた被災地内広域搬送拠点への搬送を実施することについても視野に入れる。

各種活動支援のための航空機の運用

救助・消火活動や各種輸送活動等の支援においては、国が運用する航空機を最も有効適切に活用するため、その時点における支援の優先判断に基づいて当面の配分を行い、不足分については追加応援の調整を行う。このため、域内の航空機の活動状況や航空関連施設の状況を把握するとともに、各都県の要請に対しては、代替案の有無を確認する。また、当該航空機の任務終了の要件とその後の措置等についても調整する。

(5) 部隊活動に必要な拠点

警察庁、消防庁及び防衛庁の各部隊の活動に必要となる「前進拠点」、「進出拠点」、「活動拠点」をあらかじめ定める。

警戒宣言時には、必要な部隊を強化地域周辺に派遣することとなり、その際、部隊が派遣される強化地域周辺の拠点を「前進拠点」という。

地震発生後、各部隊は被災地に進出することとなるが、その際、強化地域内等の拠点到一時集結する場合がある。その拠点を「進出拠点」という。

部隊が被災地において活動するにあたって、宿営等を行う必要がある。そのための拠点を「活動拠点」という。

警戒宣言が発せられた場合の「前進拠点」及び「進出拠点」を別表1-1のとおり定める。また、突発的に東海地震が発生した場合の「進出拠点」を別表1-2のとおり定める。

「活動拠点」については、実際の被害状況を踏まえて最終的に決定するため、ここでは候補地を別表1-3のとおり定める。

2. 医療活動に係る計画

2.1 広域医療搬送

(1) 広域医療搬送体制

広域医療搬送の目的・対象

重傷者のうち、被災地内での治療が困難であって、被災地外の医療施設において緊急に手術や処置などを行うことにより、生命・機能予後の改善が十分期待され、かつ搬送中に生命の危険の少ない病態の患者を、被災地外の医療施設まで迅速に搬送し治療することである。

広域医療搬送の対象となる重傷者の症状例は、以下のとおりである。

- ・頭、胸、腹部等に中等度の外傷がある患者
- ・身体の一部が家屋に挟まれた等の既往がある患者（クラッシュ症候群）
- ・全身に中等度以上の熱傷がある患者

主な機関の役割分担

国の役割

- ・広域医療搬送に従事する医療チーム（災害派遣医療チーム（DMAT）・救護班）の派遣
- ・被災地内広域搬送拠点から被災地外までの広域搬送用航空機の確保、運航
- ・被災地外都道府県への、患者受入医療施設及び都道府県内搬送手段の確保の要請

被災県の役割

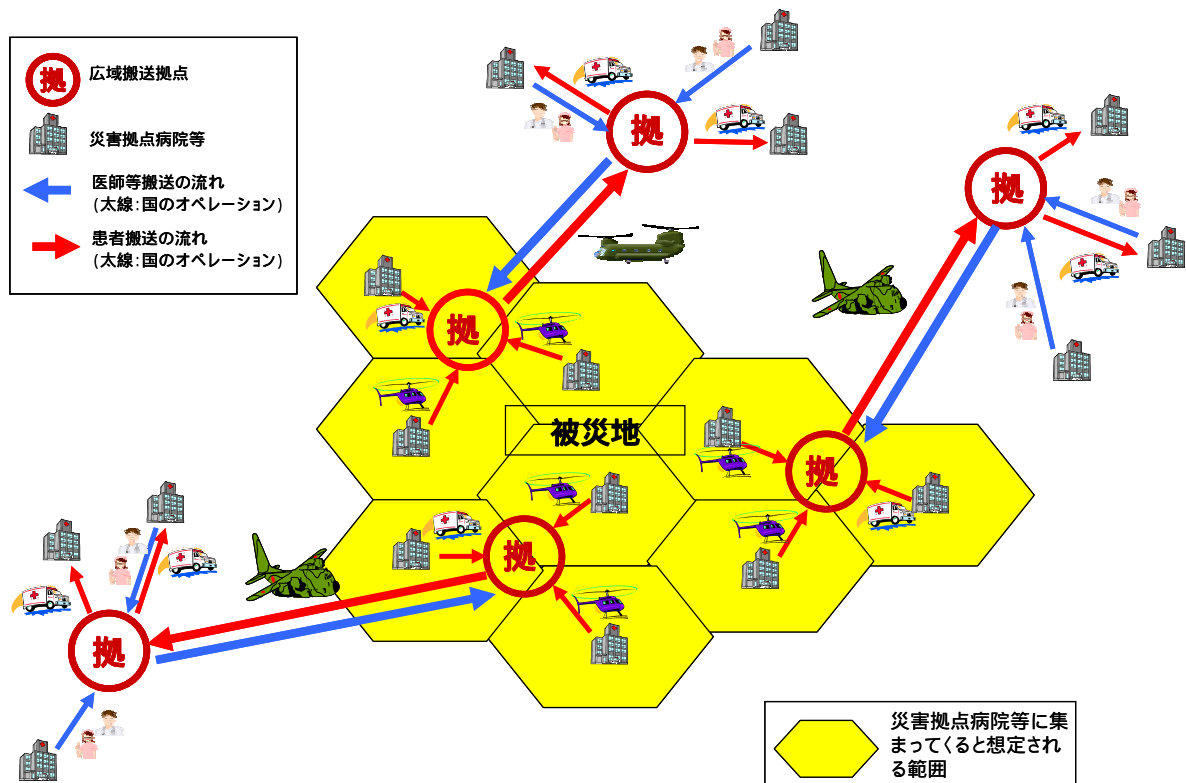
- ・被災地内広域搬送拠点の確保
 - ・被災地内広域搬送拠点での広域搬送拠点臨時医療施設（SCU：Staging Care Unit）の設置、運営
 - ・災害拠点病院等から被災地内広域搬送拠点までの患者搬送手段の確保、調整
- ###### 非被災都道府県の役割
- ・管轄区域内の災害派遣医療チーム（DMAT）・救護班（以下「災害派遣医療チーム（DMAT）等」という。）に対する派遣要請
 - ・災害拠点病院等の医療施設に対する患者受入要請
 - ・被災地外広域搬送拠点から患者受入医療施設までの搬送手段の確保、調整
- ###### 災害派遣医療チーム（DMAT）等の役割
- ・被災地内災害拠点病院等において広域医療搬送対象患者の選出
 - ・広域搬送拠点臨時医療施設（SCU）における医療活動
 - ・被災地内搬送及び広域搬送における、搬送患者の看護、応急処置

災害派遣医療チーム（DMAT：Disaster Medical Assistance Team）とは、災害急性期に活動できる機動性を持ったトレーニングを受けた医療チームである。

広域医療搬送のイメージ図

(図2-1)

広域医療搬送活動のイメージ図
～固定翼輸送機や大型回転翼機を使用した広域医療搬送活動～



災害派遣医療チーム（DMAT）等の参集拠点

災害派遣医療チーム（DMAT）等の参集拠点は以下のとおりとする。

- ・千歳空港
- ・仙台空港（運用時間外（21:30～翌7:30）は松島飛行場）
- ・東京国際空港（羽田空港）
- ・大阪国際空港（伊丹空港）
- ・福岡空港

厚生労働省は、参集拠点の近くに所在する災害派遣医療チーム（DMAT）等派遣可能病院の中から、各参集拠点における災害派遣医療チーム（DMAT）等の参集状況を把握し、緊急災害対策本部等へ報告する病院を指定するものとする。

被災地内広域搬送拠点

被災地内広域搬送拠点は、被災県に存する空港・自衛隊基地・大規模空地等で、被災地内搬送用ヘリコプター及び広域搬送用自衛隊機が同時に着陸可能なものを指定する。

本計画における各県の広域搬送拠点は以下のとおりとする。

- ・静岡県：浜松基地、静浜基地、県立愛鷹広域公園
- ・愛知県：名古屋飛行場（小牧基地）
- ・山梨県：小瀬スポーツ公園

被災地内搬送手段（災害拠点病院等から被災地内広域搬送拠点まで）

被災県は、被災地内搬送手段を確保・調整するものとし、ヘリコプターによる患者搬送を原則とする。

被災地内で確保可能なヘリコプターとしては、被災県消防防災ヘリコプター、緊急消防援助隊ヘリコプター、被災県警ヘリコプター、広域緊急援助隊ヘリコプター、自衛隊ヘリコプター（中型機）、海上保安庁ヘリコプター、民間ヘリコプター等が考えられる。

迅速な搬送が可能である場合は、救急車等による陸上搬送も考えられる。

広域搬送手段（被災地内広域搬送拠点から被災地外広域搬送拠点まで）

国は、広域搬送手段を確保・運航するものとし、自衛隊航空機による患者搬送を原則とする。ただし、許容時間以内に目標数以上の患者搬送が可能であれば、代替手段による広域搬送も可とする。

被災地外広域搬送拠点

本計画において事前に指定する被災地外広域搬送拠点は以下のとおりとする。ただし、必要に応じて他の候補地を追加指定するものとする。

表2-1 東海地震における被災地外広域搬送拠点

| 都道府県 | 広域搬送拠点名 | 【参考】同時受入可能患者数 |
|------|--------------|---------------|
| 栃木県 | 宇都宮駐屯地 | 26 |
| 群馬県 | 相馬原駐屯地 | 22 |
| 埼玉県 | 人間基地 | 35 |
| 千葉県 | 下総航空基地 | 33 |
| 東京都 | 東京国際空港(羽田空港) | 115 |
| | 立川駐屯地 | 45 |
| 大阪府 | 大阪国際空港(伊丹空港) | 110 |
| | 関西国際空港 | 21 |
| 兵庫県 | 神戸空港 | 37 |
| 広島県 | 広島西飛行場 | 27 |
| 福岡県 | 福岡空港 | 56 |

注1 同時受入可能患者数とは、24時間以内に治療することが可能な患者数である。

注2 広域搬送拠点から救急車で、1時間以内に搬送できる災害拠点病院等のみを、患者受入医療施設としている。

注3 同時受入可能患者数は、災害時における広域緊急医療のあり方に関する研究において、災害拠点病院等の受入可能患者数から、非被災都道府県における救急需要の平均値を減じて算定した推定値である。

被災地外広域搬送拠点から患者受入医療施設までの搬送

非被災都道府県は、被災地外広域搬送拠点から患者受入医療施設までの搬送手段を調整するものとし、非被災都道府県内消防本部の救急車、患者受入医療施設の救急車等による患者搬送を原則とする。

(2) 広域医療搬送対象患者の推計

阪神・淡路大震災において、被災地外の医療施設へ迅速に搬送し治療すれば、救命可能であったとされる死者の推計は表2-2-1のとおりである。

この推定結果に、東海地震の想定死者数と阪神・淡路大震災の死者数との比〔(東海地震の想定死者数) / (阪神・淡路大震災死者数)〕を乗じて算定した、被災県別の広域医療搬送対象患者数は、表2-2-2のとおりである。

表2-2-1 許容時間・症状別の広域医療搬送の対象患者発生予測(阪神・淡路大震災モデル)

| 許容時間の区分 | 1 | 胸腹部外傷 | 頭部外傷 | クラッシュ症候群 | 広範囲熱傷 | 計 |
|---------|---|-------|------|----------|-------|------|
| 3時間以内 | 2 | 5人 | 5人 | - | - | 10人 |
| 3～8時間 | | 30人 | 10人 | 50人 | - | 90人 |
| 8～24時間 | | 50人 | 20人 | 200人 | 10人 | 280人 |
| 24～72時間 | | - | - | 120人 | - | 120人 |
| 計 | | 85人 | 35人 | 370人 | 10人 | 500人 |

1: 発災後から受入医療施設収容完了までの許容時間

2: 体系的な広域医療搬送を実施することが困難な時間帯

出典: 災害時における広域緊急医療のあり方に関する研究(平成15年度報告書)

表2-2-2 想定東海地震が発生した場合に広域医療搬送の対象となり得る患者数

| 被災県 | 許容時間 | 胸腹部外傷 | 頭部外傷 | クラッシュ症候群 | 広範囲熱傷 | 計 |
|------|---------|-------|------|----------|-------|-----|
| 神奈川県 | 3時間以内 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 3～8時間 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| | 8～24時間 | 1 | 0 | 3 | 0 | 4 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 |
| | 計 | 1 | 0 | 6 | 0 | 7 |
| 山梨県 | 3時間以内 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 3～8時間 | 2 | 1 | 3 | 0 | 6 |
| | 8～24時間 | 3 | 1 | 14 | 1 | 19 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 8 | 0 | 8 |
| | 計 | 5 | 2 | 25 | 1 | 33 |
| 長野県 | 3時間以内 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 3～8時間 | 1 | 0 | 1 | 0 | 2 |
| | 8～24時間 | 1 | 0 | 4 | 1 | 6 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 |
| | 計 | 2 | 0 | 7 | 1 | 10 |
| 静岡県 | 3時間以内 | 6 | 6 | 0 | 0 | 12 |
| | 3～8時間 | 34 | 11 | 56 | 0 | 101 |
| | 8～24時間 | 56 | 22 | 225 | 20 | 323 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 135 | 0 | 135 |
| | 計 | 96 | 39 | 416 | 20 | 571 |
| 愛知県 | 3時間以内 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 3～8時間 | 2 | 1 | 3 | 0 | 6 |
| | 8～24時間 | 3 | 1 | 14 | 5 | 23 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 8 | 0 | 8 |
| | 計 | 5 | 2 | 25 | 5 | 37 |
| 上記の計 | 3時間以内 | 6 | 6 | 0 | 0 | 12 |
| | 3～8時間 | 39 | 13 | 64 | 0 | 116 |
| | 8～24時間 | 64 | 24 | 260 | 27 | 375 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 155 | 0 | 155 |
| | 計 | 109 | 43 | 479 | 27 | 658 |

(3) 予知型における広域医療搬送計画

予知型の計画で対象とする広域医療搬送目標患者数

(2)の広域医療搬送対象患者(表2-2-2)のうち、系統的な広域医療搬送を実施することが困難な許容時間3時間以内の患者については、全ての被災県において広域医療搬送計画の対象外とする。

神奈川県と長野県については、想定患者数が比較的少なく、県内に被災を免れている災害拠点病院が複数あると想定されるため、被災地域から災害拠点病院までの県内搬送で対応可能と考え、両県で発生した重傷者は全て、広域医療搬送計画の対象外とする。

従って、本計画における目標患者数は以下のとおりとする。

表2-3 予知型における広域医療搬送目標患者数

| 被災県 | 許容時間 | 胸腹部外傷 | 頭部外傷 | クラッシュ症候群 | 広範囲熱傷 | 計 |
|------|---------|-------|------|----------|-------|-----|
| 山梨県 | 3～8時間 | 2 | 1 | 3 | 0 | 6 |
| | 8～24時間 | 3 | 1 | 14 | 1 | 19 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 8 | 0 | 8 |
| | 計 | 5 | 2 | 25 | 1 | 33 |
| 静岡県 | 3～8時間 | 34 | 11 | 56 | 0 | 101 |
| | 8～24時間 | 56 | 22 | 225 | 20 | 323 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 135 | 0 | 135 |
| | 計 | 90 | 33 | 416 | 20 | 559 |
| 愛知県 | 3～8時間 | 2 | 1 | 3 | 0 | 6 |
| | 8～24時間 | 3 | 1 | 14 | 5 | 23 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 8 | 0 | 8 |
| | 計 | 5 | 2 | 25 | 5 | 37 |
| 上記の計 | 3～8時間 | 38 | 13 | 62 | 0 | 113 |
| | 8～24時間 | 62 | 24 | 253 | 26 | 365 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 151 | 0 | 151 |
| | 計 | 100 | 37 | 466 | 26 | 629 |

本計画達成の前提条件

東海地震注意情報及び警戒宣言発表後、災害派遣医療チーム(DMAT)等は所属病院で待機し、派遣に備える。

警戒宣言時における自衛隊の資機材輸送などが完了し、広域医療搬送に対応した航空機の態勢が確立した後に、東海地震が発生する。

東海地震発生後、全ての被災地内広域搬送拠点、広域医療搬送の実施に支障が無い程度の被災に留まっている。

広域医療搬送に従事する災害派遣医療チーム(DMAT)等は、大型の機材を持参しない。

災害派遣医療チーム（DMAT）等の派遣必要数

本計画を達成するため、各被災地内広域搬送拠点に必要な災害派遣医療チーム（DMAT）等の数は、以下のとおりである。

表2-4 予知型における災害派遣医療チーム(DMAT)等必要数

| 被災地内広域搬送拠点 | | 被災地内搬送 | | SCU | | | 広域搬送 | | 人数合計 | | | 必要チーム数 |
|------------|-------------|--------|-----|-----|-----|-------|------|-----|------|-----|-------|--------|
| | | 医師 | 看護師 | 医師 | 看護師 | 業務調整員 | 医師 | 看護師 | 医師 | 看護師 | 業務調整員 | |
| 静岡県 | 浜松基地 | 19 | 19 | 10 | 21 | 45 | 22 | 88 | 51 | 128 | 45 | 51 |
| | 静浜基地 | 16 | 16 | 10 | 21 | 45 | 19 | 76 | 45 | 113 | 45 | 45 |
| | 愛鷹広域公園 | 5 | 5 | 7 | 14 | 33 | 6 | 24 | 18 | 43 | 33 | 18 |
| 愛知県 | 名古屋空港(小牧基地) | 3 | 3 | 7 | 14 | 33 | 4 | 16 | 14 | 33 | 33 | 14 |
| 山梨県 | 小瀬スポーツ公園 | 5 | 5 | 7 | 14 | 33 | 3 | 12 | 15 | 31 | 33 | 15 |
| 計 | | 48 | 48 | 41 | 84 | 189 | 54 | 216 | 143 | 348 | 189 | 143 |

注1 災害派遣医療チーム(DMAT)は医師1名、看護師2名、業務調整員1名を必須とし、残り1名の職種は任意としていることから、医師1名、看護師3名、業務調整員1名の編成又は、医師2名、看護師2名、業務調整員1名の編成が主であると想定している。

注2 広域搬送の必要数は、3～8時間及び8～24時間の目標患者数を達成するために必要な医師・看護師数である。

災害派遣医療チーム（DMAT）等の派遣

警戒宣言発表から被災地外への広域搬送開始までの、想定する時系列は以下のとおりである。

表2-5 予知型における災害派遣医療チーム(DMAT)等の派遣に関する想定時系列

| 経過時間 | 行 動 |
|--------------------|--|
| 警戒宣言 (東海地震発生) 0 | ・災害派遣医療チーム(DMAT)等病院待機 ・自衛隊機の派遣調整 |
| | 1 ・災害派遣医療チーム(DMAT)等への参集要請(DMAT等参集開始) ・自衛隊機を参集拠点へ派遣 |
| | 2 ・被災県からの広域医療搬送実施要請 ・広域医療搬送実施決定 |
| | 3 ・自衛隊機参集拠点に到着 ・参集した第1次派遣災害派遣医療チーム(DMAT)等を順次輸送開始 |
| | 4 ・被災地内広域搬送拠点に到着 |
| | 5 ・広域医療搬送活動開始 |
| 6 | ・被災地外への広域搬送開始 |

平成18年3月現在、災害派遣医療チーム（DMAT）等派遣可能病院は185病院であり、そのうち17病院は被災県に所在するため、残る168病院が東海地震における災害派遣医療チーム（DMAT）等派遣可能病院となる。

許容時間が3～8時間以内の患者を8時間以内に、被災地外の患者受入医療施設まで搬送するためには、3時間以内に参集した災害派遣医療チーム（DMAT）等を被災地に派遣し、広域医療搬送を開始する必要がある。

災害派遣医療チーム（DMAT）等派遣可能病院168病院のうち、3時間以内に各参集拠点へ参集可能な135病院から参集した災害派遣医療チーム（DMAT）等を、第1次派遣災害派遣医療チーム（DMAT）等とし、表2-6のとおりに派遣する。

残りの災害派遣医療チーム（DMAT）等は後続派遣災害派遣医療チーム（DMAT）等とし、表2-6のとおり浜松基地及び静岡基地へ派遣する。

後続派遣の災害派遣医療チーム（DMAT）等は、伊丹空港へ参集し、広域搬送用航空機が被災地へ戻る時などを活用し、浜松基地へ移動するものとする。

| 参集拠点 | 輸送手段 | 派遣先 被災地内広域搬送拠点 | 第1次派遣 チーム数 | 後続派遣 チーム数 |
|------|--------|-------------------|---------------|--------------|
| 千歳空港 | 固定翼輸送機 | 静岡基地 | 7 | 0 |
| 仙台空港 | 固定翼輸送機 | | 14 | |
| 羽田空港 | 固定翼輸送機 | | 24 | |
| | 大型回転翼機 | 愛鷹広域公園 | 18 | 0 |
| | 大型回転翼機 | 小瀬スポーツ公園 | 15 | 0 |
| 伊丹空港 | 固定翼輸送機 | 名古屋飛行場 | 14 | 0 |
| | 固定翼輸送機 | 浜松基地 | 23 | 8 |
| 福岡空港 | 固定翼輸送機 | | 20 | |
| 合計 | | | 135 | 8 |

広域医療搬送対象患者の搬送

各被災地内広域搬送拠点から広域搬送する被災地外広域搬送拠点及び各被災地外広域搬送拠点への搬送目標患者数は、以下のとおりである。

表2-7 予知型における被災地内広域搬送拠点別の広域搬送先と搬送目標患者数

| 被災地内広域搬送拠点 | | 患者搬送先 被災地外広域搬送拠点 | 搬送手段 | 広域搬送目標患者数 | | | 計 |
|------------|------------------|---------------------|--------|-----------|--------|---------|-----|
| | | | | 3～8時間 | 8～24時間 | 24～72時間 | |
| 静岡県 | 浜松基地 | 伊丹空港 | 固定翼輸送機 | 48 | 62 | 64 | 264 |
| | | 神戸空港 | 固定翼輸送機 | | 31 | | |
| | | 関西空港 | 固定翼輸送機 | | 21 | | |
| | | 福岡空港 | 固定翼輸送機 | | 38 | | |
| | 静浜基地 | 羽田空港 | 固定翼輸送機 | 40 | 75 | 53 | 223 |
| | | 下総基地 | 固定翼輸送機 | | 33 | | |
| | | 人間基地 | 固定翼輸送機 | | 22 | | |
| | 愛鷹広域公園 | 人間基地 | 大型回転翼機 | 13 | | 18 | 72 |
| 立川駐屯地 | | 大型回転翼機 | | 41 | | | |
| 愛知県 | 名古屋飛行場 (小牧基地) | 神戸空港 | 固定翼輸送機 | 6 | | 8 | 37 |
| | | 広島西飛行場 | 固定翼輸送機 | | 23 | | |
| 山梨県 | 小瀬スポーツ公園 | 宇都宮駐屯地 | 大型回転翼機 | 6 | 12 | 8 | 33 |
| | | 相馬原駐屯地 | 大型回転翼機 | | 7 | | |
| 計 | | | | 113 | 365 | 151 | 629 |
| 必要航空機数 | | | 固定翼輸送機 | 24 | 45 | 14 | |
| | | | 大型回転翼機 | 6 | 9 | 3 | |

固定翼輸送機による搬送を基本とするが、必要により、大型回転翼機を使用する。

- 注1 広域搬送に使用する航空機は、1日あたり広域搬送拠点間を1機2往復もしくは3往復できるものとし、1機2.5往復で算定した。(3～8時間については、広域搬送に約2時間しか確保できないため1機1往復で算定し、残り1.5往復は8～24時間で実施するとして算定。)
- 注2 8～24時間の必要航空機は、3～8時間から引き続き使用する航空機を含む。
- 注3 固定翼輸送機及び大型回転翼機は、1機あたり最大4名の患者を搬送する。
- 注4 患者搬送先拠点は、状況により他の基地・空港等に変わることがある。

平成17年3月31日現在、自衛隊が保有する広域医療搬送に利用可能な固定翼輸送機は、合計42機であるが、整備等により運航できない機体もあるため、常に全機使用可能ではない。また、表2-7から、8～24時間以内で広域搬送に必要な固定翼輸送機数は45機であり、固定翼輸送機の使用可能機数を超えているため、一部を大型回転翼機で補わなければならないことになる。さらに、自衛隊輸送機は救助部隊の派遣等、他の所要で輸送の需要が発生することが考えられるため、大型回転翼機を含め、患者搬送に必要十分な機数を確保できないことも考えられる。

したがって、目標を達成するためには、以下の検討が必要であると考えられる。

- ・固定翼輸送機1機あたりの搬送患者数の増加
- ・代替搬送手段の確立

(4) 突発型における広域医療搬送計画

突発型の計画で対象とする広域医療搬送目標患者数

(2)の広域医療搬送対象患者(表2-2-2)のうち、系統的な広域医療搬送を実施することが困難な許容時間3時間以内の患者については、全ての被災県において広域医療搬送計画の対象外とする。

また、広域医療搬送実動訓練の検証等から、地震発生から8時間以内に広域医療搬送対象患者を被災地外の患者受入医療施設まで搬送することは、非常に困難であることが予想されるため、許容時間3～8時間以内の患者についても、全ての被災県において広域医療搬送計画の対象外とする。

神奈川県と長野県については、想定患者数が比較的少なく、県内に被災を免れている災害拠点病院が複数あると想定されるため、被災地域から災害拠点病院までの県内搬送で対応可能と考え、両県で発生した重傷者は全て、広域医療搬送計画の対象外とする。

従って、本計画における目標患者数は以下のとおりとする。

表2-8 突発型における広域医療搬送目標患者数

| 被災県 | 許容時間 | 胸腹部外傷 | 頭部外傷 | クラッシュ症候群 | 広範囲熱傷 | 計 |
|------|---------|-------|------|----------|-------|-----|
| 山梨県 | 8～24時間 | 3 | 1 | 14 | 1 | 19 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 8 | 0 | 8 |
| | 計 | 3 | 1 | 22 | 1 | 27 |
| 静岡県 | 8～24時間 | 56 | 22 | 225 | 20 | 323 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 135 | 0 | 135 |
| | 計 | 56 | 22 | 360 | 20 | 458 |
| 愛知県 | 8～24時間 | 3 | 1 | 14 | 5 | 23 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 8 | 0 | 8 |
| | 計 | 3 | 1 | 22 | 5 | 31 |
| 上記の計 | 8～24時間 | 62 | 24 | 253 | 26 | 365 |
| | 24～72時間 | 0 | 0 | 151 | 0 | 151 |
| | 計 | 62 | 24 | 404 | 26 | 516 |

本計画達成の前提条件

被災県は、東海地震発生後速やかに、緊急災害対策本部等に広域医療搬送の実施を要請する。

全ての被災地内広域搬送拠点が、広域医療搬送の実施に支障が無い程度の被災に留まっている。

災害拠点病院等から被災地内広域搬送拠点までの被災地内搬送、被災地内広域搬送拠点から被災地外広域搬送拠点までの広域搬送及び被災地外広域搬送拠点から患者受入医療施設までの搬送それぞれについて、航空機・救急車等の搬送手段が、十分確保されている。

広域医療搬送の実施に必要な数以上の災害派遣医療チーム(DMAT)等が、速やかに被災地内広域搬送拠点へ到着し、許容時間以内に広域医療搬送活動を開始できる。

災害派遣医療チーム（DMAT）等の派遣必要数

本計画を達成するため、各被災地内広域搬送拠点に必要な災害派遣医療チーム（DMAT）等の数は、以下のとおりである。

表2-9 突発型における災害派遣医療チーム(DMAT)等必要数

| 被災地内広域搬送拠点 | | 被災地内搬送 | | SCU | | | 広域搬送 | | 人数合計 | | | 必要チーム数 |
|------------|-------------|--------|-----|-----|-----|-------|------|-----|------|-----|-------|--------|
| | | 医師 | 看護師 | 医師 | 看護師 | 業務調整員 | 医師 | 看護師 | 医師 | 看護師 | 業務調整員 | |
| 静岡県 | 浜松基地 | 19 | 19 | 10 | 21 | 45 | 18 | 72 | 47 | 112 | 45 | 47 |
| | 静浜基地 | 16 | 16 | 10 | 21 | 45 | 15 | 60 | 41 | 97 | 45 | 41 |
| | 愛鷹広域公園 | 5 | 5 | 7 | 14 | 33 | 5 | 20 | 17 | 39 | 33 | 17 |
| 愛知県 | 名古屋空港(小牧基地) | 3 | 3 | 7 | 14 | 33 | 3 | 12 | 13 | 29 | 33 | 13 |
| 山梨県 | 小瀬スポーツ公園 | 5 | 5 | 7 | 14 | 33 | 3 | 12 | 15 | 31 | 33 | 15 |
| 計 | | 48 | 48 | 41 | 84 | 189 | 44 | 176 | 133 | 308 | 189 | 133 |

注1 災害派遣医療チーム(DMAT)は医師1名、看護師2名、業務調整員1名を必須とし、残り1名の職種は任意としていることから、医師1名、看護師3名、業務調整員1名の編成又は、医師2名、看護師2名、業務調整員1名の編成が主であると想定している。
注2 広域搬送の必要数は、8～24時間の目標患者数を達成するために必要な医師・看護師数である。

災害派遣医療チーム（DMAT）等の派遣

東海地震発生から被災地外への広域搬送開始までの、想定する時系列は以下のとおりである。

表2-10 突発型における災害派遣医療チーム(DMAT)等の派遣に関する想定時系列

| 経過時間 | 行 動 |
|------------|--|
| (東海地震発生) 0 | ・災害派遣医療チーム(DMAT)等、所属病院へ参集 |
| 1 | ・被災県からの広域医療搬送実施要請 |
| 2 | ・広域医療搬送実施決定(災害派遣医療チーム(DMAT)等への派遣要請) ・災害派遣医療チーム(DMAT)等派遣用自衛隊機を調整開始 |
| 3 | |
| 4 | |
| 5 | ・災害派遣医療チーム(DMAT)等派遣用自衛隊機、各参集拠点に到着 |
| 6 | ・参集した災害派遣医療チーム(DMAT)等を順次輸送開始 |
| 7 | ・被災地内広域搬送拠点に到着 |
| 8 | ・広域医療搬送活動開始 ・被災地外への広域搬送開始 |

注 災害派遣医療チーム（DMAT）等の参集拠点全てに、派遣用自衛隊機を調整した場合

各参集拠点へ参集した災害派遣医療チーム（DMAT）等を、表2-11のとおり被災地内広域搬送拠点へ派遣する。

なお、地震発生から5～6時間程度で、表2-11のとおり派遣するよう、災害派遣医療チーム（DMAT）等の参集及び派遣用自衛隊機の調整に努めるものとする。

また、突発型の場合、地震発生後に調整を開始するため、災害派遣医療チーム（DMAT）等の派遣以外にも自衛隊航空機への需要が発生することも見込まれることや、派遣用自衛隊機の調整等に時間を要する場合も考えられることから、災害派遣医療チーム（DMAT）等の派遣に当たっては、東京国際空港（羽田空港）又は大阪国際空港（伊丹空港）へ民間機にて移動し、これらの空港から被災地内広域搬送拠点へ移動することについても同時に考慮するものとする。

表2-11 突発型における災害派遣医療チーム（DMAT）等の被災地への派遣計画

| 参集拠点 | 輸送手段 | 派遣先 被災地内広域搬送拠点 | 派遣チーム数 |
|------|--------|-------------------|--------|
| 千歳空港 | 固定翼輸送機 | 静浜基地 | 7 |
| 仙台空港 | 固定翼輸送機 | | 10 |
| | 固定翼輸送機 | 浜松基地 | 4 |
| 羽田空港 | 固定翼輸送機 | 静浜基地 | 24 |
| | 大型回転翼機 | 愛鷹広域公園 | 17 |
| | 大型回転翼機 | 小瀬スポーツ公園 | 15 |
| 伊丹空港 | 固定翼輸送機 | 名古屋飛行場 | 13 |
| | 固定翼輸送機 | 浜松基地 | 23 |
| 福岡空港 | 固定翼輸送機 | | 20 |
| 合計 | | | 133 |

広域医療搬送対象患者の搬送

各被災地内広域搬送拠点から広域搬送する被災地外広域搬送拠点及び各被災地外広域搬送拠点への搬送目標患者数は、以下のとおりである。

表2-12 被災地内広域搬送拠点別の広域搬送先と搬送目標患者数

| 被災地内広域搬送拠点 | | 患者搬送先 被災地外広域搬送拠点 | 搬送手段 | 広域搬送目標患者数 | | |
|------------|-----------------|---------------------|--------|-----------|---------|-----|
| | | | | 8～24時間 | 24～72時間 | 計 |
| 静岡県 | 浜松基地 | 伊丹空港 | 固定翼輸送機 | 62 | 64 | 216 |
| | | 神戸空港 | 固定翼輸送機 | 31 | | |
| | | 関西空港 | 固定翼輸送機 | 21 | | |
| | | 福岡空港 | 固定翼輸送機 | 38 | | |
| | 静浜基地 | 羽田空港 | 固定翼輸送機 | 75 | 53 | 183 |
| | | 下総基地 | 固定翼輸送機 | 33 | | |
| | | 人間基地 | 固定翼輸送機 | 22 | | |
| | 愛鷹広域公園 | 立川駐屯地 | 大型回転翼機 | 41 | 18 | 59 |
| 人間基地 | | 大型回転翼機 | | | | |
| 愛知県 | 名古屋空港 (小牧基地) | 広島西飛行場 | 固定翼輸送機 | 23 | 8 | 31 |
| | | 神戸空港 | 固定翼輸送機 | | | |
| 山梨県 | 小瀬スポーツ公園 | 宇都宮駐屯地 | 大型回転翼機 | 12 | 8 | 27 |
| | | 相馬原駐屯地 | 大型回転翼機 | 7 | | |
| 計 | | | | 365 | 151 | 516 |
| 必要航空機数 | | | 固定翼輸送機 | 36 | 14 | |
| | | | 大型回転翼機 | 8 | 3 | |

固定翼輸送機による輸送を基本とするが、必要により、大型回転翼機を使用する。

- 注1 広域搬送に使用する航空機は、1日あたり広域搬送拠点間を1機2往復もしくは3往復できるものとし、1機2.5往復で算定した。
- 注2 固定翼輸送機及び大型回転翼機は、1機あたり最大4名の患者を搬送する。
- 注3 患者搬送先拠点は、状況により他の基地・空港等に変わることがある。

平成17年3月31日現在、自衛隊が保有する広域医療搬送に利用可能な固定翼輸送機は、合計42機であるが、整備等により運航できない機体もあるため、常に全機使用可能ではない。また、表2-12から、許容時間8～24時間以内の広域搬送に必要な固定翼輸送機数は36機であるため、目標を達成するためには、使用可能な固定翼輸送機のほとんどを患者搬送用として確保しなければならないことになる。なお、突発型の場合、自衛隊輸送機は救助部隊の派遣等、他の所要で予知型の場合と比較してさらに、輸送機の需要が発生することが考えられるため、患者搬送に必要な十分な機数を確保できないことも考えられる。

したがって、目標を達成するためには、以下の検討が必要であると考えられる。

- ・固定翼輸送機1機あたりの搬送患者数の増加
- ・代替搬送手段の確立

突発型では、許容時間3～8時間以内の患者を広域搬送することが非常に困難であることから、許容時間3～8時間以内の広域医療搬送対象患者を救命するためには、別の手段が必要であると考えられる。その手段の例としては、以下のものが考えられる。

- ・都道府県間の災害時相互応援協定に基づく、被災県から近隣都府県への負傷者搬送についての具体的な計画の事前作成

2.2 非被災都道府県からの救護班派遣（被災地内医療活動支援のための派遣）

多数発生する負傷者の早期救護のためには、広域医療搬送以外にも、被災地内病院への医療支援、救護所を設置しての医療活動等を実施する医療従事者を、救護班として非被災都道府県から派遣する必要がある。

非被災都道府県から派遣された救護班を的確に配分するためには、被災地において、被災地内医療活動の状況を把握しかつ、救護班の連絡窓口となる機関を設置し、周知しておく必要がある。

非被災都道府県から派遣された救護班は、この連絡窓口機関の調整を受け、医療需要に応じた活動を図るものとする。

「東海地震に係る被害想定結果」（平成 15 年 3 月 18 日 中央防災会議「東海地震対策専門調査会」）において、人的被害は重傷者が約 15,000 人発生する等されている。

負傷者の救護は傷の治療が主であると考えられるため、外科・整形外科・皮膚科等、外科系の創傷処置技術を持つ医師が治療にあたることが想定される。

負傷者数の想定及び被災地内の外科系医師数（厚生労働省「医師・歯科医師・薬剤師調査」（平成 16 年））から、非被災都道府県から派遣の必要な医師数は、1,280 人以上と推定される。

現在、制度的に救護班派遣体制を有している医療機関としては、独立行政法人国立病院機構の病院（全国で 154 施設）、独立行政法人国立大学病院、（全国で 42 施設）及び災害拠点病院、（全国で 548 病院）及び、日本赤十字社（約 480 班）で救護班を編成する体制をとっているほか、自衛隊においては全国で約 70 チームの救護班を編成することを予定している。

これらの救護班を合計すると 1,294 となり、必要数 1,280 以上であるが、派遣が困難な被災地内医療機関や、広域医療搬送に従事する災害派遣医療チーム（DMAT）等を派遣する医療機関も含んでいるため、実際はこれらの医療機関のみで、救護班の必要数を確保することは難しい。

従って、救護班需要の全てに対して計画的に対応することは困難であり、災害発生時には、ボランティアの医療チーム等を活用して対応する必要がある。

3. 物資調達に係る計画

平成15年12月16日中央防災会議幹事会申し合わせにおいて、都県別に応援が必要な物資量が記載されており、これを非被災地域から調達する。

物資の応援必要量については、

消防庁が非被災地方公共団体の備蓄物資の調達を調整する

消防庁による調整によっても物資が不足する場合に、物資関係省庁（厚生労働省、農林水産省及び経済産業省）が関係業界団体等を通じて物資の調達等を行うことを原則とした。ただし、遠隔地からの輸送は非効率であるため、被災地までの距離も勘案して調達先を定めた。

地方公共団体の備蓄や関係業界団体等の在庫等については変動するため、物資調達に係る計画の内容は定期的に見直すこととする。

東海地震注意情報が発表され、政府が準備行動開始の必要性を確認した場合等に、消防庁及び物資調達関係省庁は、本申し合わせで定められた調達可能量及び調達先について地方公共団体、関係業界等を通じて点検し、内閣府（地震災害警戒本部等が設置された場合には地震災害警戒本部等）に連絡する。内閣府等（地震災害警戒本部等が設置された場合には地震災害警戒本部等）は、必要に応じて、計画内容を変更するものとする。

(1) 飲料水の調達計画

飲料水は、表3-1のとおり必要量を調達する。

平成15年12月16日中央防災会議幹事会申し合わせにおいて、1週間で必要な応援物資の量が約60,000tとされていたところである。約60,000tを算出するにあたって、被災地方公共団体の水道事業者等が所有する給水車等による飲料水の供給や、飲料水用に整備している耐震性貯水槽による供給を考慮に入れていなかったため、これらの供給量も含めて、約60,000tを調達する計画としている。

被災地方公共団体の水道事業者等の給水車や耐震性貯水槽を利用して計算すると、ほとんどの都県で飲料水の応援は不要となり、長野県のみ不足分が発生する。これについては、厚生労働省による非被災地方公共団体の水道事業者等との調整によって、供給する。

表3-1 飲料水の調達

(単位：t)

| | 調整主体 | 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 合計 |
|---------------------|-------|--------|--------|-------|-------|-----|---------|--------|-------|---------|
| 被災地方公共団体の給水車、貯水槽等 | - | 13,500 | 16,300 | 9,100 | 2,100 | 600 | 137,200 | 36,700 | 1,500 | 217,000 |
| 必要な物資量 | - | - | 7,700 | 7,000 | 2,700 | 6 | 22,000 | 21,000 | 47 | 60,000 |
| 不足分 | | - | - | - | 600 | - | - | - | - | - |
| 非被災地方公共団体からの給水車等の応援 | 厚生労働省 | - | - | - | 600 | - | - | - | - | 600 |

備考)・量は1週間分を示す。

- ・「必要な物資量」とは、平成15年12月16日中央防災会議幹事会申し合わせに示された応援が必要な物資の量である。

上記のほか、農林水産省は、要請に応じて飲料水ペットボトルやソフトドリンクの適切な出荷がされるよう、関係業界団体等との間で広域的な調達体制を整備しておく。

このほか、自衛隊が保有する給水車、海上保安庁が保有する巡視船等による給水も可能である。

(2) 食料の調達計画

食料の調達については、発災後から3日程度までと、4日程度から1週間までに分けて計画する。3日程度までは、特に被災地への輸送に時間を要することが予想されるため、保存期間の長い食品を調達する。また、3日程度までは調理不要の食品を中心に調達することとし、4日程度以降から調理を必要とする食品も含めて調達する。

消防庁が、非被災地方公共団体が備蓄している食料の調達を調整し、さらに、農林水産省が関係業界団体等に対して出荷要請をすることとした。ただし、遠隔地からの輸送は非効率であるため、被災地までの距離も勘案して調達先を定めた。

以上を踏まえて食料を表3-2のとおり調達する。

表3-2 食料の調達

発災後3日程度まで

(単位:万食)

| | 調整主体 | 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 合計 |
|--------|-------|-----|------|-------|-------|-----|-----|-------|-----|--------|
| 調理不要食品 | 消防庁 | - | - | - | 約0.2 | - | - | 約12.5 | - | 約12.7 |
| 調理不要食品 | 農林水産省 | - | - | 約41.3 | 約0.5 | - | - | 約53.7 | - | 約95.5 |
| 簡易調理食品 | 消防庁 | - | - | - | 約18.1 | - | - | 約24.8 | - | 約42.9 |
| 簡易調理食品 | 農林水産省 | - | - | - | - | - | - | 約7.1 | - | 約7.1 |
| 合計 | - | - | - | 約41.3 | 約18.8 | - | - | 約98.1 | - | 約158.2 |

発災後4日程度から1週間まで

(単位:万食)

| | 調整主体 | 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 合計 |
|--------|-------|-----|-------|--------|-------|-----|---------|--------|-----|---------|
| 調理不要食品 | 農林水産省 | - | 約17 | 約83.7 | 約30.2 | - | 約585.4 | 約276.7 | - | 約993 |
| 簡易調理食品 | 消防庁 | - | - | - | - | - | 約36.1 | - | - | 約36.1 |
| 簡易調理食品 | 農林水産省 | - | 約1 | 約8.2 | 約4 | - | 約218.8 | 約54.7 | - | 約286.7 |
| 精米 | 農林水産省 | - | 約12.1 | 約61.2 | 約22.8 | - | 約560.4 | 約220.9 | - | 約877.4 |
| 合計 | - | - | 約30.1 | 約153.1 | 約57 | - | 約1400.7 | 約552.3 | - | 約2193.2 |

1週間分の合計

(単位：万食)

| | 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 合計 |
|---------|-----|-----------|------------|-----------|-----|--------------|------------|-----|-------------|
| 合計(+) | - | 約 30.1 | 約 194.4 | 約 75.8 | - | 約 1,400.7 | 約 650.4 | - | 約 2351.4 |
| 必要な物資量 | - | 約 30 | 約 190 | 約 75 | - | 約 1,400 | 約 650 | - | 約 2,300 |

備考)・「必要な物資量」とは、平成15年12月16日 中央防災会議幹事会申し合わせに示された応援が必要な物資の量である。

(3) その他の物資の調達計画

その他の物資については、表3-3のとおり調達する。

表3-3 その他の物資の調達

| | 調整主体 | 東京都 | 神奈川県 | 山梨県 | 長野県 | 岐阜県 | 静岡県 | 愛知県 | 三重県 | 合計 |
|---------|--------|-------|------|-------------|-------------|-----------|--------------|------------|-------------|--------------|
| 育児用調整粉乳 | 消防庁 | - | - | 約 1 t | 約 1 t | - | 約 9 t | 約 2 t | 約 1 t | 約 13.8 t |
| | 必要な物資量 | - | - | 約 0.76 t | 約 0.32 t | - | 約 7.8 t | 約 1.2 t | 約 0.05 t | 約 10 t |
| 毛布 | 消防庁 | - | - | - | - | - | 約 21 万枚 | - | - | 約 21 万枚 |
| | 必要な物資量 | - | - | - | - | - | 約 18 万枚 | - | - | 約 18 万枚 |
| おむつ | 小児用おむつ | 消防庁 | - | - | 約 5 千枚 | - | - | - | 約 5 千枚 | 約 10 千枚 |
| | | 厚生労働省 | - | - | 約 10 千枚 | - | 約 405 千枚 | - | - | 約 415 千枚 |
| | 大人用おむつ | 厚生労働省 | - | - | 約 2 千枚 | - | 約 59 千枚 | - | 約 1 千枚 | 約 62 千枚 |
| | | 計 | - | - | 約 12 千枚 | 約 5 千枚 | 約 464 千枚 | - | 約 6 千枚 | 約 487 千枚 |
| | 必要な物資量 | - | - | 約 11 千枚 | 約 2.5 千枚 | - | 約 430 千枚 | - | 約 2.7 千枚 | 約 450 千枚 |
| 簡易トイレ | 消防庁 | - | - | - | 約 300 基 | - | 約 2,700 基 | - | - | 約 3,000 基 |
| | 必要な物資量 | - | - | - | 約 300 基 | - | 約 2,300 基 | - | - | 約 2,600 基 |

備考)・量は1週間分を示す。

・「必要な物資量」とは、平成15年12月16日中央防災会議幹事会申し合わせに示された応援が必要な物資の量である。

上記のほか、農林水産省は、要請に応じて育児用調整粉乳を調達できるよう、関係業界団体等との間で広域的な調達体制を整備しておく。

また、経済産業省は、要請に応じて毛布、簡易トイレを調達できるよう、関係業界団体等との間で広域的な調達体制を整備しておく。

(4) 広域物資拠点

非被災地域から被災地域へ物資を輸送する拠点(「広域物資拠点」)を別表3-1のとおり定める。

広域物資拠点は、主要な道路等との近接性、地理的配置の状況等を勘案し、各都県ごとに2~9箇所を定める。

広域物資拠点は、非被災地域から物資を輸送する拠点であり、広域物資拠点から避難所等への輸送については、被災地方公共団体が実施する。

被害想定に示された被害の規模に応じて、上記(1)(2)及び(3)で調達する物資の種類と量をあらかじめ広域物資拠点ごとに配分しておく。その結果は、別表3-2のとおりとなる。

4．輸送活動に係る計画

(1) 緊急輸送ルート計画

部隊の進出予定路線、広域物資拠点の位置等を勘案して、緊急輸送ルートを別図1のとおり定める。緊急輸送ルートに指定する道路及び区間は別表4-1のとおり定める。

なお、崖崩れ等により、一部の道路が寸断された場合には、緊急河川敷道路、臨港道路等の道路も含め代替道路を選定し、緊急輸送ルート計画を変更するものとする。また、広域的に道路が寸断された場合にも備えて、別表4-2及び別図1に示す海上輸送ルートを定めておく。

緊急輸送ルート計画に示された道路に対する交通規制の対応については引き続き検討する。

(2) 緊急輸送活動に係る計画

物資の輸送

別表3-2の広域物資拠点ごとに輸送が必要とされる物資を確保するため、非被災地域から広域物資拠点への物資の緊急輸送活動に係る計画を、別表4-3のとおり定める。

物資の輸送については、物資調達の依頼先で輸送手段が確保できる場合にはそれによることとし、物資調達の依頼先で輸送手段が確保できない場合には国土交通省が輸送の調整を行うことを原則として計画した。

東海地震注意情報が発表され、政府が準備行動開始の必要性を確認した場合等に物資関係省庁等は物資の調達可能量及び調達先を点検し、内閣府（地震災害警戒本部等が設置された場合には地震災害警戒本部等）に連絡する。内閣府（地震災害警戒本部等が設置された場合には地震災害警戒本部等）は、国土交通省が輸送調整を担当する物資について、物資関係省庁等から連絡を受けた内容を国土交通省に伝えるとともに、内閣府等（地震災害警戒本部等が設置された場合には地震災害警戒本部等）は必要に応じて緊急輸送活動に係る計画を変更する。

緊急災害対策本部は、地震発生後に道路の被害状況等を勘案して、陸上輸送を行うことが困難と判断される場合には、これらの輸送活動の一部を海上輸送に切り替えることとする。この場合、緊急災害対策本部は、緊急輸送活動に係る計画を変更して、防衛庁、海上保安庁、国土交通省等に海上輸送を依頼するとともに、緊急輸送活動に係る計画の変更について関係省庁を通じて別表4-3中の輸送調整主体に伝達する。

緊急災害対策本部から海上輸送の依頼があった場合には、防衛庁及び海上保安庁等は自ら保有する船舶を用いて緊急輸送活動を行うとともに、国土交通省は海上運送事業者等に対して緊急輸送の要請を行う。

部隊の輸送

警察庁、防衛庁、消防庁の部隊の進出にあたっては、一部の区間で民間フェリーを利用する。民間フェリーを利用する部隊及び区間を別表4-4のとおり定める。

国土交通省は、これらの民間フェリーの利用が行えるよう、事前に海上運送事業者と調整しておくとともに、警戒宣言時又は地震発生時には速やかに部隊を輸送できるよう、海上運送事業者に依頼するものとする。

被災地への部隊の進出経路については陸路を原則とするが、道路の被害状況等を勘案して、必要に応じて航空機又は船舶を使用する。